



# 省十一届人大五次会议举行第二次大会

## 听取省人大常委会工作报告和关于河南省建设中原经济区纲要草案的说明

□河南日报记者 刘亚辉 晚报记者 李萌

本报讯 1月9日下午,省十一届人大五次会议举行第二次大会,听取省人大常委会工作报告和关于《河南省建设中原经济区纲要(草案)》的说明。

省领导卢展工、郭庚茂、叶冬松、邓凯、李克、毛万春、周和平、史济春、吴天君在主席台就座。

省十一届人大五次会议主席团执行主席连维良、毛超峰、李新民、曹维新、王菊梅、刘孟合、祁金立、赵恒霖、张广智、丁巍、毛引端、陈铁平、张长森、张金保在主席台前排就座。大会由主席团常务主席、执行主席王菊梅主持。

范钦臣、李清林也在主席台就座。

省人大常委会副主任曹维新作省人大常委会工作报告。曹维新说,2011年,省人大常委会紧紧围绕全省工作大局,深入贯彻落实科学发展观,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚持“四个重在”实践要领,坚持准确站位、履职尽责、依法依规、求真务实,较好地完成了省十一届人大四次会议确定的各项任务。

审议通过14部法规,听取审议8个专项工作报告,组织开展7个方面的执法检查,作出9项决议决定,依法任免一批国家工作人员,进一步发挥人大代表主体作用,为坚持完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治,推动科学发展、民生改善、社会和谐,做了许多扎实有效的工作。一是紧紧围绕发展大局,全力推进中原经济区建设。二是高度重视民生,推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。三是加强民主法治建设,更好地代表和维护人民权益。四是探索创新工作方式方法,不断增强依法履职成效。五是深入开展加快领导方式转变学习实践活动,全面加强常委会自身建设。

曹维新说,2012年是实施“十二五”规划承上启下的一年,中原经济区建设也将进入全面加速推进的新阶段。省人大常委会要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神,认真落实省九次党代会和省委经济工作会议精神,务实重效、持续求进,认真履行法定职责,着力提升履职水平,圆满完成各项任务,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。一要着眼大局,切实做好立法

工作。二要突出重点,扎实开展监督工作。三要落实措施,进一步发挥代表作用。四要着力提升,持续推进常委会自身建设。

常务副省长李克受省长郭庚茂委托,代表省人民政府就《河南省建设中原经济区纲要(草案)》向大会作说明。李克说,为贯彻国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》精神,落实省九次党代会部署,在认真总结实施《中原经济区建设纲要(试行)》取得积极成效的基础上,根据发展实践新要求,省委、省政府组织省发改委等部门制定了《河南省建设中原经济区纲要(草案)》。请各位代表审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。李克分五个部分作了说明:一、关于新形势下加快建设中原经济区的重大意义;二、关于建设中原经济区的总体要求;三、关于建设中原经济区的战略布局;四、关于建设中原经济区的保障措施;五、关于建设中原经济区的保障机制。

李克说,落实建设中原经济区的总体要求和战略部署,必须强化战略支撑。《纲要草案》重点对建设中原经济区的“十大战略支撑体系”进行了谋划表述,分别是:构建统筹城乡的新型城

镇化支撑体系,构建竞争力强的新型工业化支撑体系,构建优质高效的新型农业现代化支撑体系,构建功能完善的现代化基础设施支撑体系,构建高素质的人力资源开发支撑体系,构建充满活力的创新支撑体系,构建内外互动的开放型经济支撑体系,构建繁荣发展的中原文化支撑体系,构建可持续发展的资源环境支撑体系,构建以人为本的和谐社会支撑体系。

会议表决通过了本次大会选举办法。在主席台就座的领导同志有:孔玉芳、刘怀廉、王文超、王明义、刘新民、张程锋、铁代生、储亚平、蒋笃运、秦玉海、张大卫、徐济超、刘满仓、陈雪枫、赵建才、王训智、靳绥东、邓永俭、王平、李英杰、龚立群、梁群、张亚忠、高体健、袁祖亮、张立勇、蔡宁、李柏松、陈小江、曹建新、郭守琴、李绍山、张训彩。

在主席台就座的还有袁家新、李长铎、张世军、李志斌、张以祥、夏清成、李中央、吴全智、贾连朝、李道民、王尚宇和大会主席团成员。

部分全国人大代表、出席省政协十届五次会议的政协委员及有关部门负责同志列席了会议。

### 中原经济区的“战略布局图”

未来,我们建设中的中原经济区,其区域经济发展布局也将更加清晰。

《纲要(草案)》提出,将按照区域自然条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础,与国家区域发展总体战略和主体功能区战略相衔接,优化中原经济区区域经济发展格局。

#### 亮点一:中原经济区总体发展布局

按照核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边的原则,努力构建放射状、网络化、板块式发展格局。

推动区域互动联动发展,形成板块优势。增强郑州龙头作用和中心作用,推进郑汴一体化发展,建设郑洛三工业走廊,促进郑州、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河、济源融合发展,努力打造中原经济区核心增长板块,提高区域发展的整体带动能力。强化洛阳、三门峡、济源、焦作协同发展,巩固在陕晋豫毗邻地区的领先地位,发挥在关中—天水经济区、太原城市群对接互动中的中坚作用。促进安阳、鹤壁、濮阳联动发展,凸显在晋冀鲁豫毗邻地区的优势,成为与环渤海经济圈衔接联系的前沿。推动商丘、周口、驻马店、信阳、南阳合作发展,增强在豫皖鄂陕毗邻地区和淮海经济区协作区中的影响力,发挥承接东部

产业转移的前锋作用和对沿长江中游经济带的骨干作用。各地要准确定位、主动融入,互动联动、协力推进,形成各自优势充分发挥、板块优势充分彰显的良好局面。

依托重要交通通道,优化空间开发格局。提升郑州交通枢纽、商务、物流、金融等服务功能,推进郑州与周边城市融合发展,增强引领区域发展的核心带动能力。依托亚欧大陆桥通道,壮大沿陇海发展轴;依托京广通道,拓展纵向发展轴;依托东北西南向、东南西北向运输通道,培育新的发展轴,形成重点开发地带。逐步扩大轴带节点城市规模,完善城市功能,推进错位发展,提升辐射能力,形成大中小城市合理布局、城乡一体化发展的新格局。加强对外联系通道建设,促进与毗邻地区融合发展,密切与周边经济区的合作,实现优势互补、联动发展。

#### 亮点二:中原经济区主体功能格局

推进主体功能区建设,形成以中原城市群为重点的城市化战略格局,以粮食生产核心区为重点的农业战略格局,以“四区两带”为重点的生态安全战略格局。

A.中原城市群。按照向心布局、集群发展的要求,提升郑州中心城市的辐射带动能力,巩固提高洛阳副中心城市地位,联动周边城市,增强地区性中心城市综合承载带动能力,推进城际轨道交通体系和高速铁路建设,加强城市功能互补和产业分工,加快产业集聚,实现交通一体、产业链条、服务共享、生态共建,促进大中小城市协调发展,建设辐射带动能力强、经济联系紧密、城市层级分明、体系结构合理、具有国际竞争力的开放型城市群。

B.粮食生产核心区。从保障国家粮食安全的大局出发,依托黄淮海平原、南阳盆地和豫北豫西山前平原产粮大县(市、区),实施农业综合开发,推进高标准农田建设,加快农业科技步伐,提高粮食综合生产能力,形成规模效益明显的粮食主要产区,发展现代农业,引导农产品加工、流通、储运企业向主产区集聚,建设集中连片、高产稳产的国家优质商品粮生产基地。

C.生态功能区。以山脉、丘陵、水系为骨干,以山、林、河、田为要素,推进建设桐柏大别山地生态区、伏牛山地生态区、太行生态区、平原生态涵养区,构建横跨东西的黄河滩区生态涵养带和纵贯南北的南水北调中线生态走廊,形成“四区两带”的区域生态格局。

### 十大体系“撑”起中原经济区

建设中原经济区,需要强力的支撑体系。《纲要(草案)》提出了建设中原经济区的十大战略支撑:

- 构建统筹城乡的新型城镇化支撑体系
- 构建竞争力强的新型工业化支撑体系
- 构建优质高效的新型农业现代化支撑体系
- 构建功能完善的现代化基础设施支撑体系
- 构建高素质的人力资源开发支撑体系

- 构建充满活力的创新支撑体系
- 构建内外互动的开放型经济支撑体系
- 构建繁荣发展的中原文化支撑体系
- 构建可持续发展的资源环境支撑体系
- 构建以人为本的和谐社会支撑体系。

五年彰显优势,十年实现崛起。中原经济区建设,明确提出了“两步走”的宏伟蓝图。昨日下午召开的省十一届人大五次会议第二次大会上,作为我省在新的起点上全面推进中原经济区建设、加快中原崛起河南振兴的纲领性文件,备受各方关注的《河南省建设中原经济区纲要(草案)》(以下简称《纲要(草案)》)正式推出。

晚报记者 裴蕾 张璇 李萌

## 五年彰显优势,十年实现崛起 十大体系“撑”起中原经济区

### 发展目标:十年时间将分“两步走”

中原经济区的宏伟蓝图何时能够实现?《纲要(草案)》提出了具体将分“两步走”的规划。

#### 第一步:五年彰显优势

到2015年,初步形成发展活力彰显、崛起态势强劲的经济区域。

##### 综合经济实力明显提升

在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,主要经济指标年均增速高于全国平均水平、力争高于中部地区平均水平,人口自然增长率低于全国平均水平。人均生产总值达到38000元,财政总收入增速高于生产总值增速,城镇化率达到48%。有利于科学发展的体制机制不断完善,内陆开放高地基本建成。

##### “三化”发展协调性明显提升

以新型城镇化引领的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调推进,以工促农、以城带乡、产城互动的长效机制基本建成,破解“三农”问题取得重大进展,“三化”协调发展格局初步形成。

##### 文化教育发展水平明显提升

文化强省建设取得新进展,公共文化服务体系基本建立,文化产品更加丰富,良好思想道德风尚进一步弘扬。教

育质量整体提高,优质教育资源总量不断扩大,教育的基础性、先导性、全局性作用充分发挥。人力资源高地建设取得重大进展。自主创新能力增强,科技创新成果大量涌现,科技进步贡献不断上升。

##### 人民生活质量明显提升

努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。基本公共服务水平切实提高,就业、就医、养老、住房等问题得到更好解决。主要污染物排放量持续减少,生态环境质量进一步改善。民主法治更加健全,社会管理更加完善,人民权益得到更好保障,社会大局更加和谐稳定。

##### 促进中部地区崛起支撑作用明显提升

粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地、综合交通运输枢纽建设取得重大进展,主要经济总量指标领先地位进一步巩固,成为带动中部地区崛起的核心地带,走在中部地区崛起前列。

#### 第二步:十年实现崛起

到2020年,粮食生产优势地位更加稳固,工业化、城镇化达到或接近全国平均水平,综合经济实力明显增强,城乡基本公共服务趋于均等化,基本形成城乡

经济社会发展一体化新格局,建设成为城乡经济繁荣、人民生活富裕、生态环境优良、社会和谐文明,在全国具有重要影响的经济区。

解读中原经济区