

保护黄河湿地

郑州黄河国家湿地公园建设屡屡受阻 解决办法耐人寻味

保护区管理中心讲述湿地保护与开发的两难处境
开发利用过度、多头管理、无序开发……



郑州黄河国家湿地公园示范园鸟瞰图。

建设黄河国家湿地公园 “保护性开发”的尝试

规划中的郑州黄河国家湿地公园占地面积为2390公顷，处于郑州市惠济区的黄河浮桥和黄河公路大桥之间的黄河河道南侧。

按照规划，湿地公园由6个功能区组成：科普宣教区、休闲娱乐区、滩地探索区、生态保育区、黄河农耕文化区和综合服务区。

“这个规划在全国目前已建成的18个国家湿地公园中是十分诱人的。”参加项目规划评审的专家之一、湿地国际中国办事处研究员陈克林说，“以往的湿地公园中，没有这样地域和文化色彩浓厚的规划。”

目前进行的示范园算是一期工程，景观建设面积约300亩，周边原生态湿地3000亩，主要建设大门、道路、广场、观景栈道、水系及科普宣传廊、观景亭等。

直到现在，不少市民可能还不知道郑州周边有这样一块“湿地”。而“以保护湿地生态系统完整性、维护湿地生物多样性为重点”的湿地公园，将引导公众领略河滩湿地风光、认识湿地、了解湿地，从而提高公众生态意识。

用这里工作人员的话来说：建设湿地公园就是一种“保护性开发”的尝试。

记者 张翼飞 汪永森 文/图

郑州黄河国家湿地公园开发的幕后故事

湿地公园施工屡屡受阻受关注

目前正在加紧施工的“郑州黄河国家湿地公园”，从开始施工，就不是一帆风顺的。特别是春节后，建设施工屡屡受阻。

当时，省会一家媒体对此做了详细报道：

2月23日，市民王先生向媒体报料称：“湿地公园建设施工屡屡受阻。多处湿地被地方上或个人出租、转租。”

当记者来到黄河南岸湿地公园南大门的施工现场。大门口东侧，有一占地数亩的鱼塘，西侧路边停了10多台大型机械。

报料人王先生指着路边的机械说：“施工多次受到鱼塘主和附近村民阻拦。在北边紧靠黄河边，还有200多亩原生态湿地被惠济区黄河农牧场租给一个姓耿的人。”记者再往北走约1公里，看到了这块被犁过的湿地。

二标段某施工单位项目经理高先生说：“进驻工地已20天了还不让施工，主要原因是湿地被承包给当地村民了，村民不让施工。”

指着被犁掉的那200多亩湿地，湿地中心执法人员说：“这里本应是一期建设

的湿地公园展示区，到现在工期剩两个多月了还无法施工，着急呀。”

在东大门入口处，记者遇到承包人弓先生，他说：“我从郑州农业高新技术产业示范区管委会租地374亩，从惠金河务局租地100多亩，是2008年签的合同，经营有农庄、果树和鱼塘等……建湿地公园是大局，大门、广场我配合项目建设，其余的我要搞开发。”

随后，记者还看到黄河农牧场、“管委”、黄河惠金河务局等单位的租地合同……

按照郑州市委、市政府“统一规划、分期实施、建成精品”的要求，去年12月17日向市民承诺，湿地公园示范园今年五一正式向市民开放。2月1日，6个标段施工招标全部完成，4天后所有施工单位进场，但由于受到阻挠，工程目前仍处于停滞状态。

提起有些单位出租湿地的行为，一位专业人士说：“这是把‘郑州之肾’换了‘大米’。这种短期行为和只顾眼前利益的做法，非常可怕！”

保护与开发的“两难”处境

在黄河湿地自然保护区管理中心，我们看到一份文件，上面列举的问题，更充分地说明了目前黄河湿地保护与开发“两难”的尴尬处境。

这份向上级汇报的材料中提到：

一、保护区成立较晚，湿地开发利用过度。

由于郑州黄河湿地保护区成立较晚，80%的滩涂湿地已经被开发利用，保护区内农业开发项目、养殖项目密布，对湿地淡水资源和生态资源、生态功能造成了严重破坏，恢复任务艰巨，保护管理任务繁重。

二、多头管理，无序开发。

黄河湿地自然保护区全部位于黄河滩区，牵涉河务、土地、水利、农业、畜牧等多

部门，管理混乱，无序开发现象严重，且滩区土地使用权在地方政府，部分管理权在河务部门，湿地保护协调难度很大，保护项目无法落地实施。

三、保护管理力量薄弱。

保护区管理中心及各县(市)、区管理站承担黄河湿地保护区保护管理，野生动植物保护、管理，陆生野生动物疫源疫病监测防控工作，现仅有工作人员50余名(含县、区)，且没有专业执法队伍，监测巡护保护能力弱，以至保护区内人为活动频繁，偷捕盗猎等破坏湿地资源行为时有发生，滩区防火、禽流感防控责任重大。

……

“经营”换“土地” 换来公园 顺利施工

3月29日，我们在施工现场了解到，在政府部门的多方协调下，曾经一度停滞的湿地公园建设现在进行得比较顺利。而这种顺利，是妥协交换的结果。

因为承包人的租地合同具备法律效应的，最终，负责这项工程的市林业局与承包人达成协议：他把自己承包的地让出来供建设湿地公园示范园使用，而示范园建成后，配套的餐饮服务、旅游纪念品销售等交由承包人经营。

令人尴尬的是，“郑州黄河国家湿地公园”是一个国家级的湿地公园，然而，在实施过程中，没有一个权威部门全权负责，只是林业局在承建，遇到问题只能协调解决。

湿地公园的建设牵涉的部门和区域很多，再遇到问题，还得继续协调。