

编者按

近日,《中国经营报》记者专题采访省委常委、郑州市委书记吴天君。今日,《中国经营报》刊发专访文章“城镇化是中国最大的内需载体”——访河南省委常委、郑州市委书记吴天君,并配发编者按,全文如下。

中国经营报
CHINA BUSINESS JOURNAL

“城镇化是中国最大的内需载体”

——访河南省委常委、郑州市委书记吴天君

党的十八大报告指出:“要推进城乡发展一体化……加快完善城乡一体化体制机制,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置……”在当前,推进城镇化被推到了前所未有的高度,城镇化被普遍认为是中国经济的新引擎。不过,在快速城镇化的过程中,操作层面出现的问题重重,如在快速城镇化过程中如何解决两个二元结构;保护耕地、粮食安全与满足农民富裕所需要的城镇化、工业化这一对矛盾如何统筹解决;如何避免粗放式的城镇化等都是摆在执行层面的棘手问题。

人多地少,资源有限,河南经济社会的发展问题被称为“中国的缩影”。作为全国农业大省,如何在巩固农业基础地位的同时推进工业化和城镇化是摆在河南各级领导面前的一道难题。

如今,中国城镇化进程十分迅速,城镇化已经成为中国经济发展的主引擎,但与之进展速度不匹配的是城镇化进程中各种问题不断,重复建设、无序建设、有城无产业的现象十分普遍,土地资源浪费严重。

河南郑州在城镇化问题上也在进行积极探索。吴天君,一个从基层成长起来的领导干部,对经济社会发展有深刻的体察,其如何看待中国城镇化问题,郑州在新型城镇化过程中做了哪些探索?近日,《中国经营报》记者专访了河南省委常委、郑州市委书记吴天君。

《中国经营报》记者
董昭武 刘弘毅
本版图片均由晚报记者
马健 摄



美丽的郑东新区

粗放式城镇化的路子不可取

《中国经营报》:在过去30余年的改革开放过程中,特别是在进入21世纪以后的发展中,支持中国国民经济增长的主要力量之一就是城镇化,但在城镇化进程中,很多城市都显得过于“粗放”,重复建设、无序建设、产城不融合现象十分普遍。你如何看待城镇化问题,郑州的城镇化应该走怎样的发展道路?

吴天君:中国要实现现代化,离不开城镇化和工业化。当下中国的城镇化要走什么路子,根据中国的各种资源,包括土地、环境和水等资源状况来看,绝对不能照搬西方城镇化的路子。核心原因是我们人多、资源少,底子薄,人均占有资源量低,所以要高效利用土地,而高效利用土地就面临着对村村点火户户冒烟这种粗放的经济模式的发展模式的改变。

我们国家改革开放以后,乡镇企业异军突起,实际上走的是村村点火户户冒烟的路子。当时我们把它作为中国实现现代化的路子,但是回过头来看,那个时代物质紧缺,发展水平低,资源保护意识不强,靠的是占用低廉的土地等各种资源来发展的,是以“高投入、高消耗、高污染、低效率”为主要特征的发展模式。这种模式发展到今天已经难以为继。仅就土地利用水平来看,在中国包括河南在内的中西部地区,每亩建设用地产出要比先进地区低得多。按照现代化的基本标准来推算,郑州未来经济总量预计将

达2万亿左右。如果用现在郑州的建设用地单位产出量计算,就是把郑州市7400平方公里上的土地全部占完,土地也不够用。所以,郑州必须要走一条集聚、集约、节约、内涵式的发展道路,变土地的低效利用为高效利用。而土地利用结构的调整只有通过城镇化来解决。

《中国经营报》:作为一个从基层一步步成长起来的省会城市执政者,你对中国的基层现实应该有着深刻体察,那么你如何看待中国现行的土地政策?土地政策如何适应现实的需求?

吴天君:中国的土地制度必须把保护耕地、粮食安全与满足农民富裕所需要的城镇化、工业化这两个问题统筹解决。那么这个制度设计,必须是在都市区概念下的耕地制度。城镇化、工业化发展是需要耕地的,而我们土地资源是有限的。一方面,为了群众富裕,必须推进城镇化、工业化;另一方面,还要保护耕地,维护国家的粮食安全。

我们要研究在都市区概念规划下的耕地保护制度,也就是说,以中心城市为核心,在它可辐射的半径范围内,围绕“人们在哪里居住、居住什么样的环境;产业在哪里布局、布局什么样的产业”两大问题,依据资源环境承载能力规划人口居住、产业发展的地方,在实现集聚集约发展的同时保护好耕地。

《中国经营报》:建设新型农村社区是河南省统筹城乡发展的重要战略,而农民是这项战略的“主角”之一,在外界看来,这项战略的核心内容是让农民就地城镇化,在执行过程中是如何确保农民利益的?

吴天君:农民是新型农村社区建设的主体,建设什么房,怎么建,都是由老百姓来决定。政府拿出资金进行基础设施和公益设施建设。我们要确保三个权益,一是保障农民宅基地的收益权,二是保障农民承包地的承包权,三是保障社区房屋的所有权。“一个主体三个权益”的核心是不从农村挖土地,不在农民身上打主意,不以农民放弃土地为身份转换和享受城市政策、公共服务的条件,让群众在新型城镇化推进当中,当期得实惠、长期有保障。(请继续阅读AA03版)



新密市来集镇翟坡社区的新型城镇化小区

