

务实重干的科学统筹

——再论用领导方式转变加快发展方式转变之七

□何平

中原崛起，“三化”为途。“三化”协调，贵在统筹。

统筹，缩小城乡差距的要诀，破解二元结构的关键，协调“三化”发展的法宝。

统筹，是正确的思维方式，是规律的准确把握，是科学的工作方法，是高超的领导艺术。

建设中原经济区，走好“三化”协调科学发展之路，离不开统筹的意识、少不了统筹的思维、缺不得统筹的举措。

只有深刻认识和掌握统筹这门学问，才能坚守“两不牺牲”的庄严承诺，才能发挥新型城镇化的引领作用，新型工业化的主导作用，新型农业现代化的基础作用，始终力争经济效益、社会效益、生态效益的互促共赢，才能真正实现质与量、好与快、物与人、人与自然的有机统一。

统筹之策，重在转变。无转变，难统筹；无统筹，难协调；无协调，难发展。

重在统筹，难在统筹，为在统筹，效在统筹。

(一)统筹，是驾驭万事万物的一种高超智慧。

统筹兼顾是唯物辩证法的方法论，也是走中国特色社会主义道路的一条重要经验。

为什么很多地方过去拿“绿水青山”换“金山银山”，现在又用“真金白银”换“碧水蓝天”，演绎发展的“轮回”？

为什么近年来农民收入稳步增加，但“相对贫困”的阴影却挥之不去，城乡差距不断拉大，遭遇发展的“窘迫”？

为什么在承接产业转移的历史机遇面前，我们有时既怕外商“来不了”，又怕项目“摆不下”，陷入发展的“两难”？

矛盾所在，在于“三化”协调还没有在实践得到根本解决；症结所系，系于统筹兼顾还没有在发展中得到充分体现。

统筹，是在不平衡中谋求平衡，在不协调中力争协调，在谋划全局中分清主次，在加快发展中着眼长远。

(二)统筹，是科学领导发展的一种规律把握。

十年前，当科学发展观的旗帜树立时，“统筹”就成为科学发展观的明显特征——统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。统筹兼顾成为科学发展观的根本方法。

现代社会的发展，是一个纵横交错、相互渗透、彼此制约、互为因果的开放、变动、立体的网络。政治、经济与社会，工业、城镇与农业，教育、科技与文化，人口、资源与环境等，无不紧密相连、互动共生。

我们讲发展是硬道理，但发展具有丰富而深刻的内涵，是一种辩证运动，有其自身规律性。拿经济与社会的关系来说，没有经济发展，社会发展成了“无米之炊”；离开了社会发展，经济发展就是“水中捞月”。

发展的全局性、层次性、持续性、协调性，要求我们在工作中运筹帷幄、统筹兼顾。

(三)统筹，是历史启迪现实的一种必然选择。

放眼世界历史进程，从英国“羊吃人”的圈地运动到美国驱逐印第安人的“西进运动”，从印度贫民窟到“拉美陷阱”，农业社会向工业社会的转变中，很多国家和地区牺牲了农民和低收入人群的利益，付出了高昂“学费”。

改革开放，“中国道路”魅力彰显，科学发展成就辉煌。但我们要清醒地看到，在发展中还存在不平衡、不协调等矛盾和问题。转变发展方式、突出统筹兼顾已成当务之急。

统筹，在河南更是迫在眉睫。目前全国能够调出粮食的省(市、自治区)只有6个，河南是其中之一，对国家粮食安全的贡献和地位举足轻重；人口密度每平方公里近600人的河南，脆弱的生态和环境再也经不起折腾。建设中原经济区，农业和粮食，只能加强，不能牺牲；生态和环境，只能改善，不能破坏。河南要发挥后发优势，就要绕过“陷阱”、少走弯路，统筹协调城乡经济社会发展。

(四)“三化”协调，必靠统筹。

水管的流量取决于最细的那段瓶颈。河南的“三化”协调之路，瓶颈在哪里？

在于“三农”重负；农村发展慢，农业基础弱，农民增收难；在于人多地少；建设用地是刚性需求，耕地保护是硬性指标，粮食生产是崇高使命。

新型城镇化的引领功能不彰，则新型工业化动力不足，新型农业现代化基础不牢；新型工业化主导作用不强，则新型城镇化聚合不力，新型农业现代化步伐不快；新型农业现代化基础地位不稳，则新型城镇化支撑不够，新型工业化空间不大。

突破瓶颈制约，促进“三化”协调，关键在统筹。

统筹，就要充分发挥好新型城镇化的引领作用。破解用地刚性需求与保护耕地硬性约束，拓宽工业发展与城镇建设空间，解放和发展农村生产力，为新型工业化破除制约，为新型农业现代化创造条件。

统筹，就要充分发挥好新型工业化的主导作用。以做大做强为方向争创工业新优势，以拓展提升为重点发展壮大服务业，以产业集聚区为载体推动集聚发展。为新型城镇化强化支撑，为新型农业现代化优化保障。

统筹，就要充分发挥好新型农业现代化的基础作用。加快转变农业发展方式，提高经营组织化程度，促进传统农业向现代农业转变。为新型城镇化提供出路，为新型工业化夯实基石。

(五)城乡一体，必经统筹。

既有田园气息，又具城市文明，中原大地风生水起的新型农村社区是河南新型城镇化进程的缩影，是6000万农民的明天，更是城乡一体统筹发展的河南的先行实践。

当今世界，城镇化发展的潮流日新月异，但河南乃至中国的广大农民仍被挡在“城门”之外。城乡“二元体制”已经成为农业发展、农村进步、农民增收的最大制约，成为转变经济增长方式的根本障碍。这正是中央和我省积极推进统筹城乡发展的深刻背景。

新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展之路，不再是“就农谈农”，而是把新型农村社区建设作为统筹城乡发展的结合点、推进城乡一体化的切入点、促进农村经济增长点、加强农村社会管理的创新点、解放和发展农村生产力的关键点，通过新型城镇化的纽带，“三化”发展有机融合、相互支撑，成为科学发展、和谐发展的强大动力。

(六)站位全局，必善统筹。

工业与农业，城市与农村，区域与全局，政府与市场，发展与资源，规划与现实……统筹好了各项关系，才能全面兼顾、获得成效。

眼前与长远，整体与个体，家庭与社会，公共权益与商业利益……统筹好了各方利益，才能形成合力、克难攻坚。

上与下，条与块，财政资金与民间投入，现实投资与未来回报……统筹好了各种资源，才能持续求进、推动发展。

“城”与“乡”之间、“工”与“农”之间，如何通辩证思维使之达到互动和统一，是科学发展观要求的统筹之道，是转变领导方式的题中之义，也是考量领导水平、测试执政能力的一份答卷。

(七)科学发展，难在统筹。

统筹，是值得我们去深入研究、认真实践的大学问。

泡一壶茶，到底是先烧开水、先洗茶壶，还是先找茶叶？这实际上反映了如何看待统筹、会不会统筹的问题。著名数学家华罗庚用这个形象的例子引出了“统筹法”。但实际工作中，很多同志还是做着“水烧开了再洗茶壶、找茶叶”的事情。

分辨不清主次。认为中心城市发展充分，自然能够带动农村发展；大城市投入产出高，投资农村效益低，宁愿锦上添花、不肯雪中送炭。

掂量不出轻重。认为打基础见效迟，讲质

量速度慢，种粮食来钱少，“拾到篮里都是菜”，什么来钱干什么，目光短浅、急功近利，不分轻重缓急。

把握不好集腋。中央每年拨付我省的各类涉农资金达数百亿元，分布在几十个部门，是“近亲”却常常“形同陌路”，需整合却往往各踞一方，甚至张三在甲地“垒灶”，李四在乙地“架锅”，看着钱不少，发挥作用却有限。

……

这些做法，要么顾此失彼，“按下葫芦起了瓢”；要么昏头昏脑，“狗熊掰棒子一路”；要么主次不分，“眉毛胡子一把抓”。

只有把统筹学问学明白、想明白，统筹发展才能说明白、做明白。

(八)统筹，重在政策引领。

家庭联产承包制打开了农村发展的“闸门”；全面取消农业税终结了以农补工的历史，开启了工业反哺农业的新时代。

政策是指明方向的罗盘，是分配利益的天平，是撬动全局的杠杆。把国家政策弄明白，把配套政策制定好、把落实政策当回事，老百姓才能真拥护、一起干。

用政策统筹区域政策。善于运筹，用足用好现有政策。国务院《关于支持中原经济区建设的指导意见》中，明确提出支持发展的试验区有5个，推进建设的示范区有7个，开展试点的领域有18个。特殊政策字字千金、条条给力。政策不用，一张白纸；政策用好，真金白银。

用政策统筹产业布局。善于谋划，利用政策优势，优化工业布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建，产区联动促进新型城镇化发展。

用政策统筹城乡发展。善于兼顾，城市农村一盘棋。新型城镇化如何引领？农村土地怎样流转、农民利益如何保障、农民身份如何转换、城乡公共服务如何均衡？需要优化决策方案，选择有效途径，破解二元矛盾，谋求共同富裕。

因势利导思路新，政策引领天地宽。

(九)统筹，贵在规划先行。

2012年夏，一场强降雨造成的重大损失，严峻地拷问着我国城市规划建设的“短板”之痛。而在19世纪雨果的《悲惨世界》里，主人公逃亡时穿越的巴黎下水道，至今仍在发挥作用；500年前建造的河南商丘古城，城墙、城廓、内城、外城三位一体，至今逢大雨不积水、不内涝。

规划要符合规律。规划是张“全景图”，今天的规划就是明天的发展，必须对历史负责，接受历史的检验。福建客家土楼，一栋楼就是一个小社区，文化内涵丰富、聚居功能独特，历经百年而不衰。新型农村社区建设必须规划先行，不要“一生得盖几次房”，不要没有规划乱盖房，不要缺少公共服务的“不健全”房。

规划要因地制宜。规划是幅“地形图”，远近高低各不同。城市近郊与偏远山区，工矿区与粮食产区，基础不同、条件不同、资源禀赋不同，新型城镇化的形式应该各具千秋，新型工业化的模式可以千差万别，新型农业现代化的路径不能强求一律，只有一切从实际出发，坚持实事求是，才能各显特色路畅通、“横看成岭侧成峰”。

规划要眼光长远。规划是个“路线图”，决定了行动的方向和前进步骤。既要着眼当前，又要兼顾长远，宜快则快、宜缓则缓。统一规划、通盘考虑，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，才能少交学费、少吃夹生饭。

(十)统筹，旨在以人为本。

为政之本，重在为民。以人为本是科学发展观的本质所在，为民是我们做好一切工作的根本出发点和落脚点。在“三化”协调发展中，要突出主体，保障权益，让民意得到真释放，让群众得到真实惠，让发展实现真推动。

以老百姓需要为基点。各级领导要学会换位思考，要站在群众的立场上来看问题、想问

题、解决问题；转变领导方式、改进工作方法、改变工作作风，创造性地开展工作。

以老百姓满意为标准。要观民风、顺民意，让群众不仅是城乡统筹的受益者，更是参与者，最有发言权。沁阳市袁屯村开了近30次村民大会，最终达成建设新型农村社区的一致意见。老百姓的事，老百姓说了算。

以老百姓实惠为导向。要统筹好各方的利益关系，政府尤其要防止急功近利、与民争利。在土地流转、宅基地确权、农民身份转换的过程中，要始终确保实现农民利益的最大化，使农民群众既收眼前之利，又得长远之惠。

(十一)统筹，力在开拓创新。

“两不三新”、“三化”协调科学发展之路，是一项前无古人的试验，是一次“摸着石头过河”的探索，是一场处于“深水区”的决战。既要规范有序，又要拓展创新；既要坚持相关的重大原则，保证中原经济区建设进展顺利，又要总结经验，积极探索，充分调动各地各方面的积极性、主动性、创造性。

重大原则要坚持。粮食生产不能牺牲，耕地红线不能突破，工业发展不能停滞，生态建设不能滑坡，群众利益不能忽视，不走“回头路”，不办“过头事”，确保“三化”协调发展沿着正确方向推进。

上下之间要合拍。在探索性的改革中，常常是基层突破与上层设计相辅相成，基层突破积累经验为上层设计提供决策基础，上层设计为基层突破提供制度保障。

创新经验要总结。统筹在融合中体现个性发展、包容发展、多元发展，各地探索之路因地制宜、各展所长、各显特色，基层实践创新不断、经验层出活力无限。总结是创造的延伸、力量的扩散、信心的提升。舞钢44户农民喜领产权证，虽然这产权证目前还是“地方粮票”，却极大地鼓舞了农民走向城市生活的信心。44户农民产权转换的“一小步”，迈出了城乡一体化发展的“一大步”。

(十二)统筹，效在一体运作。

统筹如同“大合唱”，要同心协力、和谐默契。走好“三化”协调发展之路，不是一事一时之功，也不是一地一域之力，必须上下互动、横向联动、有序流动，使人才、资金等各种推动发展的源泉充分涌流。

统筹好比“弹钢琴”，要配合得当、游刃有余。“三化”协调发展要统筹协调各级各部门的力量，打破条块分割，心往一处想、劲往一处使，形成共同推动发展的整体合力。

统筹是一个运作的过程，要坚持一体运作、科学运作、有效运作，就要学会“统筹法”。“三具两基一抓手”、“五重五不简单”等都是我们通往成功运作的有效途径和科学方法，也是转变领导方式的重要内容。任何目标的实现、任何任务的完成、任何承诺的兑现，无不体现成功运作。

(十三)转变促统筹，统筹助转变。

运筹得当则势如破竹，虚喊蛮干则如逆水行舟。统筹阐释的是领导科学，体现的是工作方法，缩小的是城乡差距，实现的是富民强省。

统筹是高超的领导艺术，体现出决策者的观念、认知、眼光、勇气和决断，取决于领导方式的加快转变。只有领导方式转变、突出务实重干、提升运筹能力，方能谋全局、想长远、创特色、走新路。

(十四)雄心弄大潮，众志成城山河壮。

中原大地正发生的变革，深刻诠释着这样的时代内涵——

统筹，才能运筹帷幄、决胜千里；统筹，才能海纳百川、有容乃大；统筹，才能顺势而为、乘势而上；统筹，才能循律而动、永不停滞。统筹则工作顺利，统筹则社会和谐，统筹则城乡繁荣，统筹则河南振兴！