



# 以产兴城，集聚

## ——贯彻落实市委十届

围绕新型城镇化建设、现代产业体系构建、依靠群众推进工作落实机制建设“三大主体”工作，担负“产业高地”“集聚核心”“创新之极”职能的各个开发区、园区，如何认清差距、找准自信、明确责任、超越发展？上一周，从郑州航空经济综合实验区、郑东新区，到郑州（国家）经济技术开发区、郑州高新技术产业开发区，再到郑州国际物流园区、郑州市白沙园区，郑州6个开发区、园区，结合自身实际，给出

了审慎思考的表态、信心笃定的承诺，诠释了迎难而上的担当、重任在肩的使命。

和其他县（市、区）有所不同，“三大主体”工作中，以产兴区、以产兴城的各个开发区、园区，对产业发展的定位，对产业集聚的布局，对开拓创新的激励，对持续发展的谋划，尤为引人注目。

航空港区强调着力打好制造产业集群、大型航空枢纽建设和综合交通

设施建设三大硬仗；郑东新区以“生态宜居新城、金融服务之都”建设为总目标，加快构建高端服务产业体系；经开区致力于做大做强汽车及装备制造业和现代服务业，建设百万辆汽车基地，培育千亿元产业集群；高新区着力打造中部数据信息枢纽、中部动漫、广告创意产业高地；国际物流园区努力构建全省“现代物流产业对外开放的新高地”、“管理体制和运作机制创新的试验区”；白沙园区全力做大做强文化

创意旅游产业，争创世界级旅游目的地。

从郑州都市区建设的大视角看，从6县（市）到6区，再到6个开发区、园区，是个和谐发展、有机统一的整体，特别是对6个开发区、园区而言，如何以产业发展、项目推动为契机，紧紧抓住“六个切入点”，持续推进“三大主体”工作，以不同寻常的胆识，矢志不移的努力，推动质升量增的超越发展，均要面临前所未有的挑战和考验。在

## 郑州将打造“一枢纽十中心”

### 力争全年开工省市重点项目200个以上 完成投资突破2000亿元

郑州，我们这座美丽的城市，未来的发展目标是什么？未来将按照“全国找坐标、中部求超越、河南挑大梁”的总体要求，进一步拉高坐标，充分发挥郑州比较优势，围绕“一区两城”加快建设“一枢纽十中心”。

昨日，市发展和改革委员会主任史占勇在接受本报记者采访时表示，通过成都、长沙、合肥三地之行，我们在思想上受到了很大的冲击和震撼。加快推进郑州都市区建设，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。郑州市发改委将以深入贯彻落实市委十届三次全体（扩大）会议精神为契机，牢牢把握“稳增长、调结构、促转型”的工作要求，以超常规的工作力度，推动郑州经济社会实现超越发展。

记者 裴蕾 程国平

## 积极筹资破解资金掣肘 科学理财助推跨越发展

“一种是差距的震撼，一种是奋进的鼓舞，两者相合成为一股强大的动力，推动着财政工作在差距中阔步前进，在自信中超越发展。”在谈及赴成都、长沙、合肥学习考察和市委十届三次全会时，市财政局局长王春山这样形容，“赴成都、长沙、合肥的学习考察，让我们感受到了自身存在的诸多不足，认清了差距；市委十届三次全会的贯彻落实，为财政工作奠定了基础，使我们找到了方向，铆足了信心。”

作为政府履行职能的重要物质基础和宏观调控的主要政策手段，财政在郑州都市区建设发展中必定将大担当、大作为，紧紧围绕新型城镇化建设、现代产业发展，坚持依靠群众推进工作落实，积极发挥财政部门职能作用，筹好资，理好财，全力保障郑州都市区建设。

记者 程国平 裴蕾

关键词·科学谋划

### 城市组团和产业集聚区建设实施方案等正在编制中

“市发改委将深刻谋划，锁定赶超目标，努力实现超越发展。”史占勇说，将立足全局，科学谋划，强化运作，狠抓落实。编制实施《郑州市固定资产投资工作实施方案》《郑州市服务业发展工作实施方案》《郑州市城市组团和产业集聚区建设工作实施方案》等，在工作开展上务

求实效。

面对日益激烈的竞争，郑州优势明显，将充分发挥我市在区位、交通、历史文化等方面的比较优势，合理规划，完善政策，进一步加快交通、物流、金融、总部经济、通信、文化、旅游等产业发展。

关键词·现代产业体系

### 郑州将打造“一枢纽十中心”

建设可持续发展的现代产业体系，是市委、市政府确定的当前和今后一个时期必须着力抓好的“三大主体”工作之一，也是实现郑州都市区建设长远发展目标的强力经济支撑。

我市的现代产业体系该如何构建？史占勇思路清晰。

一是要加快推进新型工业化。强化体制机制创新和技术创新，做大做强工业主导产业，加快培育战略性新兴产业，大力发展高新技术产业，改造

提升传统产业，加快推进产业转型升级。

二是加快推进现代服务业发展。围绕现代服务业七大主导产业和空间布局，加快推进“一枢纽十中心”建设。

三是加快推进新型农业现代化。扎实推进基础设施、机械装备、服务体系、科学技术和农民素质支撑有力的农业现代化；推进都市型农业集群发展，大力提高农业的集约化标准化组织化产业化程度。

关键词·项目带动

### 力争全年开工省市重点项目200个以上 完成投资突破2000亿元

全市经济社会发展离不开项目的支撑。史占勇介绍说，今年，我市在项目建设中也将有一系列重大动作。

积极营造良好的投资环境。上半年已完成重点项目联审联批事项1105个，占全年任务的98%，位居全省前列。

积极谋划项目。深入对接、加强汇报，争取尽可能多地获得国家和省在资金和政策上的支持。上半年，市发改委已初步谋划筛选项目303个，总投资8000亿元以上，其中近期需向国家、省争取的项目216个，中长期

规划中可提前实施的项目63个，具有较强前瞻性、战略性的项目24个。

积极争取省重点项目。今年我市第一批省重点项目共433个，占全省第一批858个省重点项目的50.5%，总投资占到全省的60.4%。

史占勇说，目前我们正在加大协调力度，抓紧申报今年第二批省重点项目，争取更多大项目、好项目纳入省重点，为全市重点项目建设创造有利条件，同时正积极筛选第二批市重点项目，力争全年开工省市重点项目200个以上，完成投资突破2000亿元。

### 积极筹资，筑就城镇新面貌

今后3~5年，财政将持续做好新型城镇化建设的资金保障工作，在抓好收入征管的前提下，不断加大融资工作力度，积极筹措新型城镇化建设资金。

着力拓宽融资渠道。综合运用银行贷款、信托计划、BT、BOT等传统手段扩大融资规模，大胆探索股权融资、融资租赁、区域集优等新的融资方式。积极争取上级资金，不断扩大利用世界银行等国际金融组织及外国政府贷款规模，扎实做好我市地铁3号线利用世界银行2.5亿美元低息贷款工作。制定激励政策，鼓励企业和个人捐助城乡公益事业。出台优惠政策，吸引社会资本参与城市基础设施和公共服务设施建设。质押收费经营权，争取金融机构贷款。

盘活土地资源，解决项目建设资金和还本付息资金。提高城市资源利用率，在保障城市有序运转的前提下，利用政府掌握的资产资源

为政府融资服务，实现效益最大化。着力打造政府融资主体。统筹政府资金、资产、资本、资源，整合市级投融资主体，充实注册资本，增加资产规模，增强融资能力，提高投资功能。通过奖补开办经费、补助贷款利息等方式，帮助各县（市）区投融资主体做大做强。通过返还市内各区土地收益，协助各区打造一定规模的融资主体，形成新型城镇化建设“政府主导拆迁安置、市场化运作开发建设”的机制。

建立融资长效机制。组建融资工作组，组织50名干部组建12个融资工作组，携带市、县两级政府73家融资主体的基础材料，收集新型城镇化和现代产业发展661个重点项目的资金需求，与25家驻郑金融机构建立了长期全方位的沟通对接制度。实施政府性存贷款挂钩激励机制，引导金融机构加大对我市新型城镇化建设的信贷投放力度，拓宽今后我市城镇化建设融资主渠道。

### 反哺经济，唯有源头活水来

经济决定财政，财政也反作用于经济。上半年，全市已投入110亿元资金支持现代产业体系建设。

支持实施工业强市战略。整合专项资金，促进铝精深加工、现代食品制造和品牌服装制造等三大传统优势产业提升竞争力，促进汽车及装备制造、电子信息等两大战略支撑产业壮大规模，促进新材料、生物医药等两大战略性新兴产业形成规模优势。加快现代服务业业提质增效。

整合现代服务业引导资金，完善物流网络体系，推进中心城区市场外迁，支持提升文化创新能力，拓展会展业发展空间，提升知名旅游品牌效应，培育新的现代服务业经济增长点。

支持现代农业加快发展。统筹涉农专项资金，以加快都市型现代农业发展为重点，推进现代设施农业建设，加快农业产业化经营进程，支持农业龙头企业，增强农业综合生产能力。加快产业集聚区建设。按照“四集一

转”的要求，落实产业集聚区财政奖补资金，完善基础设施，加强公共服务平台，提升载体功能。增强自主创新能力。发挥财政资金引导作用，以建设创新型试点城市为载体，激励企业加大研发投入，促进产学研政有机结合和科研成果转化，支持国家级重点实验室建设，吸引科技资源向我市集聚。

支持招商引资工作。加大资金投入力度，保障好重大招商经贸活动，落实招商引资奖励政策。支持总部经济发展。落实激励措施，完善首席服务官制度，努力实现总部企业税收归集效应，增强总部经济带动和辐射作用。支持金融业加快发展。在税收优惠、奖励补贴等方面给予政策支持和资金倾斜，加快推进郑东新区金融集聚核心功能区建设。推进航空经济综合实验区建设。加快航空经济综合实验区路网、电网、水网等基础设施建设，打造“国际化航空大都市”。加大中小企业支持力度，缓解中小企业“融资难”问题。