

(上接AA02版)

中国经营报
CHINA BUSINESS JOURNAL

“城镇化是中国最大的内需载体”

——访河南省委常委、郑州市委书记吴天君



新密市超化外埠黄固寺社区配套的休闲花园 晚报记者 马健 图

两个二元结构问题亟待解决

《中国经营报》：在快速城镇化中，村民一夜之间变成市民，但农民的思维方式、交际圈子和谋生技能并未得到提升，还处在原来的水平。这种现象的存在你认为是一种低质量的城市化吗？如果是的话，郑州市委、市政府如何加以解决？

吴天君：第一个看法，这个问题肯定是存在的。不但在郑州市，在全国的城镇化建设中也普遍存在。李克强副总理在今年9月召开的省部级领导干部城镇化建设研讨班上提出，不但要解决城乡二元的问题，也要解决城市内部二元的问题。其中后者主要指的就是城市棚户区居民生活和进城农民工融城问题。

第二个看法，解决城市内部二元结构问题，作为政府的责任来说，首要的是为这些群体提供基本的保证，同时要有目的地进行技能培训，进行创业就业引导，开辟不同的就业岗位，提供良好的创业平台。我可以给你这样说，郑州市中心城区的市民，只要不挑拣，在政府的帮助下，都能够保证找到就业岗位。

在这方面，从国家到地方也正在完善政策，在今后不单单要安居，还要让群众乐业。就是要加大对这些群众的技能培训，提高其就业能力，实现选择性就业。这是我们今后要着力解决的问题。

我国改革开放以来经济社会发展确实很快，发展中的问题需要发展来解决。我们用30年的时间，走过了西方上百年走过的路程。我们常讲“物质决定意识”。西方二百年的历程，几代人的文化累积，推进人们精神意识和社会文明程度逐步提升。这个过程是一代一代人传承渐进的过程。而我们国家改革开放仅30年时间，从解决缺医少穿没住的温饱问题，到现在走向小康，社会发展和群众生活状况变化太快，而大家的思想意识与社会的进步还没有同步，难免会出现认识上的差距和各种社会问题。同样的问题，站在原先的位置上看是错误的，放到现在，未必是错误。这是客观存在的事实，是具有阶段性特征的。所以说，我们不仅要解决好农民进城的问题，还要解决好融入的问题。在产业支撑、人居环境、社会保障、文化活动、生活方式等方面推进由乡到城的转变，最终实现居住



登封市店庄玉溪社区 晚报记者 马健 图

环境城市化、公共服务城市化、就业结构城市化和消费方式城市化。

《中国经营报》：近年来，郑东新区的开发颇引外界关注，一改过去摊大饼式的传统模式，或单纯以产业为主的开发建设模式，对郑州的发展起到了领头羊的作用。郑东新区和许多城市一样在建设过程中也经历了拆迁建设，有2万座民房拆迁，郑东新区在城镇化过程中如何兼顾群众的利益？

吴天君：维护群众的权益，我多次强调这个问题。一个地方的党委、政府，一定要站在绝大多数群众的利益上思考问题，一定要对一个地方的长远可持续发展负责。但是维护绝大多数群众利益不能损害少数人的合法权益。即便少数群众的合法权益维护了，还要求额外权益，只要不影响全局，政府也应该理解并予以解决。这是我们干任何工作的立足点。在拆迁建设过程中，我们坚持“政府主导拆迁安置、市场化运作开发建设”，补偿标准不低于商品房标准，土地收益全部归农民集体所有，让每个农民都拥有一份能够祖祖辈辈长期受益的财产性资产。同时，积极做好失地农民的社会保障、就业培训和创业扶持，确保群众住得比过去好，收入比过去高。

城乡一体化发展的必由之路

《中国经营报》：党的十八大报告指出：“要推进城乡发展一体化……加快完善城乡一体化体制机制，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”你对此是如何理解的？

吴天君：党的十八大报告的这一论断抓住了影响我国现代化建设中的要害，指明了推进现代化进程中解决好这一问题的方向目标。学习领会贯彻这一要求，我认为关键是围绕实现城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，解决好以城带乡“谁去带”、“怎样带”的问题，搞清楚新型工农关系是什么样的关系、内涵是什么等问题。

在我国现代化进程中不平衡、不协调、不可持续问题里，最突出的还是农村问题。农村问题的核心是农村内生动力不足，而内生动力不足的根本原因有两个：一是城乡二元体制结构阻碍了城市生产要素向农村流动，公共资源向农村配置；二是农村资源要素的市场化程度太低。

河南省九次党代会确定了走不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子。这条路子着眼于三个作用的发挥：一是着眼于发挥中心城市的辐射带动作用，解决了以城带乡“谁去带”、“怎样带”的问题。二是着眼于发挥县域城镇的承接承载作用，解决了城乡要素平等交换的问题。依托县城、镇区布局产业集聚区和创业园，促进城市生产要素向农村有序流动，搭建起了城乡要素平等交换的载体平台。三是着眼于发挥新型农村社区的战略基点作用，解决了公共资源的均衡配置问题。以新型农村社区为载体，实现公共服务的均等化。

“两不三新”的发展路子是以新型城镇化为引领的。新型城镇化是着眼农村、从农村切入的城镇化。通过中心城市辐射带动作用、县域城镇承接承载作用、新型农村社区战略基点作用的发挥，可以实现城市生产要素向农村有序流动，公共服务向农村延伸和农村资源要素的市场化，农民可以就近自主创业就业、就地转换，可以拥有包括房屋产权在内的自有资产；可以促进土地流转，实现规模经营，加快农业现代化步伐，有效解决了以城带乡“谁去带”、“怎样带”，城乡要素如何平等交换和公共资源怎样均衡配置等问题，将极大地激活农村的发展活力，拓宽城乡发展空间，是破解城乡二元、城市内部二元“两个二元结构”和内需不足问题的有效途径。

按照河南这条路子走下去，将会形成“四个合理”的社会结构。一是合理的城镇体系。就是形成“中心城区—县城—产业集聚区和镇区—新型农村社区”四个层级的城镇体系。二是合理的产业布局。依托城镇体系布局产业，形成中心城区发展高端制造业和高端服务业、开发区和各个城市组团发展先进制造业、县域以下发展劳动密集型产业和资源型产业合理的产业布局。三是合理的人口分布。在合理的城镇体系和产业布局引导下，形成70%~80%的人口居住在县城和中心城区，20%~30%的人口居住在镇区和新型农村社区。四是合理的就业结构。80%以上的农村劳动力转移从事二、三产业，即便是从事农业的将来也是农业产业工人。通过“四个合理”，最终实现以新型农村社区和城镇产业集聚区为主体的农民居住环境的城市化、公共服务的城市化、就业结构的城市化和消费方式的城市化，构建起一个新型的工农、城乡关系。

《中国经营报》：据了解，郑东新区中的龙湖建设投资强度将达1000亿元左右，当前地方政府的投资和融资都遇到了相当大的困难。在这1000亿元规模的投资压力下，郑州市如何完成这一投资额度？随着龙湖的蓄水，这一区域已经得到了溢价的回报，该区域的地产价格也肯定会水涨船高，这样的开发模式是否会出现城市建设的贵族化问题？郑州保障房的建设又是什么情况？

吴天君：城市建设和发展有其自身规律，产业层次不一样，人们的消费结构差异也很大。作为政府，关键是要找准自己的角色定位。政府要为广大人民群众提供一个基本的社会保障，包括居住、医疗、教育、文化。但顺应经济社会发展规律，政府还要营造适合不同产业、不同消费群体的一个创业就业环境。

政府不仅要满足广大人民群众基本的需要，还要创造满足不同产业不同层次不同消费群体需求的环境。国内外发达城市在发展中，都会有高端经济集聚区域，这也是发展的需要。

正是因为这样，我们国家在大力推进中心城市现代化的同时，高度重视保障性住房建设。郑州市保障性住房建设工作在河南省是走在前列的。郑州市所有的商业开发房，规定必须配建10%的保障性住房。