



“今年第二季度,郑州民告官案中,行政一把手必须出庭的三四十起案件中,行政机关党组成员以上领导出庭应诉的有16案,其中,法定代表人出庭应诉的有2案。和第一季度相比,发生了很大变化。”昨天,在全国行政审判研讨会上,郑州中院行政庭的魏丽平法官通报了这个消息。她说,按照规定,行政机关本年度第一起被诉的案件,行政一把手要求必须出庭,但第一季度百起结案的行政案件,行政一把手出庭应诉的仅有28起。

这个现象,得到与会人士的一致好评。可是,前后数据的巨大反差说明了什么?主要是今年的7月5日郑州市政府办公厅对经法院通知行政机关首长出庭应诉而未出庭应诉的7家单位的“一把手”进行了通报,引起了很多不想应诉的“一把手”的重视。

记者了解到,这种变化来之不易,是市政府和法院相互支持配合,付出诸多努力的结果。

记者 鲁燕

民告官,“一把手”不出庭 7个行政机关被通报

明明有规定,“民告官”
却鲜见官影

据郑州中院行政审判庭庭长王银生透露,在要求“一把手”出庭应诉规定未出台前,郑州市每年行政诉讼案平均在1000件左右,行政一把手出庭应诉的仅有三四例。

“就拿今年一季度来说,郑州市审理上百起行政案,行政一把手出庭应诉的仅有28起。”王银生透露,这些被诉机关,出庭的大部分都是代理律师。

其实,2009年7月10日,市政府已下发《关于印发〈郑州市行政应诉工作规则〉的通知》,规定“建立应诉机关法定代表人出庭应诉制度”,6类案件“应诉机关法定代表人应当出庭应诉”。

虽然该规则对行政首长出庭应诉制度作出了明确规定,郑州中院也多次呼吁和要求行政首长出庭应诉,但在2011年之前行政首长出庭应诉的案件并不多。

“一把手”不到庭应诉,7家单位被通报

2011年10月27日郑州市十三届人大常委会通过《关于加强全市审判机关行政审判工作的决议》,明确规定“制定健全并严格遵守行政首长出庭应诉制度,人民政府要指定专门机构负责行政首长出庭应诉情况的监管和考核,并将有关情况书面报告同级人大常委会”。

今年5月23日,市政府出台《关于加强行政机关法定代表人行政诉讼出庭应诉工作的意见》进一步强化了行政首长出庭应诉制度。

今年上半年,市级以下机关败诉56起

据介绍,郑州市大部分基层法院已成立本地涉诉行政争议协调委员会。

协调委员成立以来,郑州中院与市政府积极开展行政、司法交流,中院行政庭牵头组织召开了20余次专题研讨会和案件协调会,对城乡规划、城市拆迁、房产登记、工商执法等方面的疑难问题进行专题研讨,统一了司法和行政

7月5日,市政府办公厅作出《关于2012年第一季度行政机关法定代表人行政诉讼出庭应诉情况的通报》,该通报以郑州市中院行政审判庭提供的今年第一季度全市行政机关出庭应诉情况为依据,对经人民法院通知行政机关首长出庭应诉而未出庭应诉的7家单位进行了通报,使行政机关法定代表人出庭应诉制度落到了实处,动了真格。

这不仅是郑州市首次对行政首长未出庭应诉情况进行通报,在全省也是首次。

执法标准,并成功协调化解几十起重大复杂案件。

省高院副院长史小红说,对行政机关监督和维权并重,对违法不当的行政行为依法纠正,对合法的行政行为坚决支持。2011年判决市级以下机关败诉42件,2012年上半年判决市级以下机关败诉已达56件。

线索提供 陈鹏涛 丽平 庆远

刑事和解制度有望年底实施

本报讯 昨天上午,全国刑法学术年会在郑州召开,来自全国各地高等院校、科研院所的理论工作者和司法实务部门的代表260多人参加了会议。

与会人员除了探讨“当代中国刑法与宪法的协调发展”这个话题外,还就“食品、药品安全的刑法保护”和“生产、环境安全的刑法保护”等专题进行了深入探讨。

最高人民法院党组副书记、副院长张军在《改革进程中的刑事审判工作》专题报告中,透露了刑事改革的最新消息。

张军表示,宽严相济刑事政策的落实,是这一轮司法改革的重点之一。现在不少法官只强调依法办事,机械适用刑法,贯彻宽严相济时无所适从。还有,死刑核准除了把理由写清楚外,还要有一个内部的附函,说明为什么不能核准死刑,而且要求必须援引落实宽严相济的意见,如果找不到,就是没有依据。

刑事和解制度是刑事司法新模式,已经写进新修订的《刑事诉讼法》里了,年底有望实施。但是哪些可以进入和解,哪些不能,要严格控制在法律规定的范围内,防止被告人一方进一步违反法律规定,迫使被害人接受和解,造成进一步的侵权。

记者 鲁燕 线索提供 孙志平 庆远

乡镇配备多功能消防车辆

本报讯 昨日,记者从中牟县消防大队获悉,该县19个乡镇和街道建立了20支消防队伍,小火不出乡镇、大火区域联防的火灾防控新模式已经形成,实现了消防力量体系全覆盖。

9月21日上午,中牟县在新世纪广场举行消防车捐赠仪式,14辆集消防、清洁、绿化为一体的多功能专业车辆发放到乡镇,其中,中牟县联发交通运输有限公司捐赠了10辆,白沙镇等出资自购了4辆。中牟县在全省率先实现了城乡消防工作全覆盖。

记者 周炜卿 通讯员 耿国锋 张庆锋

找准结合点 实现“三到位”

河南鑫山公司积极探索企业党建与经营发展新路子

一、分门别类抓组建,全面覆盖到位

作为一个从业人员近4万人的企业,鑫山党委注重口袋党员的摸排,先后抽出专门人员30多名,组成6个小组,深入商场、门店、商户,广泛开展“大走访、大调研”活动,摸清党员底数,了解分布情况,本着“就近就便、灵活设置”的原则,采用3种方式建立基层党组织,一是按经营类别划分组建,公司

共有建材、家具、卫浴、水暖等10多个不同营销行业,有党员近50名,符合成立党组织条件的有8个,按行业成立了8个党支部。二是按管理职能划分组建。针对公司管理机构党员较为集中、素质较高、业务性较强的特点,分别在行政、人事、销售、消防、安全等部门成立了7个党支部。三是按党建联

责划分组建。由于行政管理和业务管理的性质不同,对党建工作的要求也不同,合理设置党总支,成立了机关总支和商户总支各一个。采取挂靠方式管好流动党员,对流动党员在确认身份后,鼓励他们转入组织关系,或到原籍党组织开具流动党员活动证或证明信,尽可能纳入公司党组织统一管理。

二、加大投入建平台,党员管理到位

为了给党员员工创造良好的学习环境,公司党委按照党建阵地建设标准和党员员工的需求,加大资金投入,集中人力、物力,强化阵地建设,实现“八有”。即:投资200多万元,建成500多平方米的党员活动中心;建立公司荣誉室,通过悬挂党旗、张贴入党誓词,陈列公司荣誉等方式展示公司辉煌历程,使新老员工常看常新,接受良好传统教育;建立益智图书馆,购进图书10类5000册,实行全天候对外开放;建立党建网站,定期更新内容,并配备电脑8台和

投影仪,建立了现代化的党建网络;建立公司党校,外聘教师5名,定期不定期开展理论辅导和上党课活动;建立OA平台党建专栏,定期发布党建信息、典型经验、模范事迹,让党员交流学习、建言献策;创办党建之窗,每月出党建专页一期,及时发布上级对非公企业党建指示要求、公司党建活动动态和学习实践活动进展情况;建立员工文化活动中心,设立健身房、棋牌室、排练室、书画室、网球场等多功能场馆,使广大员工在自娱自乐中受到教育,获得精神愉

悦。同时,公司党委还建立健全人才队伍素质提升机制,对员工逐级、分批外派到清华大学进行培训学习,着力打造一支高素质、高效能的鑫山团队。为激励先进,鼓舞士气,每年定期举行员工总结表彰大会,营造了积极进取、创先争优的企业文化氛围。公司党委还建立了党内帮扶、关怀与激励机制,对广大党员商户给予关爱,制定了诸如党员商户房租优惠、融资优先、免费担保贷款、免费培训、参观学习、外出考察等一系列优惠政策和举措。

三、创新载体抓活动,作用发挥到位

公司党委以围绕经营抓党建、抓好党建促发展为主题,开展形式多样、内容丰富的活动,极大地增强了党组织的凝聚力、影响力和号召力。一是坚持党员先行、示范引领。为充分发挥党员商户在市场上的先锋模范作用,公司党委开展了“党员亮身份”活动,为51家党员示范店挂牌,实行“两证一岗”,给全体党员配发党员证、党费证,一线党员佩戴“党员示范岗”徽章,51家党员示范店强化“党员角色”,形成联盟。“党员示范店”的挂牌,使党员在消费者和其他经营者面前亮出了党的旗帜,增强了党员商户的合法经营、诚信经营的责任意识和自律意识。二是结合岗位实际需要,争创服务之星。为营造凤凰城满意舒心的购

物环境,提升凤凰城园区的服务意识和服务质量。市场运营中心党支部多次组织“服务之星”、“微笑之星”电瓶车导购竞赛活动,此举不仅在市场服务人员中树立了典范和标杆,此外,公司还定期组织党员志愿者为消费者提供建材选购及保养常识等免费服务,在创建全国文明城市期间,党员干部带头、动员和组织党员志愿者,到关键路段、公交站牌、十字路口等地方值勤站岗,劝阻违章行为,积极为畅通郑州作贡献。三是参与公益活动,回报社会。公司之所以能够产生巨大的经济效益,离不开社会各界的大力支持。公司各级党组织每逢节假日,都会带领党员到驻郑部队、敬老院、儿童福利院等处进行多种形

式的慰问活动。“5·12”汶川大地震公司募集善款500万元汇往灾区后,2008年经济危机时,公司发出“响应国家号召,拉动内需、促进消费、扩大就业”的倡议,分别在五一、七一、八一、十一推出系列惠民活动,通过采取市场补贴、厂家让利、董事长签售等促销措施,回报社会,赢得了社会各界的一致好评。

2012年十一来临之际,河南鑫山公司党委响应国家“扩内需、防通胀、惠民生”号召,于9月30日~10月7日期间举行第六届建材家居采购节,350万张消费券真实大派送,再次以实际行动践行“全心全意为人民服务”的宗旨和承诺,为党旗添彩,喜迎党的十八大胜利召开。

董晓

河南省鑫山实业发展有限公司是一个多功能、现代化、多业态融合的综合型建材家居商场,公司党委下属2个党总支,17个党支部,自管党员148人,党员示范店51家,流动党员数百名,经营商户4000余家,从业人员4万余名。近年来,公司党委以开展创先争优活动为契机,按照“围绕市场抓党建、抓好党建促发展”的总体思路,整合党建资源,创新活动载体,强化阵地功能,党建工作蒸蒸日上,得到了各级领导的高度评价,公司党委先后荣获河南省“先进基层党组织”,郑州市“五好基层党组织”、金水区“十佳基层党组织”等荣誉称号。