



用做·集聚基层能量

——郑州转变干部作风、转变领导方式系列报道(上)

贵在坚持 贵在提升

□本报评论员

本报今起推出“转变干部作风、转变领导方式”系列报道，共三篇，今天是第一篇。这组报道集中展示了我市干部作风一年来发生的可喜变化。

离开高楼深院，离开文山会海，到基层察民之所虑、知民之所想、亲民之所爱、为民之所需，有着非同寻常的现实意义。一方面，它是对以自己为圆心、以机关为半径官僚意识的冲击，是对注重听汇报、满足看材料不良作风的冲击；另一方面，是应对新变化、化解新矛盾、解决新问题的必然途径。

与群众零距离接触，是我们工作中必须把握的重中之重。实情在基层里，计谋在群众中；基层是根，下情是金。干部就像树木，无论干有多高，冠有多大，根永远是朝下的。只有根植沃土，对下情的了解烂熟于心，才能发现问题，才能做到分析问题鞭辟入里、化解矛盾游刃有余、干起事来激情活力。

社区大院、车间班组、田间地头，有着取之不尽、用之不竭的动力源泉。工作要上去，干部要下去。党委、政府工作的对象是基层、工作的动力在基层、工作的目的为基层，离开了基层将一事无成。

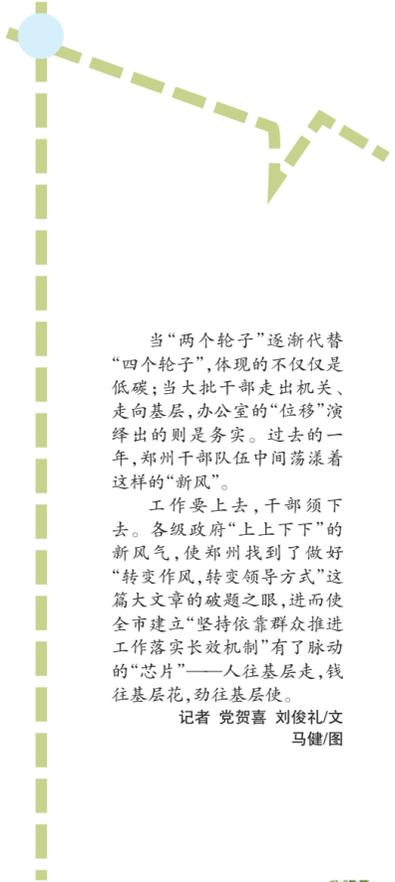
虽然，我们有进步、有成绩，但必须清醒地看到，转变作风是一个持续的过程，必须有更高的追求，必须用百倍的努力。

坚持，就是我们形成的一套卓有成效的好的做法、好的经验、好的机制，必须坚定不移地坚持，而不能有丝毫的偏离，必须继续落实到具体工作的每一个环节，而不能有丝毫的动摇。

完善，就是对我们的做法，结合贯彻落实中央的新精神，结合丰富多彩的实践，不断赋予新的内容，不断加以调整、完善，使之更全面、更准确、更具有鲜明的指导意义。

提升，就是对我们的做法，经常进行总结，经常进行提炼，并赋予其更广泛意义上的理论价值，让长效机制发挥出更加持久的魅力。

坚持需要更高层次提升，提升是更高层次的坚持。



农村也有了公园绿地。



经八路新建了建文新世界立体车库，提供更多的停车位，路边的乱停乱放自然少了。

当“两个轮子”逐渐代替“四个轮子”，体现的不仅仅是低碳；当大批干部走出机关、走向基层，办公室的“位移”演绎出的则是务实。过去的一年，郑州干部队伍中间荡漾着这样的“新风”。

工作要上去，干部须下去。各级政府“上上下下”的新风气，使郑州找到了做好“转变作风、转变领导方式”这篇大文章的破题之眼，进而使全市建立“坚持依靠群众推进工作落实长效机制”有了脉动的“芯片”——人往基层走，钱往基层花，劲往基层使。

记者 党贺喜 刘俊礼/文
马健/图



过去占道经营的菜贩们现在转移到了标准化的经八路农贸市场，环境好了，生意也安定了。

A. 干部忙碌在基层 清风徐来拂绿城

美女大学生、机关干部、单身，这三个要素集于一身成为姐姐的“硬标签”。但自从今年5月份从金水区文化旅游局下派到办事处做网格员之后，她的青春岁月便画出一条美丽的弧线。姐姐不仅与社区居民打成一片，更是和蔡女士亲如一家——她自告奋勇承担了接送蔡女士三岁半的儿子牛牛上幼儿园的任务。结果，幼儿园的阿姨“不客气”地对她说：“你是牛牛家新来的保姆吗？下午接孩子可别来晚了。”从机关干部“下放”为网格员，又从网格员“降格”为“保姆”，姐姐并没有感到委屈，更多的则是欣慰。她说：“为群众办事，有群众信任，这样的工作才有成就感。”

在郑州，像姐姐这样的干部有多少？市社会公共管理

办公室的数据揭开了“谜底”：整合市县两级乡三级工作力量和职能，全市向基层网络下沉人员达22374人。网格化管理的目标就是努力构建“条块融合、职责明确、联动负责、逐级问责、网格覆盖”的基层管理和运行体系。通俗地讲，就是对郑州的角角落落实现“360度环视”。

网格的建立和完善，夯实了基层基础。在推进干部下基层方面，我市还有一个重大举措——万名机关干部下基层。市委组织部机关抽调16名党员干部，组成第一批群众工作队，由两位部领导带队，扎根郑州市京西路街道办事处定点联系帮扶。随后，全市抽调市直、县(市、区)直单位1/3的班子成员和机关干部1.3万余人，组成2197个群众工作队，进驻到社

区(村)中帮扶。

清风徐来拂绿城。

忙忙碌碌的身影，分分秒秒的行程，数万干部大军不是在忙着联点帮扶、结对共建，就是在走村穿巷、进店入户的路上。坚定不移地推进党员干部深入基层，就是密切同人民群众的联系，增长做群众工作的本领；就是要汲取基层的智慧，调动群众的力量，依靠群众推进各项工作落实；就是要夯实基层，打牢基础，实现基层持续发展、群众持续得实惠；就是要为群众排忧解难，把实事办实、好事办好，让每一个人分享到改革发展的成果，从而把全市人民的智慧和力量都凝聚到郑州都市区建设的大潮中来。

B. 刚性军规来约束 政风劲吹满大地

今年2月24日的全市转变领导方式创新党务工作大会上，市委书记吴天君发出号令：要转变领导方式，强化群众观点，坚持群众路线，不断提高依靠群众推进工作落实的能力和水平，努力形成“人往基层走，钱往基层花，劲往基层使”的良好局面。

两个月后，全市“坚持依靠群众，推进工作落实”长效机制推进大会召开。吴天君提出更为明确的要求，落实省委“三具两基一抓手”的要求，就是要在全市范围内建立“全覆盖、无缝隙”的网格化管理体系，脚往下去，心往下沉，劲往下去。

长期关注郑州党建工作的河南省机关党校党建专家杨群红教授有一个非常形象的比喻：从承重结构上讲，在自上而下的社会结构中，基层的受力点最重，压力和压强最大，而占有的各类行政性、公益性、资源性份额最小。“万丈高楼平地起”，党和政府的公信力、影响力在基层，推动各项工作的原动力在

基层。强化基层力量，就必须在基层支起一个“千斤顶”。“从这个意义上讲，郑州市的‘转作风、下基层’无疑点准了穴位，找准了支点。”杨群红如此点评。

支起“千斤顶”的第一道程序必须从建规立制起步，于是，郑州出台了一系列为各级领导干部下基层约束规范——领导干部联系基层常态化。从市级领导干部做起，蹲点联系乡镇和社区，每周末必须抽出一天时间蹲点调研，帮助基层开展工作、解决问题。

领导干部接访画出“硬杠杠”。市、县、乡三级全面推行“五合一”的领导接访制度：接待群众来访、会审疑难案件、督办未结案件、听取直属部门信访工作汇报、利用远程视频系统办理信访事项等。同时出台了《关于领导干部定期接待群众来访的实施办法》、《关于市、县、乡三级领导干部定期接待群众来访有关安排的通知》、《关于实行领导挂牌群众点名接访制度的实施意见》等文件。

建立“三位一体”推进基层工作体系。围绕强化基层建设和发展，建立市、县、乡三级与基层“长期、对口、分片”工作联系关系，派出群众工作队驻村(社区)帮助开展工作，逐步达到“三个三分之一”的要求：市直、县直部门主要负责同志每年1/3的时间调查研究、梳理指导本单位开展群众工作，领导班子每年有1/3成员带队深入基层，机关干部每年有1/3的人员参与基层群众工作。形成市、县、乡三级工作力量和职能向基层延伸，市、县、乡(村)社区、村组五级融合的“三级辐射、五级联动”的工作格局，形成“万名干部在基层，固本强基惠民生”的生动局面。

规定固然重要，更重要的是不折不扣的落实。市社管办的有关数据表明，今年以来，全市已先后对74起案(事)件进行督办问责，追究相关责任人151人，处理责任单位27个。

责任如山，广大下基层的干部忠诚履职、尽心尽职、责随职走、心随责走。郑州政风，为之一振。

C. 磨炼迎来花满枝 作风赢得好口碑

实践是检验真理的唯一标准，老百姓的满意是衡量一切新举的精准标尺。“人往基层走，钱往基层花，劲往基层使”，成效如何？既要看干部怎么干，更要看百姓怎么看——

金水区经八路街道办事处辖区内，东三街与同乐路交叉口、红专路与文化路交叉口等10条路段是占道经营者的“老阵地”，而今，拥堵已成往事。何也？得益于网格责任人和巡防队员对窗口部位、高发时段坚持不懈地重点蹲守。

今年4月以来，家住大学路120号院的张阿姨发现，以前小区堆积垃圾是“家常便饭”，而今小区干净也是“家常便饭”了。张阿姨并不知道，居住环境的改变，与二七区开展的干部下基层活动密切相关。

“过去，我们村里穷得叮当响，现在，村里土地流转了，村民不但有了稳定的经济收入，现在村里的路也好了，收入也高了，靠谁？靠驻村干部修路治水、发展种植养殖、引进企业主投资！”这是荥阳市高村乡村民吴军为群众工作队做出的朴实评语。

由点到面，记者收集到一组不完全、动态化的数字报告单，简单扫描一下：

全市下基层工作队先后走访群众3万人次，征求意见建议5600多条，化解排除各类矛盾问题3500多个，办理实事好事1400多件，协调帮扶项目166个，落实帮扶资金3000余万元。

巩义市通过抓农村、机关、社区、企业、新社会组织等“五大领域”，通过打造党支部书记、党务工作者、党员“三支队伍”，解决基层

组织建设方面的突出问题。市财政拿出150万元奖励基层组织阵地建设，全面推动党建工作提高质量，跃升等级。

市食品药品监督管理局在全省率先推行“安装”餐饮单位远程视频监控电子监控系统”，执法人员可用3G手机进行实时监测，以科技手段提升网格化管理成效。

……

如果说外在的变化只是“物理变化”，那么，深入基层历练的干部内心深处则发生的是“化学变化”——

“人最大的错误是没有自己的实践经验。”金水区司法局的下派干部范青引用法国作家沃韦纳戈的话抒怀以寄情。她说：“到一线去，一线是个大舞台，青春在一线奉献，经验在一线提炼。”

“三李村”的道路、照明、办公条件逐步完善，尤其是绿化工作，在周围村庄中都是数一数二的，一号功臣是工作队。”这是二七区侯寨乡三李村退休老支书李发旺与群众工作队成员冯乃昌的真情对白。

基层是基础，基层是基石。基础不牢，地动山摇。通过一年的努力，这个基石得到了进一步夯实；“人往基层走，钱往基层花，劲往基层使”，这是一面旗帜，让执政为民的理念化为行动；这是一部加速器，让“三大主体”工作推进动力永续！

人下去了，心是否也随人走？干群关系是“一家亲”还是“两张皮儿”？

——请看明日报道：《用心·解决群众关切》



新密市城镇化新区黄固寺新型农村社区，过去农村已经旧貌换新颜。