

# “两不牺牲”的庄严承诺

## ——再论用领导方式转变加快发展方式转变之二

□何平

走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子，这既是建设中原经济区的必然选择，更包含着河南胸怀大局的庄严承诺。

要想透析这份承诺的内涵，体味这份承诺的份量，读懂这份承诺的价值，需要在中国、世界发展的立体背景下，在过去、现在和未来的战略时空中，全方位地审视河南、探究河南、谋划河南。

(一)河南蕴藏着解读中国发展的关键密码。仅仅一年半时间，中原经济区跃升为国家战略，绝非偶然：人口过亿、中部之中，经济大省、文化厚重，华夏祖地、中国缩影……

“三农”问题，困扰已久；实现“三化”，梦寐以求；生态和谐，浸润亦深。自古至今，发展和进步，一直是中华民族必须直面的重大主题；粮食和生态，始终牵动着国家长治久安的敏感神经。在中原这片广袤的大地上，燃烧着由传统迈向现代的火热激情，蕴藏着解读中国发展的关键密码。

从强农兴工“两篇文章联起做”、“两个难题一起解”，到“两不牺牲”、“三个新型”、“三化”协调，一路艰辛跋涉，一路冲关突破，一路欣喜收获，河南走过的和正在走的这条路子，是改革开放以来全省人民持续探索的结果，是科学发展观在河南的生动实践。

正是有了“两不牺牲”的庄严承诺，正是有了持续探索一条“三化”协调科学发展路子的不懈追求，正是有了“四个重在”的务实发展，中原经济区才上升为国之方略。

在中国现代化道路走到一个新的重大节点之时，中原经济区为中西部地区加快转变经济发展方式扮演着“探路者”的重要角色。

(二)河南正吸引着世界的目光。“让世界共享中原经济区发展机遇”——在龙年春天的博鳌亚洲论坛上，面对众多中外政商领袖、境内外媒体，中部大省河南发出了热烈的邀请和豪迈的宣言。

仿佛一个具有巨大魔力的磁场，中原经济区紧紧吸引着人们关注的目光。美国《华尔街日报》一位资深主编颇意味地感叹，探究河南的发展道路，对中国乃至世界，都是一件很有意义的事情。

继富士康之后，又有百威英博、瑞士迅达、香港和记黄埔、日本NTN公司等世界500强企业直接或间接在河南省投资，至此，在我省投资的世界500强企业达到72家。

(三)河南的粮食是“国人口粮”。作为全国最重要的粮食主产区之一，河南粮食总产占全国的1/10，特别是作为“国人口粮”的小麦占全国的1/4，夏粮实现“九连增”，总产连续6年起千亿斤。在全国13个粮食主产省中，河南的贡献和地位举足轻重。

民以食为天。许多事情我们可以讲一千个、一万个理由，但老百姓吃不上饭，就没有半点理由。“饭”字半边是“食”字，半边是“反”字，没有食就会反，这是一条历史规律。中国是世界第一人口大国，河南是中国第一人口大省，“粮食怎么保”始终是绕不开、躲不过的政治问题、经济问题、社会问题和民生问题。

胡锦涛总书记指出：“能不能保障国家的粮食安全，河南的同志肩上有责任的。”温家宝总理连续9年9次到河南，每次视察的重点都是粮食生产。

粮食安全始终是国家安全的基础。我国粮食供需长期处于脆弱平衡、强制平衡、紧张平衡的态势，在“三化”同步协调推进过程中，解决好粮食问题是重中之重。确保国家粮食安全安

全，河南过去不曾动摇，现在不可动摇，将来也决不会动摇。

(四)河南的山川是“天下财富”。坐拥四大山脉、横跨四大流域，怀抱辽阔的黄淮大平原，自古中原就是一块有利于人类繁衍生息的好地方，连南贯北，承东启西，不冷不热，四季分明，山川秀丽，地肥水美，是全国重要的生态屏障。

上苍赐予的这方风水宝地，哺育了华夏民族最早的农耕文明。小麦的颜色早已融入了我们的肤色，天人合一的理念深深植根于心灵之中。河南的宝贵财富是秀美山川，老百姓心里跟明镜似的。优越的自然禀赋成就了河南历史上曾有过的辉煌荣光，“不竭泽而渔，不焚林而猎”，凝结着中原大地最古老和深长的智慧。

建设中原经济区，农业和粮食，只能加强，不能削弱；生态和环境，只能提升，不能牺牲。这就要求我们把加强生态环境保护、节约集约利用资源作为转变经济发展方式的重要着力点，严格污染物总量控制，实现自然资源和环境容量高效利用，不断提高可持续发展能力。

这是党中央的谆谆嘱托，更是一亿中原儿女的庄严承诺。

(五)“两不牺牲”是河南自身发展的需要。日出而作，日落而息，面朝黄土背朝天，有限的土地，只能解决温饱问题，很难让农民的口袋真正鼓起来，生活殷实起来，“一亩地里奔小康”，更是难上加难。

然而，当工厂的烟囱越来越密，马路上的汽车越来越多，天空不再蔚蓝，河流不再清澈，池塘里的蛙声越来越稀落，美丽的田园风光离我们越来越遥远。“穿名牌喝污水”，这样的生活注定不可持续。

按照国家对河南下达的耕地保护任务，耕地保有量和基本农田保护面积的“底线”已咫尺眼前，粮食增产任务却限时保量。踩着耕地“红线”讲安全，其实最不保险。我们必须严守“红线”不过界，绷紧粮食这根弦。

在16.7万平方公里的土地上，生活着1亿多人口，人口密度每平方公里近600人，是全国平均水平的4倍多，这就是今天的河南。随着城镇化、工业化的加快推进，粮食生产和环境承载的压力越来越大，不加快转变发展方式，资源难以为继、环境难以为继、民生难以为继、发展难以为继。

(六)局部利益和整体利益紧密相连。古罗马哲学家奥勒留说：“无益于整个蜂群的，也无益于单只蜜蜂。”

“两不牺牲”既是国家区域经济协调发展的需要，也是立足河南省情，加快发展方式转变作出的重大决策。“两不牺牲”是“三化”协调的前提和基础，正是有了“两不牺牲”的承诺，河南务实发展的形象才得以持续展现，“三化”协调科学发展的路子才能越走越宽。

(七)“两不牺牲”体现着河南探索的独特价值。最近有一本名为《对我们生活的误测——为什么GDP增长不等于社会进步》的书颇为流行。书中谈到：未来的幸福程度，取决于我们留给子孙后代的资源存量有多大。

放眼全国，提出“两不牺牲”承诺的唯有中原经济区。严峻的现实让我们更加清醒：那种使耕地减少、粮食减产的路子，决不能走；那种靠过度消耗资源、破坏生态环境的路子，也走不通。我们开拓的“两不三新”、“三化”协调的路子，是对正反两个方面经验教训的深刻总结，从而在发展方式和领导方式上作出的自

觉转变。

放眼世界，在这样一个人口密集、和希腊国土面积相近的省份，探索走出一条养活人最多、资源消耗较少、环境破坏程度较低的路子，本身就是对发展的贡献、对进步的贡献、对全国乃至全世界的贡献，这个价值怎么估量也不为过。

(八)一诺重千钧。“两不牺牲”，责任如山，担当争先，境界高远，自觉奉献，是一亿河南人对中央、对全国、对子孙后代迸发出的誓言。

当历史的车轮驶入全面建设小康社会的轨道，一场新的伟大变革正以星火燎原之势，重塑着这片古老土地的模样，而那些生于斯长于斯的人们的命运，也正悄然经历着亘古未有的改变。

(九)践诺必先从农村破题。实践证明：越是落后的地方，蕴藏的发展潜力越大；越是薄弱的环节，越容易实现新的突破。做到“两不牺牲”，推动“三化”协调，就要先从最落后的方面抓起，最薄弱的短板补起。在河南，这场变革必然要从农村破题，把新型农村社区建设作为实现“两不三新”的切入点和关键点。

浩浩中原，一场“山乡巨变”正在风生水起。“新型社区是我家，农村不比城市差”——这绝不是乌托邦式的空想，而是今天中原大地活生生的现实。

让我们走进辉县市常村镇常春社区看一看：排排红顶粉墙的楼房依山而建，一条碧波荡漾的水渠玉带环绕。饭店、超市、游泳池、文化中心、医疗中心、污水处理厂、垃圾中转站一应俱全；居民家中，200多平方米的房间洁净明亮，电脑、宽带、燃气、上下水应有尽有，社区居民过的是和城里人一样的生活。

“建新型农村社区，不仅节约了50%左右的土地，更重要的是实现了城镇公共服务、基础设施向农村延伸，农业产业化、农民职业化，农民真正实现‘不离乡不离土’、就地过上城里人的生活，这就是我们探索这条路子的真谛和要旨，也是我们努力的方向。”一位农业大市的书记清醒而坚定地说到。

(十)牵住“三化”协调的“牛鼻子”。产区互动，城乡一体，土地“流转”，指标“漂移”……人多地少这一最突出的矛盾，倒逼出干部群众更多充满智慧的创新创造。

耕地往专业组织、种粮大户集中，产业向集聚区集中，人口向新型农村社区集中，从而使农业和粮食有了最牢靠的保证，同时避免了农民重复建房造成的攀比和浪费，使生态和环境得以根本改善。

以新型城镇化为引领，以新型工业化为主导，以新型农业现代化为基础，可以激活各个领域、各个层面、各个环节的资源要素，使“三化”融为一体，相互促进，找到了破解城乡“二元结构”难题的办法，架起了城乡互动、共同富裕的金桥，让“两不牺牲”的庄严承诺落地生根，水到渠成。

(十一)承诺是“扩音器”，践诺是“显微镜”。要让最新最美的蓝图化为现实，说到底关键在做，说到做到，说好做好。

如果把承诺比做“扩音器”，那么践诺就是一架“显微镜”。在这个“显微镜”下，思想认识的深浅，方式方法的优劣，高下立见，一览无余。

承诺是“座右铭”，践诺是“试金石”。也许，“两不牺牲”之中有“牺牲”，但“牺牲”是为了“不

牺牲”。从某种意义上讲，这是用局部的“牺牲”赢得全局的安定，用暂时的“牺牲”换来长远的发展——

这样的“牺牲”，是充满自信的牺牲；这样的“牺牲”，是顾全大局的牺牲；这样的“牺牲”，是高度负责的牺牲；这样的“牺牲”，是凝聚力量的牺牲；这样的“牺牲”，功在当代，利在千秋；这样的“牺牲”，高瞻远瞩，令人尊敬！

(十二)“庄严承诺”需勇气，攻坚克难贵创新。

面对“两不牺牲”的高标准、严要求，打造新型工业化的试验区、新型城镇化的示范区、新型农业现代化的先行区，干部的思想就必须更解放，创造性地处理好体制、机制和先行先试的关系，统筹好保粮、增收、过上好日子的关系，做给群众看，领着大伙干。

我们正在走一条前人未走的路，“两不牺牲”没有现成的模式可循，是全新的课题，更是世界性的难题。敢破敢立是责任，勇于担当是本领。20年前，邓小平同志在南巡谈话中提出了“三个有利于”的标准，至今仍振聋发聩。我们要以科学发展、和谐发展、绿色发展为目标，大胆探索，勇于推进，加大改革创新力度，同时为改革者营造允许失误、宽容失败的环境和氛围。

(十三)“庄严承诺”要牢记，履行诺言重持续。

承诺容易，践诺最难。不牺牲农业和粮食、生态和环境，是我们发展的底线，也是河南的责任，更是国家的大局。这个承诺的重大意义，什么时候都不能看轻了、思浅了、想短了，而要从内心深处廓清了、认准了、拿稳了，坚定不移走下去。

“两不牺牲”的承诺份量何其之重。全省1亿人的吃饭问题要解决好，6000多万农民的发展和出路要谋划好，国家的粮食安全更要保障好，面对这样的重担，我们必须履行承诺，尽职尽责，千难万难不松劲，持之以恒做下去。

(十四)“庄严承诺”是考验，加快转变是关键。

面对这条路子，为了庄严承诺，需要领导干部真正学明白、想明白、说明白、做明白；

面对这条路子，为了庄严承诺，需要领导干部对历史负责，为现实探索，替未来打算；

面对这条路子，为了庄严承诺，必须坚持用领导方式转变加快发展方式转变，一定要主动转，加快转，早转早主动，晚转必被动。

主动转，就要摒弃“口头上很重视，心里面不使劲，行动上随大流”的消极心理；加快转，就要克服种种顾虑，消除“等、靠、要”的痼疾，打破部门利益的阻力，大刀阔斧清除“拦路虎”、“绊脚石”，将领导方式进一步转到解放思想、实事求是、与时俱进的科学轨道上。

(十五)为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。“两不牺牲”的承诺，蕴含着河南人的底气，展现着河南人的骨气，挥洒着河南人的大气，洋溢着河南人的豪气。

“两不牺牲”的承诺，就是平凡之中的伟大追求、平静之中的满腔热血、平常之中的极强烈的责任感。

“两不牺牲”的承诺，稳固的是“三化”协调之根，彰显的是科学发展之魂，收获的是厚生丰民之果，激荡的是中原崛起、河南振兴的时代强音。

蓝天作证，大地倾听。“不牺牲农业和粮食、生态和环境”，这是我们坚守的承诺，这是我们不变的忠诚。