

以新型城镇化引领“三化”协调发展

在全市力争率先实现新型城镇化目标

在中原经济区、郑州都市区和郑州新区建设中挑大梁、走前头

中牟快速推进全县域新型城镇化建设 为打造郑汴牵手城市连绵带作出新贡献

中牟地处中原经济区、郑州都市区、郑州新区“三区”叠加的核心区，如何在中原经济区和郑州都市区建设中做到“挑大梁，走前头”呢？昨日，中牟县召开了新型城镇化建设推进大会，向县、乡、村干部及郑州驻中牟单位介绍了中牟县以新型城镇化引领的“三化”协调发展空间布局、总体思路、政策安排、实施策略和发展愿景等。中牟已经鼓足干劲，正在打一场全县域新型城镇化建设攻坚战，为打造郑汴牵手城市连绵带作出新贡献。

记者 张辉 姚辉常 文 通讯员 衡文学 张效强 供图

中牟充分认识到新型城镇化是解决“三农”问题的破题之作

中牟县农调队最近对全县近三年的建房情况进行了调查。

调查显示：中牟县平均每年新建、翻新房屋数为2.3万户。其中，每年约有1.3万户建房属于无谓跟风建设。

一轮轮建房之后仍旧“有新房而无新村”。长此以往，不仅造成农村资源和农民财富的巨大浪费，而且农民的生产生活方式也无法根本改变。

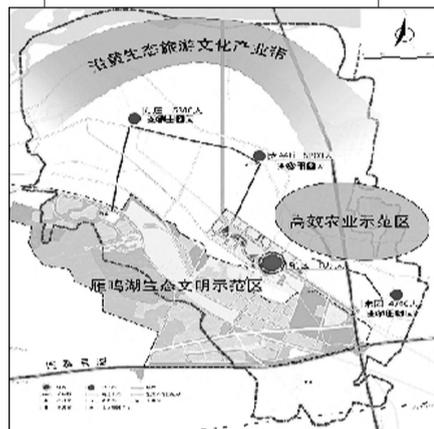
在城市，孩子们接受的是优质教育，农村孩

子的教育只是分散的低层次教育；城市居民看病有大医院、好医生，有些农村连小诊所都没有，缺医少药；城市购物可以到大商场、大超市，农村只有零散分布的代销点，还经常买到伪劣产品；城里人出行有便捷的公共交通工具，而有些农村连好点的柏油路都没有；城市居民生活中必备的水、电、气、暖一应俱全，农村百姓想都不敢想这些待遇。这种巨大的城乡差别，引发大量农民进城，使得城市自我调节功能发挥到极限，不但导致诸多“城市病”，还使农村出现空

心村、空巢老人、留守儿童等社会问题。特别是如今第二代、第三代农民工的出现，回不到农村，也无法在城市落户，成为尴尬的一代。

立足国情、省情、市情，郑州把推进新型城镇化作为事关经济社会发展全局、事关郑州科学发展、长远发展的大事、要事来抓。中牟积极响应市委、市政府的号召，充分认识到新型城镇化是解决“三农”问题的破题之作，强力推进新型城镇化建设，惠及民生，让农民不用进城就能享受到城市文明、舒适、便捷的生活。

雁鸣湖镇新型农村社区建设暨“三化”协调发展空间布局图



新型城镇化建设将为中牟富民强县打下坚实基础

根据中牟县的新型城镇化规划，该县直接投入到群众身上的资金达到588亿元。

这些新型城镇化资金从哪里来呢？

中牟县新型社区空间布局规划共涉及427个行政村，这些村庄累计占地面积212119亩。通过新型城镇化建设，可节约土地105359亩，这部分节约的村庄建设用地指标重点用于产业集聚区发展、基础设施建设和商业服务、重大民生工程等。

按照目前中牟县的用地需求和产业发展规划，这些节约的土地如果有20%用于商业开发，

即21071.8亩土地，按每亩200万元计算，完全开发后收益将达到421亿元；如果这些节约土地有80%用于工业发展，即84287.2亩土地，按每亩230万元投资强度和每亩500万元的产出率计算，这部分土地完全利用后，将带来1938亿元的固定资产投资和每年4214亿元的生产总值。

“这些收益通过反哺农村，将为新型城镇化建设提供强大的资金支持，打下坚实基础。”郑州新区管委会副主任、中牟县委书记杨福平说。新型城镇化建设将为中牟富民强县打下坚

实基础，提供强大的资金支持。2011年，中牟县的城镇化率为38%，分别比全国、全省、全市城镇化率低10个、1.5个和28个百分点。“这是中牟县的短板，也是中牟发展的潜力所在。”杨福平说，如果到2015年，中牟县的城镇化率能够达到50%，在未来4年就可以带动400多亿元的城镇固定资产投资和200多亿元的消费支出；如果到2020年城镇化率达到60%，可以带动650多亿元的城镇固定资产投资和400多亿元的消费支出。

《国务院支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》明确要求，中原经济区建设要坚持以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业化“三化”协调科学发展的路子。

省委书记卢展工在省九次党代会报告中指出，要充分发挥新型城镇化的引领作用、支撑作用，以新型城镇化引领“三化”协调科学发展。这完全符合粮食主产区经济社会发展的阶段性特征，找准了河南在全国区域发展中的定位，廓清了粮食安全责任与富民强省的关系，指明了中原经济区建设的方向。

中牟县83个新型农村社区力争5年大头落地，8年基本完成

中牟县为对接和落实《郑州都市区空间发展战略规划》，编制了《中牟县“三化”协调发展空间布局规划》，将中牟的新型城镇化空间分为城市功能区、新市镇和新型农村社区三级。

按照规划，每个并点社区群众生活半径不超过3公里，人口不少于5000人，全县16个乡镇的383个行政村分期分批安置到83个新型农村社区。

中牟县的这83个新型农村社区分为三种类型：一是合村并城（区），将连霍高速以南、郑民高速以北、东县界及万三公路以西、西县界以东区域，整合为33个新型农村社区；二是合村并镇，将合村并城（区）以外区域的镇区，整合为9个镇区社区，其中，雁鸣湖、姚家、万滩、黄店为新市镇；三是合村并点，将剩余的180个行政村

整合为41个新型农村社区。

“我们将在全市力争率先实现新型城镇化目标，在中原经济区、郑州都市区和郑州新区建设中挑大梁、走前头。”杨福平说，中牟县今年将启动新型农村社区建设43个，到2014年累计启动67个，达到80%，力争5年大头落地，8年基本完成。

据了解，通过5年的努力，中牟将基本实现5个战略目标：

一是快速推进以“一中心、四重点、三组团”为重点的县城、新市镇、新型农村社区建设，确定空间层级清晰、职能特色鲜明、城乡统筹发展的组团式、生态型现代城镇体系。“一中心”是指县城作为全县政治、经济、文化的中心。“四重

点”是指根据县域产业布局，重点发展的4个新市镇。“三组团”是指强化白沙组团与国际物流园区、白沙镇区的规划衔接；强化中牟城区与中牟汽车产业集聚区、绿博组团的规划衔接；强化绿博组团与官渡镇、官渡组团的规划衔接。

二是交通廊道和路网系统基本形成网络，四类社区初具规模。

三是城乡居民公共服务基本实现均等化。

四是产业互补、产城融合、交通一体、服务共享、生态共建的城乡一体化发展格局基本形成。

五是实现县城新老城区空间布局结构和功能有机更新，现代服务功能和综合实力得到明显提升，产业集聚区、新市镇成为新的经济增长点和新型城镇化重要空间载体。

中牟县形成了一个共识：新型城镇化建设群众是主体

在短短一年多的新型城镇化建设过程中，中牟县形成了一个共识：新型城镇化建设群众是主体，离开群众，新型城镇化建设等于纸上谈兵、空中楼阁。因此，从拆迁补偿到建设安置，每一个环节中牟县都做到取得群众同意，赢得群众支持。

雁鸣湖镇和姚家镇是郑州新型城镇化建设试点，现在进展如何呢？

在新型城镇化建设试点之初，许多群众不

愿意放弃宅基地，不愿意集中到社区楼房里居住。通过到先进地区参观，比如新乡、平顶山，特别是村组干部的带头示范，姚家镇和雁鸣湖镇大部分群众已经转变了观念，纷纷提出来也要住高层，也要住带电梯的房子。

“百姓是有眼光的，百姓也是最会算账的。我们当前的工作要取得突破性进展，必须密切联系群众，紧紧依靠群众，让群众自己算清经济

账。”姚家镇党委书记骆照顺说。

据了解，姚家镇今年共启动合村并镇社区1个，合村并点社区3个。

“雁鸣水乡”雁鸣湖镇在今后新市镇建设等方面将投入上百亿元。目前，旅游农业观光示范区先导区正全面进行基础设施建设、农业设施建设和生态水系建设，雁鸣湖生态风景区正在进行“一湖三路”建设，新市镇已经启动道路建设和安置区建设。



中牟县雁鸣湖镇概念性总体规划的中原特色水街透视图