



温家宝强调,今年是本届政府任期最后一年 我们要恪尽职守、锐意进取、攻坚克难、决不懈怠 以更大决心和勇气全面推进改革

深入推进重点领域改革,破解发展难题

温家宝作政府工作报告时提出,要深入推进重点领域改革。以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。

他指出,当前和今后一段时期,改革的重点领域和关键环节是:进一步转变政府职能,完善宏观调控体系,理顺政府与市场的关系,更好地发挥市场配置资源的基础性作用;推

进财税体制改革,理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系,更好地调动中央和地方两个积极性;深化土地、户籍、公共服务改革,理顺城市与农村的关系,推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展;推进社会事业、收入分配等改革,理顺经济与社会发展的关系,有效保障社会公平正义;推进依法行政和社会管理创新,理顺政府与公民和社会组

织的关系,建设服务、责任、法治、廉洁政府。

他指出,今年改革的重点任务是:

- 一是深化财税金融体制改革。
- 二是推动多种所有制经济共同发展。
- 三是深化价格改革。
- 四是深化收入分配制度改革。
- 五是积极稳妥推进事业单位分类改革。
- 六是加快推进政府改革。



促进农业稳定发展和农民持续增收

温家宝作政府工作报告时提出,要促进农业稳定发展和农民持续增收。坚持把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重。

继续提高粮食最低收购价,今年小麦、稻谷最低收购价平均每50公斤分别提高7.4元和16元。

要加强农业农村基础设施建设。今年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元,比上年增加1868亿元。

坚持农村基本经营制度不动摇。严格保护耕地。制定出台农村集体土地征收补偿条例。

解读 2012年将推进城建税改革

根据5日提请十一届全国人大五次会议审议的财政预算报告,2012年,我国税制改革内容达六项,涉及营业税改征增值税、消费税、资源税、房产税、城市建设维护税、环境保护税。

这六项内容为:

- 完善增值税制度、推进营业税改征增值税试点。
- 健全消费税制度,促进节能减排和引导合理消费。
- 进一步推进资源税改革,促进资源节约和环境保护。
- 研究制定房产保有、交易环节税收

改革方案,稳步推进房产税改革试点。

——推进城市建设维护税改革。

——深化环境保护税费改革。

值得注意的是,除了已经进入视野的营业税改征增值税等五项税制改革之外,2012年将推进城市建设维护税改革。城市建设维护税,是指国家对缴纳增值税、消费税、营业税的单位和个人就其缴纳的这“三税”的税额为计税依据而征收的一种税。

全国人大代表、东北财经大学党委书记艾洪德说:“城市维护建设税改革主要在于赋予其正式的税收地位,改变其依附于商品税

的状况,直接以纳税人的销售收入或营业收入为计税依据,保证为城乡基础设施建设提供足够的资金来源。”

针对房产税改革,中国社科院财贸所研究员张斌指出:“我国涉及房地产的税收比较多,主要集中在交易环节,比如契税、营业税等,还包括一些配套性收费,房产税改革是针对房屋的保有环节,推进这项改革需要与保有环节的税种协调,需要综合起来考虑。”

此外,根据财政预算报告,2012年,还将按照正税清费的原则,继续清理整合行政事业性收费和政府性基金。

切实保障和改善民生

温家宝作政府工作报告时强调,切实保障和改善民生,把保障和改善民生作为政府工作的重要任务。

要千方百计扩大就业。各级政府务必坚持就业优先战略,继续实施更加积极的就业政策。

要加快完善社会保障体系。今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。扩大各项社会保险覆盖面。增加企业退休人员基本养老金。加强社保服务能力建设,有条件的地方可对各类社保经办机构进行整合归并,有些服务可委托银行、商业保险机构代办。加快全国统一的社会保障卡发放。

要大力推进医药卫生事业改革发展。城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年240元。全面推开尿毒症等8类大病保障,将肺癌等12类大病纳入保障和救助试点范围。

要全面做好人口和计划生育工作。继续稳定低生育水平,综合治理出生人口性别比偏高问题,提高出生人口质量。

要继续搞好房地产市场调控和保障性安居工程建设。严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,进一步巩固调控

国务院总理温家宝3月5日在第十一届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告时提出:

- 重点扶持就业容量大的现代服务业、创新型科技企业和小型微型企业,创造更多就业岗位
- 鼓励以创业带动就业
- 抓好高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员就业,加强退役军人技能培训与就业安置工作
- 鼓励高校毕业生投身农村、基层、中西部地区建设
- 加强职业培训和公共就业服务工作
- 加快建立健全统一规范灵活的人力资源市场

2012年要千方百计扩大就业

新华社记者孟静 编制

成果,促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设,在确保质量的前提下,基本建成500万套,新开工700万套以上。采取有效措施,增加普通商品住房供给。加快建设城镇住房信息系统,改革房地产税收制度,促进房地产市场长期平稳健康发展。

要加强和创新社会管理。加强社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法。强化政府社会管理和公共服务职能。提高城乡基层群众性自治组织的自治能力。积极稳妥推进户籍管理制度改革,推动实行居住证制度,为流动人口提供更好服务。



加快转变经济发展方式

温家宝作政府工作报告时提出,要加快转变经济发展方式,推进经济结构战略性调整。

要促进产业结构优化升级。

要推进节能减排和生态环境保护。今年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展细颗粒物(PM2.5)等项目监测,2015年覆盖所有地级及以上城市。

要促进区域协调发展。认真落实西部大开发新10年的政策措施,加大实施中部地区崛起战略的力度,加快推进东北地区等老工业基地振兴,积极支持东部地区转型发展、在更高层次上参与国际竞争与合作。

要积极稳妥推进城镇化。根据资源环境和人口承载能力,优化全国生产力布局,形成合理的城镇体系与国土规模、资源分布、发展潜力相适应的人口布局。更加注重把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民;放宽中小城市落户条件,合理引导人口流向,让更多农村富余劳动力就近转移就业。

经济社会发展仍然面临不少困难和挑战

温家宝作政府工作报告时指出,我国经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。

温家宝强调,今年是“十二五”时期承前启后的重要一年,也是本届政府任期的最后

一年。我们要恪尽职守、锐意进取、攻坚克难、决不懈怠,交出一份人民满意的答卷。

解读 我们面临哪些困难和挑战

从国际看,世界经济复苏进程艰难曲折,国际金融危机还在发展,一些国家主权债务危机短期内难以缓解。主要发达经济体失业率居高难下,增长动力不足,新兴经济体面临通货膨胀和经济增速回落的双重压力。主要货币汇率剧烈波动,大宗商品价格大幅震荡。国际贸易投资保护主义强化。

从国内看,解决体制性结构性矛盾,缓解

发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切、难度更大,经济运行中又出现不少新情况新问题。主要是:经济增长存在下行压力,物价水平仍处高位,房地产市场调控处于关键阶段,农业稳定发展、农民持续增收难度加大,就业总量压力与结构性矛盾并存,一些企业特别是小型微型企业经营困难增多,部分行业产能过剩凸显,能源消费总量增长过

快。一些长期矛盾与短期问题相互交织,结构性因素和周期性因素相互作用,国内问题和国际问题相互关联,宏观调控面临更加复杂的局面。政府工作仍存在一些缺点和不足,节能减排、物价调控目标没有完成;征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出,群众反映强烈;政府管理和服务水平有待提高,廉政建设亟须加强。



促进文化大发展大繁荣

温家宝作政府工作报告时提出,要促进文化大发展大繁荣。

要提供优质丰富的文化产品,不断满足人民群众的精神文化需求。推动哲学社会科学繁荣发展,积极发展新闻出版、广播影视、文学艺术和档案事业。深化文化体制改革,继续推动经营性文化单位转企改制。提高文化产业规模化、集约化、专业化水平,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。