



中州大道金水桥立交桥 记者 马健 图

## 依靠“三位一体”推进“三大主体”

站位决定取向。  
“三大主体”的工作布局和思路,是郑州站位  
于“全国找坐标、中部求超越、河南挑大梁”的必然  
选择,充分彰显了郑州“顶层设计者”的战略眼光——  
责任来自担当。《国务院关于支持河南省加快建  
设中原经济区的指导意见》直接涉及郑州的有40多  
处,明确了郑州在国家战略布局中的地位和作用。

厚望来自省委。省委九次党代会确定:河南要  
走不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型  
城镇化、新型工业化、新型农业现代化“两不三  
新”三化协调科学发展之路,加快中原崛起步伐。  
省委书记卢展工明确提出,郑州要发挥好龙头作  
用、重心作用、示范带动作用,在中原经济区建  
设中“挑大梁、走前头”。

机遇来自挑战。放在中西部大坐标上,郑州决  
策层从经济总量上看郑州,从发展趋势上看郑州,  
从发展定位看郑州,从发展内涵看郑州,从发展态  
势看郑州,郑州必须顺势而为,迎头赶上。  
郑州向何处去?这个答案,这条路径在去年7月  
15日召开的市委十届三次全会上郑重破题,全  
力推进新型城镇化引领、现代产业体系构建、以  
网络为载体依靠群众推进工作落实长效机制建设  
“三大主体”工作。

在新型城镇化建设方面,按照“一主(主城区)  
三区(东部新城区、西部新城区、南部郑州航空  
港经济综合实验区)四卫(巩义、新密、新郑、登  
封四个卫星城)36个产业集聚区27个新市镇182  
个新型农村社区56个历史文化风貌特色村”的  
空间布局,加快形成合理的城镇体系、合理的人  
口分布、合理的产业布局 and 合理的就业结构,实  
现农村居住环境城市化、公共服务城市化、就业  
结构城市化和消费方式城市化。

在现代产业体系构建方面,加快新型工业化步  
伐,重点打造战略支撑产业,加快培育战略性新  
兴产业,依托工业七大主导产业,着力打造新

材料、铝精深加工、现代食品等6个千亿级产  
业基地和汽车与装备制造、电子信息2个5000亿  
级产业基地,使郑州成为全国有影响力、有带动  
力的先进制造业基地;加快推进现代服务业发展,  
围绕现代服务业七大主导产业和空间布局,加  
快推进“十中心”建设;加快推进新型农业现代化,  
推进都市型农业集群发展。

在依靠群众推进工作落实长效机制建设方  
面,坚持“低成本、高效率、可持续”和“条块  
融合、职责明确、联动负责、逐级问责、网络  
覆盖”的原则,细化“三级网格”,搭建“四级  
平台”,形成“五级联动”,建立“全覆盖、无  
缝隙”的网格化管理体系,真正解决政府职责在  
基层中的短板,真正解决“看得见的管不住,管  
得住的看不见”的制度弊端,构建起以基层党  
组织为核心,政府管理、公共服务和群众自治有  
效衔接互为保障的治理结构。

“三大主体”既是独立篇章,又是环环相扣;  
不是各自为政,而是“三位一体”。省委常委、  
市委书记吴天君告诉记者,“三大主体”工作是  
有机整体,新型城镇化是引领,现代产业体系是  
支撑,依靠群众推进工作落实长效机制是保障,  
要统筹谋划,统筹协调,统筹推进。

对此,河南社科院院长喻新安做理性阐述:  
郑州探索的推进“三大主体”工作,解决了做  
什么、怎么做、由谁做的问题,“三位一体”,  
互为支撑,高效统一,有利于激发内生动力,提  
升效率,有利于破解城乡二元结构,提高群众幸  
福指数,是郑州落实科学发展观的积极探索,为  
郑州可持续发展提供了体制机制保障。

对此,金水区副区长兼科教新城管委会主任  
樊安民做出感性演绎:“如果说科教新城是金  
水新兴产业的新舞台,那么,推进新型城镇化则  
是必修课,而像道路建设、合村并城等这些工  
作的推进又必须以依靠群众推进工作长效机制  
建设作保障。所以,“三大主体”工作必须齐  
头并进,统筹安排,才能开花结果。”

# “三大主体”工作打开都市区建设新局面

## 同台竞显其能 创新协调推进

同步跑线,不同技法。  
“三大主体”号令既出,全市上下务  
实向前。

新型城镇化,新潮在涌动——  
各县(市)区、开发区围绕构建以  
现代农业为基础、新型工业为主导、现代  
服务业为支撑的现代产业体系,分别制  
定了本地区主导产业发展规划和行动  
计划。

以加快推进新型工业化为重点,巩  
义市立足现有发展优势,加快产业优  
化升级,进一步推进由工业大市向工  
业强市转变;以构建现代产业体系为  
支撑,巩义市整合优势资源,彰显特  
色文化,加快推进由“一业”突出  
向“三业”协调转变。

荥阳一鼓作气把15个乡镇的282  
个行政村合并为74个新型农村社区,全

域推进总里程达350公里的“5826”  
路网工程,以更大力度和更高标准,  
加快推进新型城镇化六个切入点工作。

构建现代产业体系,全市在行动——  
各县(市)区、开发区围绕构建以  
现代农业为基础、新型工业为主导、  
现代服务业为支撑的现代产业体系,  
分别制定了本地区主导产业发展规  
划和行动计划。

以加快推进新型工业化为重点,巩  
义市立足现有发展优势,加快产业  
优化升级,进一步推进由工业大市  
向工业强市转变;以构建现代产业  
体系为支撑,巩义市整合优势资源,  
彰显特色文化,加快推进由“一业”  
突出向“三业”协调转变。

遵循“竞争力强、成长性好、关联  
度高”和“一区一主业”的原则,我  
市分层次确定了主导产业发展方向、  
功能分区和空间布局,解决了今后  
重点发展什么样的产业、在什么地  
方发展产业、怎样发展产业等方向  
性问题。

网格化管理,夯实基层基础——  
作为全市网格化管理的示范田和  
排头兵,金水区先行先试敢闯,创  
造性推出“六抓六促”:抓排查整  
治,促重点难点问题有效解决;抓  
督察考核,促工作有效落实;抓群  
众自治,促全民参与网格化管理;  
抓职责分工,促上下条块融合;抓  
平台建设,促网络信息化上台阶;  
抓网格化党建,促党的触角在基层  
延伸。

作为全市网格化管理的示范田和  
排头兵,金水区先行先试敢闯,创  
造性推出“六抓六促”:抓排查整  
治,促重点难点问题有效解决;抓  
督察考核,促工作有效落实;抓群  
众自治,促全民参与网格化管理;  
抓职责分工,促上下条块融合;抓  
平台建设,促网络信息化上台阶;  
抓网格化党建,促党的触角在基层  
延伸。

## 开局赢得主动 重做贯彻始终

良好的开端等于成功的一半。  
理性审视“三大主体”亮出的“成  
绩单”,郑州在前进的道路上,只有  
逗号,没有句号。

以交通道路、生态廊道等六个切  
入点为抓手,加快新型城镇化建设。  
“两环十七放射”开工建设总量在  
70%以上,十条市域快速通道五条  
建成通车、五条开工建设,国家、  
省、市三级在郑交通项目累计完  
成投资262.9亿元,是2011年的  
1.5倍;生态廊道绿化2592万平方  
米;中心城区功能逐步提升,“六  
旧九新”片区改造启动项目302  
个,三环以内117家市场实施外迁  
48家;四美社区建设全面展开,  
建成安置房800余万平方米;全市

打通头路20条,新建停车场334  
个,新增车位6.17万个;全市城镇  
化率达到66.1%,上升1.3%。

现代产业体系加快构建,产业结构  
调整效应进一步显现。预计去年  
七大工业主导产业对工业增长贡  
献率达到85%,拉动全市工业增  
长14个百分点;产业集聚区工业  
企业主营业务收入完成4500亿  
元,增长26%;服务业主导产业、  
现代服务业实现投资2120亿元,  
增长26%,总量增速首次超过工  
业;都市型现代农业稳步发展,粮  
食生产实现“十连增”;392家  
市级以上农业龙头企业实现销售  
收入470亿元,5家被列为全国  
主食加工示范企业,占全国第一

总数的四分之一。

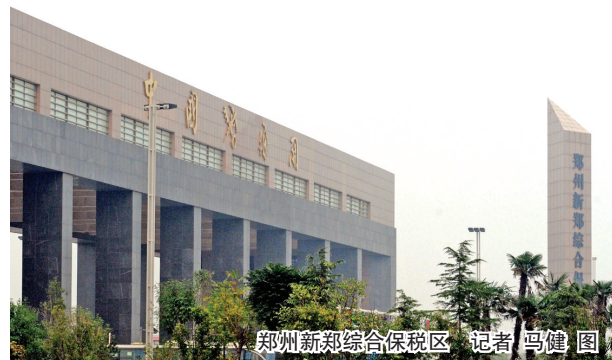
建立网格化管理机制。全市共  
建立网格2.227万个,下沉各级各  
类网格人员4.5万人,排查各类  
问题28.8万个,办结率达98%。  
“围着基层转,围着群众转,围着  
问题转”在各级干部中蔚然成  
风……

现代产业体系构建为支撑,是促  
进发展的必然要求。当今之发展,  
已经从粗放发展转向了集约发  
展。这就要求我们必须现代产业  
体系构建上多下功夫。要优化布  
局,突出特色,重点打造战略支  
撑产业,大力培育战略型新兴产  
业。通过产业的转型升级,做大  
做强现代产业体系。

依靠群众推进工作落实长效机制  
为保障,是干事创业的必然举  
措。“以众人之力起事者,无不  
成也。”智慧在群众中,力量在  
基层里。无论我们的目标有多大,  
无论我们的事情有多少,都离  
不开群众的参与和支持。只有  
做到依靠群众,一项项措施才能  
开花结果,一个个任务才能切  
实兑现。

“三大主体”工作的推进,为  
我市社会的发展注入强大的活  
力。这是战略方向带来的成效,  
这是思路决定出路、战略决定  
未来的佐证。

明日请继续关注“三大主体”  
工作年度系列报道之二——  
《新型城镇化引领都市区跨越》



郑州新郑综合保税区 记者 马健 图



新密超化新区申沟社区 记者 王银廷 图



新密市来集镇云蒙山城翟坡社区 记者 王银廷 图

评论

## 思路决定出路 战略决定未来

评论员 张书臣

党的十八大指出:必须坚持发展是硬道理  
的战略思想,决不能有丝毫动摇。

发展是硬道理,发展是主旋律,发展是原  
动力。然而,就一个地方而言,要想求  
发展、谋发展,必须有自己的战略方  
向。发展战略是发展计划的路线和原  
则、灵魂和纲领,决定出路,决定未  
来。尤其在当前这个千帆竞发的时  
代,战略上倘若稍有偏差,就会导致  
发展上的严重滞后。

郑州,这座承接东西、贯通南北、潜  
力无限、活力十足的城市,在全国战  
略布局中的地位愈发凸显,在中原经  
济区建设中的作用更加突出。地位  
和作用的变化,意味着更大的责任  
和担当,意味着我们的发展战略必须  
更切实、更超前、更宏大。

站位“全国找坐标、中部求超越、  
河南挑大梁”,我市确定了以新型  
城镇化建设为引领、现代产业体系  
构建为支撑和依靠群众推进工作  
落实长效机制为保障的战略思路。  
这是对我市发展现状和走势作出的  
正确判断。虽然我市的发展千头  
万绪,但任何时期的发展一样,都  
有一个战略核心,“三大主体”工  
作体现的正是当今时期的战略核  
心。抓住了“三大主体”工作,我  
们就抓住了事物的主要矛盾、问题  
的根本实质,我们的发展就会事半  
功倍。

新型城镇化建设为引领,是面对现实  
的必然抉择。“未来几十年,中国  
最大的发展潜力在城镇化”。然而,  
我们必须承认,我市城镇体系结构  
还不合理,城镇的整体竞争力还不  
够强。要提升发展潜力,就必须强  
力推进城镇化建设。以提高城镇  
综合承载能力,放大群效应、互  
补效应和分工效应,引领突破。

现代产业体系构建为支撑,是促进  
发展的必然要求。当今之发展,  
已经从粗放发展转向了集约发  
展。这就要求我们必须现代产业  
体系构建上多下功夫。要优化布  
局,突出特色,重点打造战略支  
撑产业,大力培育战略型新兴产  
业。通过产业的转型升级,做大  
做强现代产业体系。

依靠群众推进工作落实长效机制  
为保障,是干事创业的必然举  
措。“以众人之力起事者,无不  
成也。”智慧在群众中,力量在  
基层里。无论我们的目标有多大,  
无论我们的事情有多少,都离  
不开群众的参与和支持。只有  
做到依靠群众,一项项措施才能  
开花结果,一个个任务才能切  
实兑现。

“三大主体”工作的推进,为  
我市社会的发展注入强大的活  
力。这是战略方向带来的成效,  
这是思路决定出路、战略决定  
未来的佐证。