

2012年3月7日 星期三 统筹 邓红超 编辑 李无双 校对 王泓 版式 王姿

高起点规划 高标准建设

登封市大冶镇：超前谋划科学引领全镇腾飞

大冶镇

登封市大冶镇，地处嵩山东麓，位于郑州市西南64公里，登封市东南25公里处，大冶镇辖34个行政村，341个村民组，总面积96平方公里，人口7.8万。境内煤炭、铝矾石、蓝矸石、石灰石、白云石等矿产资源丰富，交通便利，槐下公路贯穿东西，大景公路沟通南北，与近百条镇级公路纵横交织，全面融通了大冶镇的交通。

近年来，大冶镇以新型城镇化为引领，紧紧围绕新型社区建设和产业集聚区建设，按照“政府主导、市场运作、群众自愿、规划引领、交通先导”的原则，广泛宣传，周密组织，因地制宜，分类指导，积极稳妥地推动了经济社会的科学发展。2011年，该镇地区生产总值完成70亿元，财政收入实现1.93亿元，农民人均纯收入达到1.2万元。

晚报记者 袁建龙

通讯员 韩松涛 侯红斌 文/图



高度重视，加强对新型城镇化工作的稳步推进

为有序推进新型城镇化工作，大冶镇成立了由党委书记郑振武任组长，镇长王志斌任常务副组长，各班子成员、村镇办、新农办等相关职能部门负责人为成员的领导组织，同时，成立了规划编制组、政策制定组、资金筹措组、综合协调组等9个专职工作组，明确了职责分工，制定了推进日程安排，为工作顺利推进奠定了坚实的组织基础。

吴天君书记去年8月份在该镇刘碑小区调研后，对大冶镇新型农村社区建设工作提出建设大社区的要求后，该镇认真贯彻，曾组织镇村干部到四川、新乡、平顶山等地学习先进经验，并组织全镇广大干部展开解放思想大讨论，研究未来大冶新型城镇化的方向与思路。

登封市大冶镇总体规划（2010—2025）

镇域经济分区图



中国·城市建设研究院

登封市大冶镇人民政府

2010. 11

10

建立机制，引导新型城镇化工作有序推进

在新型城镇化建设过程中，大冶镇制定了一系列相关政策，一是控制宅基地手续，一律不得在未经规划的土地上建宅，公共基础设施一律不再向人口居住分散地投入，通过这种制约举措，减少新增零星建筑数量；并对于自愿入住规划社区的群众，镇政府根据不同情况实行数量不等的奖励，充分调动群众入住社区的积极性。

充分发挥党员干部在新型城镇化建设的先锋模范作用，在该镇西刘碑社区建设过程中，该村党员赵根秀、赵玉朝、李喜森等人带头报名入住社区，正是有一批这样能够模范带头执行党委、政策、决策的优秀党员干部，带动了全镇各个社区建设的快速发展。按照公开、公平、公正的原则，引入市场竞争机制，利用价格杠杆进行调节；兼顾弱势群体，同等条件下，优先分配弱势群体。配备环卫工人300余人，对全镇环境卫生工作实行网格化管理，维护镇区及各村环境清洁卫生，取得了明显成效；加强农村思想道德及文化教育工作，2011年大冶镇被命名为省级文明镇、郑州市卫生镇、文化产业特色镇，生态建设示范镇。

近5年来，大冶镇新型城镇化建设累计投入资金4.8亿元，开工建设居民小区5个，入住群众2.5万人，有效地改善了群众的居住条件，促进了人口的合理分布和产业的科学布局。

今后三至五年，大冶镇将以新型城镇化建设统领全镇工作大局，大力推进新型社区建设和产业集聚区建设，带动“三化”科学协调发展，着力打造平安、实力、富裕、生态、文化、和谐大冶。

2012~2014年建设和筹建西施社区、大冶中心镇区、弋湾社区、石岭头社区及周山特色村。2014~2017年建设朝阳沟社区。2012年，计划建设中心镇区老井项目点、西施社区、中心镇区东东项目点、石岭头社区四个项目点。

在今后的工作中，大冶镇将坚决贯彻市委、市政府的工作部署，决心在农村新型中心社区建设和产业集聚区建设，带动“三化”科学协调发展，着力推动新型工业化、农业现代化的协调发展，为郑州都市区建设做出最大的贡献。

超前谋划，确保规划的科学性和前瞻性

为增强规划的超前性和指导性，根据省市新型城镇化建设的精神，结合大冶镇人口分布现状及经济社会发展实际，该镇于2011年9月份开始，邀请中国城市建设研究院河南分院对《镇总体规划》重新进行修编。拟将34个行政

村规划为一镇一村四区。这样既可以发挥镇区的中心带动作用，又可以解决镇区的人口压力，同时，也便于4个新型社区周边的群众就近居住。

为保证规划有序实施，大冶镇根据总体规

划，制定了5年推进工作计划和近两年工作重点，列出了具体的推进日程安排和保障措施，确保责任到位，资金到位，措施到位，保障到位，按照日程安排，时间节点和任务进度同步，有效地保障了规划的实施。

科学布局，发挥产业对新型城镇化的支撑作用

在做好城镇规划，人口科学分布之后，该镇还注重产业布局对新型城镇化的支撑作用。大冶镇目前正在聘请省发改委为其作产业发展规划，计划对全镇产业发展进行科学布局。

大冶镇产业发展的总体思路是：东北部特

色养殖和农业种植经济区、南部特色养殖和林业经济区、西部产业聚集区、东部和西部森林公园及中部综合服务区（中心镇区）。

目前，该镇西部产业集聚区已初见成效，华润电力、中美铝业等省级重点工程已入住园区，并发挥着重要的支撑作用。东

部和西部林业生态区，主要围绕周山和朝阳沟森林公园，着力发展生态旅游业等第三产业，主要解决周山村和朝阳沟社区群众的就业问题。中心镇区，着力发展商业和服务业等第三产业，主要解决镇区部分人口就业问题。

实施土地流转，确保社区居民安居乐业

为了使中心社区群众安居乐业，该镇以工业园区为平台，加大园区基础设施建设，主动引进劳动密集型企业，积极引导社区群众到园区就业。群众入住社区后，原有耕地，愿意自行耕种的，镇政府尊重群众意愿，不愿意耕种的，在不改变土地承包权的前提下，镇政府实行统一管理，采取了公司化管理的模式，对连片耕地进行规模经营，委托企业集团，实行“公司+农户”的方式，对土地经营管理权进行流转，安排社区群众到附近农业产业公司务工，

实现土地的增值和种地农民向产业工人身份的转换，带动社区居民收入的增加。

刘碑社区就是该镇实行土地流转，发展生态农业的一个典型社区。该社区针对群众入住社区后原有土地的耕种问题，采取土地流转，发展规模经营和立体套种的模式，实现了土地承包权与经营权的分离，使土地产出率得到了极大提升，亩均产值达到5700元，有效地提高了社区群众收入，走出了一条社区与产业协调发展的新路子。

近年来，大冶镇共投入资金375万元，流转土地7000亩，在尊重群众意愿的前提下，通过“森林公园+农户”、“合作社+农户”、“公司+农户”等社会组织引领带动农民参与市场经营的方式，与农科院等科研院校进行技术合作，采取土地托管、经营权转让、土地入股等形式，发展土地规模经营，种植核桃产业及其他经济作物，通过农业经营方式及种植结构的转变，带动了种地农民向产业工人的转变，推动了农村城市化进程，加快农村人享受到城市人的现代化生活。