



# 河南务实发展稳步前行

## 突出谋划：高起点规划，各部门配合，资金财力资源重点投向农村

新型城镇化，重在着眼农民利益，体系涵盖农村农民，变建设资源“向城里走”为“向农村流”。河南省委提出，新型城镇化从农村切入，必须政策引领，规划先行。

河南把新型农村社区作为推进城乡基础设施一体化和公共服务均等化的载体。最近，周口郸城县4个自然村4500多名农民喜气洋洋地搬进了方远新型农村社区。这里水、电、网进区入户，超市、医院、银行等配套设施一应俱全，生活污水处理后还能浇花种树。最让居民满意的是，社区小学老师全是城里派来的，孩子每天步行10分钟就可到学校。居民韩启东高兴地说：“住进社区后，再也不用为孩子坐校车担心了。”

河南各部门密切配合，推动公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖。河南联通将宽带拉进社区卫生室，农民足不出户就可享受远程专家会诊、药品配送等服务。河南农大启动转变农业发展方式改革试验，为民权县送去辅热集箱式沼气、太阳能等农村新能源设备及技术。河南对社区配套建设初步提出

“五通六有两集中”的标准：“五通”，即通四级公路、自来水、电、有线电视、宽带；“六有”，即有社区综合服务中心、标准化卫生室、连锁超市、文化活动室、科技文化活动中心、幼儿园（5000人以上的配建小学）；“两集中”，即垃圾集中收集、污水集中处理。

劲往一处使，钱往社区投，河南整合多方资源集中投向农村。走进永城市陈集镇中心社区，只见幼儿园、敬老院、垃圾中转站配备完善。“以前下雨出门要穿胶鞋，现在尽管放心穿皮鞋。”社区居民陈远风对广场和道路特别满意。他可能不知道，建设这个社区汇集了饮水安全项目2200万元、农村公路项目487.2万元、敬老院建设项目600万元……市委书记吴孟铎告诉记者，永城11个涉农部门资金集中“打捆”投向新型农村社区，财政“以奖代补”带动社会投资11.6亿元。河南将新型农村社区建设纳入省重点项目管理，省财政厅主动谋划，引导项目资金集中投放；农业银行率先行动，在河南推出“农村民居建设贷款”，已发放贷款2.69亿元；建设银行倾力支持，批准河南

率先开展“新型农村社区建设”信贷业务创新试点，还是国有大型商业银行中第一个投资河南建设村镇银行。2011年，全省新型农村社区建设完成投资650亿元以上。

城乡统筹，城乡一体，必须科学规划、合理布局。这两年，河南分别邀请清华大学、同济大学等城市规划与设计团队进驻中原，综合设计不同风格的户型，供农民投票选择。住进绿树掩映中的园林式社区，舞钢市张庄社区居民石军军高兴地说：“过去的房子盖了拆，拆了盖；现在的社区30年不落，50年不后悔！”平顶山规划设计了539个社区，市委书记赵顷霖总结：“不能在无规划的地方建房，不能再建设经设计的住房。”驻马店要求各县区今年至少拿出300万元规划设计资金，要求社区规模要大、档次要高、功能要全、环境要美。河南省住房和城乡建设厅厅长刘洪涛介绍说，他们正调集5个设计院将近60名专家，分赴豫南、豫北、豫东、豫西进行现场踏勘提炼，在设计新居时力保河南传统民居特色。



农村业余文化生活不断丰富，品位也不断提高。



毛庄新型社区

## 突出为民：以产业支撑，让资产增值，探索城乡一体共同富裕

河南省委、省政府强调，新型城镇化建设，必须坚持就业为本，产业支撑，缩小城乡差距，探索共同富裕。

“居住新社区，就业家门口”，农民生产生活方式发生大转变。商丘夏邑县农民胡彩丽最近返回家乡，成为产业集聚区的一名工人。让她倍感惊喜的是，10年前一起外出打工的好姐妹居然也不期而遇。胡彩丽说：“附近新社区已经动工，我们也要住进楼房，终于能天天和老人孩子在一起了。”市委书记陶明伦说，商丘打好承接产业转移牌，香雪海、万宝、阿玛尼、阿迪达斯等知名企业纷至沓来，35万名农民就近就业，全市产业规划与社区规划同步进行。安阳113个新型农村社区，居民非农业收入已占到现金收入的64%。在国家扶贫工作重点县确山，14个新型农村社区周边配建食品、油料等产业，解决农民就业近万人。河南

提出“产城互动、以产兴城、以城促产”，产业集聚区从业人员已有240多万人，社区农民“搬得进、留得住、能致富”。

农民进社区，土地怎么办？河南要求“不从农民身上打主意，不从农民手中挖土地”，让土地继续成为农民的聚宝盆。辉县市裴寨新村社区居民裴泉进不仅住进二层别墅，还在复耕的宅基地上种起大棚蔬菜，年收入10万多元。村支部书记裴春亮捐资建设这个新社区，平掉一个荒山头，新增土地千余亩。千余农民不仅可以领取土地租金，还成为年薪2万元的工人。新乡市委书记李庆贵说，他们先后出台65个配套文件，要求节约土地首先用于复垦。按照1:1.05补充耕地，不仅占补平衡，还能适当增加耕地。部分土地通过参股、租赁等方式用于农民在县域内发展二、三产业。河南还探索开展城乡建设用地增减挂钩试

点，建立土地置换、调整、流转和经济补偿机制。目前全省土地流转面积达到1982万亩，约占家庭承包经营土地面积的20%，新型农业现代化发展势头正劲。

河南各地逐步探索扩大农民财产性收入，让他们由“无产者”变成“有产者”。南阳市唐河县凌岗社区移民金红玲住进了190平方米的两层小楼，她开心地说：“我们只花5万元就买下了这价值20万元的房子，最近要办房产证，房子还会增值。”河南人口转移、土地管理、投融资体制等基础改革相继启动。信阳已全面实行林、水、地、宅、房“五权”确权，使农民“资产变资本”，仅平桥一个区就抵押贷款1.16亿元。今年年底，全省农村集体土地的每一宗地上“户口”。集体土地确权登记发证完成后，全省2100多万户农民即将告别农村集体土地“有地无权”的历史。（请继续阅读AA04版）

