

重心下沉 条块融合 延伸触角 明晰职责 市食品药品监督管理局： 全力构建食药网格化监管新机制

餐饮食品、保健食品、化妆品、药品、医疗器械，作为监管机构，郑州市食品药品监督管理局监管工作的每一项都与民生息息相关。

随着食品药品经济的发展和繁荣，依靠以前单一的部门条形监管模式，已经无法满足日常监管需求。

在全市“坚持依靠群众推行工作落实”长效机制推进大会召开之后，郑州市药监局学习贯彻网格化管理新思路，迅速构建食品药品监管网格化体系，全面推进监管工作。

短短一个月的时间里，网格化监管新机制的效果立竿见影——三级网格共排查出涉及“四品一械”的非法生产、非法经营等问题2436件，即时处理解决2306件，上报立案查处130件，取缔非法生产、非法经营窝点10个，总案值550多万元，移送公安机关犯罪嫌疑人24人。

据统计，查处的窝点数、案值数和移送人数均超过去年一年的总数。

记者 邢进 通讯员 曹冠伟 杨鑫文/图



李新章局长(左二)带队检查餐饮单位购货台账。

两大问题困扰食品药品监管工作

郑州市食品药品监督管理局主管全市餐饮食品、保健食品、化妆品、药品和医疗器械(“四品一械”)监管工作。

全市食品药品监督管理系统总编制521名，实有530人，其中，市局机关80人，14个县(市、区)局450人。

随着食品药品经济的发展和繁荣，依靠单一的部门条形监管，“两大问题”逐渐凸显：

一是监管力量严重不足。据统计，全市有餐饮企业17782家、药械企业8146家，约占全省的1/4，如此庞大的工作量与监管人员数量比例悬殊，事多、人少的矛盾突出。

二是非法生产、非法经营更加隐蔽，更难查处。制售假劣食品药品窝点多藏匿于城中村、城乡接合部和农村，查处难度越来越大。

而这两大困扰本市食品药品监管工作的难题，在网格化管理面前，迎刃而解。

构建食药监管网格化体系

4月27日，全市“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制推进大会召开。

在此次大会上，省委常委、市委书记吴天君明确提出了在各项工作推行网格化管理的新思路。

会后，郑州市食品药品监督管理局立即组织学习贯彻，成立了贯彻“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制领导小组，通过“构建三级内网”、“下沉八项职责”、“采取九项措施”、“完善三个机制”，迅速构建食药监管网格化体系，推进监管工作。

郑州市食品药品监督管理局局长李新章说，食药系统管理网格，是按照“逐级负责、全面覆盖”的思路构建。市局12名班子成员分包全市12个县(市、区)、郑州新区、综保区、高新区，市局稽查支队的22个处室、队和各县(市、区)局班子分包全市196个乡镇(办)(包括管区)，与乡(镇)办结成点对联系单位，主动对接，帮助解决基层困难，融入第一网格。而各县(市、区)局的380名有执法资格的人员全部下沉到全市2942个村(社区)，融入第二网格，并负责联系第三网格。

目前，全市食药系统网格体系初步建立，530名干部职工全部逐级下沉到第一、二级网格。

李新章说：“网格化管理的推出，延伸了触角，明晰了职责，整合了力量，是解决‘两大问题’的治本之策。”

职责下放，授予三级网格人员八项任务

食药系统网格体系建立后，郑州市食品药品监督管理局又在法律规定的范围内，最大限度地监管职责逐级下沉。

市局除保留“一类医疗器械注册审批”、“药店审批”、“大要案查处”3项监管职责外，其他11项监管职责全部下放给各县(市、区)局。

而各县(市、区)局又将日常监管巡查、

行政许可检查、“四品一械”送检、食品安全快速筛查、不良反应与突发事件的发现和上报、受理举报、投诉以及从业人员培训、宣传教育等8项监管职责授予三级网格人员：

由三级网格人员对“四品一械”经营企业的日常监管巡查，发现违规行为即时纠正或上报；对饭店、药店、医疗器械经营企业审批时进行现场检查；根据市局、县(市、区)局

的抽检计划安排，对“四品一械”进行送检；利用快速检测箱对饭店食品安全进行现场筛查；对发现的药品、医疗器械不良反应与“四品一械”突发事件及时上报；受理人民群众关于“四品一械”违法行为的举报、投诉；组织“四品一械”从业人员的法律法规和业务知识培训；并对网格内人民群众进行食品药品安全宣传教育。

九项措施确保条块融合取得实效

为了保障网格人员更好地履行职责，完成任务，郑州市食品药品监督管理局联合三级网格力量，对全市餐饮药械市场进行了“拉网式”排查，完善了监管工作台账，实施动态管理，做到资源共享。向食品监管的重点区域配发餐饮食品安全快速检测箱，使网格人员可以在巡查中对饭店食品直接进行快速筛查。

李新章说，这项工作目前还在进行中，现在已经配发80台，将逐步配发到全市第一网格，实现全覆盖。

在部分大型饭店和学校食堂建立餐饮

食品安全数字化监控系统，这个系统可以直接与四级数字平台对接，网格人员可以通过手机远程视频监控、录像、拍照、截图，制止和纠正违法行为。

对全市饭店进行量化分级评定，在每家饭店悬挂量化分级公示牌，网格人员可以根据饭店不同等级调整巡查频次。

对药品、医疗器械经营企业则建立信用等级，网格人员的巡查结果将作为重要评定依据，“这样可以督促企业为了取得较高的信用登记而积极配合网格人员的巡查。”

在市局，建立起保健食品、化妆品数据

信息库，网格人员可以登录查询批准文号、成分含量等相关信息，以辨别真伪。

市局还将监管工作常识编写成《郑州市食品药品监督管理局网格人员业务手册》，发给三级网格人员人手一册，以备时刻学习和在巡查、检查中对照。

每周组织一期网格人员集中培训，邀请专家或组织业务骨干，讲授法律法规和专业知识，目前已组织了8期，参加培训700多人次。

此外，还在第一、二级网格每周组织一次“传、帮、带”碰头会，由网格人员提出问题，执法人员负责解答。

联动协作、联合执法形成合力

为了从根本上解决“看得见但管不了”、“管得了但看不见”的问题，破解执法主体和执法程序的法律限制，实现条块联动、形成合力，郑州市食品药品监督管理局还建立健全了“联动协作”、“联合执法”、“考核考评”三项机制。

发现问题，执法人员与网格人员能就地解决的，立即解决；问题涉及相邻网格，或者需要相邻网格执法人员协助的，立即向上级网格责任人反映，由上一级网格责任人调配或牵头，与相邻网格执法人员联合行动，共同查处，破除网格细化后执法程序的瓶颈。

对县(市、区)局无法单独查处的大要案，由市局分包副局长牵头，联合公安部门，共同查办。

针对各县(市、区)局的网格化管理工作，制订考核方案，将工作分解为21项，细

化为2000分，每季度进行一次考核和排名。

同时，还对全市食药系统三级网格人员建立月考评机制，组织基层三级网格人员每月对系统的三级分包责任人打分，并对打分情况进行排名和通报，考核考评结果与评优、干部使用、责任追究三挂钩。

采用种种举措建立的网格化监管机制，效果十分显著。

5月10日，经网格人员巡查举报，高新区百炉屯村一民宅内有疑似生产假药窝点。

由市局分包领导协调，稽查支队与公安部门联合出击，当场查封、扣押“咳喘灵胶囊”、“痒除根胶囊”、“地塞米松片”等大量假药成品、半成品和生产、包装设备、原材料，货值金额高达300余万元，犯罪嫌疑人何某、苏某等4人均被刑事拘留。

据悉，这是该局近3年来查处的较大的生产假药案。



网格工作人员登记农药残留检测数据

李新章表示，下一步，将从培训网格人员、完善设施设备、探索融合机制、加强考核奖惩四个方面入手，强力推进网格化体系建设和网格化管理工作，把市委、市政府的英明决策，转化为社会管创新的实践，转化为人民群众的实惠。