

# 依靠群众 推动发展 郑州持续重做开新局

□河南日报记者 徐建勋 何可

## 建设中原经济区,关键在做

省会郑州进一步以领导方式转变加快发展方式转变

建设中原经济区,关键在做。省会郑州如何充分认识责任担当,保持清醒忧患,进一步以领导方式转变加快发展方式转变,加快建设都市区,切实在中原经济区建设中发挥好龙头、重心和示范带动作用?

“牢记‘四个重在’实践要领,坚定不移地走‘两不三新’三化协调科学发展之路,坚持群众路线,强化群众观点,坚持依靠群众推进工作落实。谋群众需要的事,干群众想干的事,做群众拥护的事,让群众共享发展成果。”省委常委、郑州市委书记吴天君对全市领导干部反复强调。

今年以来,站位“全国找坐标、中部求超越、河南挑大梁”,郑州上下持续抢抓中原经济区建设机遇,突出新型城镇化引领、现代产业体系构建和依靠群众推进工作落实机制建设“三大主体”工作,持续重做,奋力向中原经济区核心增长区和全国重要的区域性中心城市、最佳宜居环境城市的宏伟目标迈进。

今年1月至6月,在宏观经济下行压力不断加大的形势下,郑州实现生产总值2622.9亿元,同比增长12.0%;地方公共财政预算收入完成303.3亿元,增长16%;全市规模以上工业增加值完成1255.5亿元,增长19.4%;开工建设省市重点项目129个,占全年省市重点项目的74.6%;全市固定资产投资完成1594.7亿元,增长23.3%;全社会消费品零售总额达到1119.3亿元,增长15.6%;城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别达到12403元和8219元,分别增长14.5%和16.5%。

## 向现代田园城市迈进

积极探索新型城镇化引领之路,实现城乡统筹发展

8月22日,在新密市来集镇王堂村祥和社区,记者看到,崭新的楼房错落有致,马路宽阔,绿树环抱,各种公共服务设施配套齐全。新密市委书记王铁良介绍:“像祥和社区这样的新型社区,新密市已经建成和在建的有36个,目前已有6400户2.8万人喜迁新居。预计到2014年,全市新型农村社区建设全部完成后,可节约土地6.8万亩,从而在保证耕地面积不减少、粮食不减产的基础上,满足新密工业化、城镇化的土地需求。”

今年以来,郑州市依据“中心城区现代化和县域城镇化”的都市区建设理念,确定“一主(主城区)三区(东部新城区、西部新城区、南部郑州航空经济综合实验区)四组团(巩义、新密、新郑、登封四个城市组团)、27个新市镇、182个新型农村社区、56个历史文化风貌特色村”的空间布局,建立一个“三化”协调发展空间布局规划、一个三年行动计划、一个实施导则、一套政策体系、一个领导组织体系“五个一”工作推进体系,坚持“政策引领、规划先行、群众主体、权益保障”原则,加快推进以交通道路建设为先导,以新型农村社区为基点的新型城镇化建设,取得显著成效。全市拆迁盘活土地4.4万亩,绿化面积2000多万平方米,开工建设市域各类道路1500公里,各类新型农村社区101个,建设面积2155.7万平方米。

与此同时,以道路畅通为主导的中心城区功能提升和产业复兴八大工程有序推进;以机场枢纽为带动的航空经济综合实验区规划建设全面启动;陇海路、京广路十字交叉和三环高架快速路、16个出入口互通立交、29条骨干道路开工建设;主城区工业企业、批发市场、行政事业单位、仓储企业外迁工作正式启动;中心城区占用道路、绿地的10282处761万平方米违章建筑开始拆除;“两环十七放射”道路两侧的“公交进港湾、行人在中间、辅道在两边、休闲在林间”的生态廊道有序建设;供水、供电、供暖、供气、教育、卫生等提升倍增工程顺利推进;以“一河两区”为带动的“六旧九新”15个片区整街坊成片改造也拉开了序幕。

编者按

河南日报昨日在一版头条刊发长篇通讯《依靠群众 推动发展 郑州持续重做开新局》,从“积极探索新型城镇化引领之路,实现城乡统筹发展”“加快构建可持续发展现代产业体系,筑牢产业支撑基础”“创新实施网格化管理新机制,加快推动领导方式转变”三个方面,对郑州市充分认识责任担当,进一步以领导方式转变加快发展方式转变,坚定不移地走“两不三新”三化协调科学发展之路,坚持群众路线,强化群众观点,坚持依靠群众推进工作落实进行了全面的报道。

该文是对郑州市工作的肯定,更是对我们的巨大鞭策。本报今日予以全文转载,希望全市广大干部群众认真学习,扎实推进“三大主体”工作,努力开创郑州都市区建设工作新局面,加快中原经济区核心增长区、全国重要的区域性中心城市和最佳宜居环境城市建设步伐,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!



日新月异省会郑州(资料图片)

郑州市县两级力争用5年时间完成城镇基础设施投资5000亿元,基本形成城乡一体的全域城镇化框架、产城融合协调发展格局,塑造“畅通、整洁、有序”的省会形象和生态宜居、繁华现代、畅通有序的城市形态,向自然之美、社会公正、城乡和谐的现代田园城市迈进。

## 重量级项目扎堆入驻

加快构建可持续发展现代产业体系,筑牢产业支撑基础

日前,总投资650亿元、体量达1200万平方米的郑州华南城项目成功签约。该项目建成后,将为中西部地区提供集成式、全链条采购服务,成为国家级的会展商贸城。

围绕重大项目和产业集聚区建设,郑州市重点谋划、引进和实施了一批具有国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力的“三力”型项目。继富士康、格力电器和东风日产新增28万辆整车项目以及华强产业园、宇通客车5000辆专用车产能提升项目之后,今年以来,国家专利审查河南协作中心、联通中原数据基地、中国家居CBD郑州产业园、华夏银行郑州分行、民生银行后台服务中心等项目相继入驻动工。

重量级项目的扎堆入驻,得益于郑州市建立的“责任、有序、高效”工作推进机制。郑州市市长马懿说,着眼于班子整体效能和作用的发挥,郑州建立了市级领导班子工作运行、应急处置、督查考核“三大工作机制”和产业发展推进工作班子,形成了一级对一级负责、一级支持一级的工作机制。

群策群力谋发展,众志成城兴大业。郑州坚持内涵发展和外延发展并重,着力构建集约集聚、高端优质、可持续发展的现代产业体系。今年以来,推出了一系列新举措、大动作:

工业方面,明确重点发展七大主导产业,建设八大产业基地,即汽车及装备制造、电子信息两个5000亿元级产业基地和以超硬材料为主的新材料、新型耐材、生物及医药、铝精深加工、现代食品制造、品牌服装及家居制造等六个千亿元级产业基地。坚持一县(市)一主业,实施工业经济“3年倍增、5年超越”行动计划,力争2016年全市规模以上工业增加值进入大中城市10强,居中部地区城市前列。

服务业方面,出台了“加快服务业快速发展

的指导意见”,确定了现代物流业、现代商贸业、现代金融业、高技术服务业、文化创意旅游业、房地产业和公共服务业七大主导产业及其功能分区和空间布局,以重点区域开发和重点项目为带动,加快推进全国综合交通枢纽和国家现代物流中心、现代商贸中心、文化动漫创意中心、旅游集散中心、国家专利审查河南协作中心、现代邮政通信枢纽中心和区域性总部经济中心、金融中心、会展中心、医疗中心建设。以十几家大型金融机构和企业总部入驻郑州龙湖金融中心为标志,现代服务业呈现出良好的提速发展之势。上半年,第三产业完成投资900多亿元,增长23.2%。

现代农业方面,大力调整优化农业发展布局,加快推进高标准粮食功能区和都市型农业集群发展,今年夏粮总产超80万吨,连续十年实现增产。

## 小小网格长,发挥大作用

创新实施网格化管理新机制,加快推动领导方式转变

一个新“官名”——网格长,在郑州越叫越响。小小网格长,发挥大作用。

前不久,郑州市花园路街道办事处一名网格长在巡查过程中,发现自己负责的网格内出现两家无证诊所,立即上报。很快,一个由药监、工商、城管等下沉街道的执法人员组成的队伍,出动进行执法检查。对两家非法诊所予以取缔,暂扣各种假冒伪劣药品21箱,收缴终止妊娠药品35盒。这位网格长说,在网格内,自己要围绕市场监管、社会管理、公共服务等政府职责所包含的20个子项方面的工作,发现、处理和上报问题。

“网格化管理”究竟是什么?用郑州市委副书记王璋的话讲,“网格化管理”就是“12345”:“一个目标”,营造稳定、有序、和谐的发展环境和群众生活环境;“两个原则”,一是“低成本、高效率、可持续”,二是“条块融合、职责明确、联动负责、逐级问责”;“三级网格”,即乡(镇)办、村(社区)和村组(楼院、街区)三级网格;“四级平台”,即市、县(市)区、乡(镇)办、村(社区)四级联网的社会公共管理信息平台;“五级联动”,即形成市、县、乡、村(社区)、村组(楼院、街区)上下五级联动。通过建立“全覆盖、无缝隙”的网

格化管理体系,落实差异化职责,构建政府管理、公共服务和基层自治有效衔接、互为支撑的治理结构,有效解决了过去的“条”、“块”分割、“看得见的管不住,管得住的看不见”等问题。

这一新机制,本质上是一种领导方式转变,是一次社会治理结构的创新和变革,是一场全民参与、依靠制度提升全民道德水准、规范市民行为的社会治理实践。今年3月以来,吴天君坚持每周周末到金水区经八路街道办事处蹲点调研,“解剖麻雀”,推动这一工作开展。短短几个月,辖区先后查处7家非法生产企业;对436家无工商营业执照企业,督促完成办理272家;治理1114处非法建筑;新选址规划停车场36处,停车位3572个;拆除户外广告557处、门头牌匾2948处。辖区的群众明显感受到:道路通畅了,出行方便了,环境整洁了……

在实施网格化管理过程中,郑州探索建立了市委常委会专题研究、领导逐级分包、督查推进和责任追究等13项工作机制。22个市领导分包联系一个乡(镇)办,蹲点督导网格化管理,33个市级执法部门责任逐级分包落实,各级通过组团式下沉强化基层力量45300多人,对许多热点难点问题做到了“当天发现、当天解决”、“发现在基层、解决在基层”。如今,全市“横到边、纵到底”的网格化管理体系初步构建。围绕非法生产、非法经营、非法建设和信访稳定、安全生产、公共安全、基层组织建设等,先后排查发现问题124550个,已解决108359个,化解率达到87%。

网格化管理不仅使政府管理方式从被动处置问题向主动发现问题、解决问题转变,从运动式、突击式执法向常态化、制度化履责转变,保证了各项工作的落实,也为不断加快干部思想观念、思维方式和领导方式的转变提供了明确的价值取向和有力的制度保障。一个“围绕基层转、围绕群众转、围绕问题转”,人人有责任、事事有人管,每一寸土地发生的事都有人负责的良好局面正在加速形成。

以新型城镇化建设为引领,以现代产业体系为支撑,以依靠群众推进工作落实机制为保证,“三大主体”工作交互给力,共振联动,推动郑州都市区昂然前行。

不辱使命挑大梁,敢于担当走前头!承载着中原经济区建设龙头重任的郑州,正在书写无愧于伟大时代的锦绣新篇章!