



距除夕还有  
**3**天

热点新闻

金蛇狂舞迎新春

郑州晚报  
A03

2013年2月6日 星期三 统筹 曹杰 编辑 李雯 校对 王泓 版式 李仙珠

# 国务院批转收入分配改革方案

中央和地方编制只减不增,减少领导职数  
加强领导干部收入管理,严格规范党政机关各类补贴奖金发放  
国企高管要限薪,逐步缩小行业工资收入差距  
房产税试点范围要扩大,遗产税正在酝酿中

据新华社电 近日,国务院批转了发展改革委、财政部、人力资源社会保障部制定的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,要求各地区、各部门认真贯彻执行。

《若干意见》共分七个部分:一、充分认识深化收入分配制度改革的重要性和艰巨性;二、准确把握深化收入分配制度改革的总体要求和主要目标;三、继续完善初次分配机制;四、加快健全再分配调节机制;五、建立健全促进农民收入较快增长的长效机制;六、推动形成公开透明、公正合理的收入分配秩序;七、加强深化收入分配制度改革的组织领导。



关键词 目标

城乡居民收入2020年倍增

**城乡居民收入实现倍增。**到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番。  
**收入分配差距逐步缩小。**扶贫对象大幅减少,中等收入群体持续扩大,“橄榄型”分配结构逐步形成。  
**收入分配秩序明显改善。**合法收入得到有力保护,过高收入得到合理调节,隐性收入得到有效规范,非法收入予以坚决取缔。  
**收入分配格局趋于合理。**居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重逐步提高。

关键词 完善初次分配

## 促进中低收入职工工资增长

促进中低收入职工工资合理增长。适时调整最低工资标准,研究出台劳务派遣规定等配套规章,严格规范劳务派遣用工行为,依法保障被派遣劳动者的同工同酬权利。

## 企业高管薪酬限高

借鉴推广公务员招考的办法,完善和落实事业单位公开招聘制度,在国有企业全面推行分级分类的公开招聘制度。对行政任命的国有企业高管人员薪酬水平实行限高,推广薪酬延期支付和追索扣回制度。缩小国有企业内部分配差距,高管人员薪酬增幅应低于企业职工平均工资增幅。

## 建立健全国有资本收益分享机制

适当提高中央企业国有资本收益上交比例,“十二五”期间在现有比例上再提高5个百分点左右,新增部分的一定比例用于社会保障等民生支出。

## 建立公务员和企业人员工资比较制

建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度,完善科学合理的职务与职级并行制度,适当提高基层公务员工资水平。推进事业单位改革,建立健全符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的工资分配制度。保护投资者特别是中小投资者合法权益。支持有条件的企业实施员工持股计划。

专家观点

## 收入分配制度改革不能单独进行

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员、博导、博士李佐军发表微博称,单独进行收入分配制度改革难以成功,收入分配的背后是权利分配,只有先进行权利分配才能顺利进行收入分配。要缩小行业收入差距必先打破垄断行业特权;要缩小不同阶层收入差距必先实现各阶层权利平等。否则,收入分配改革无解。

新闻链接

## 我国基尼系数仍高于警戒线

国家统计局日前公布了反映我国收入分配差距水平的基尼系数。数据显示,虽然从2008年起,我国的基尼系数开始逐年回落,但2012年仍位于0.474的较高水平。按照国际一般标准,基尼系数0.4是收入分配差距的“警戒线”,任其“超线”将导致贫富两极分化严重,社会矛盾激增。而今并不乐观的数据,警示我们必须正视、重视贫富差距问题,采取更有效的手段,推进收入分配制度改革。

关键词 健全再分配调节机制

## 编制只减不增,减少领导职数

“十二五”期间中央和地方机构编制总量只减不增,减少领导职数,降低行政成本。坚决反对铺张浪费,严格控制“三公”经费预算,全面公开“三公”经费使用情况。取消对外籍个人从外商投资企业取得的股息、红利所得免征个人所得税等税收优惠。

## 扩大房产税试点范围,酝酿遗产税

逐步扩大个人住房房产税改革试点范围,细化住房交易差别化税收政策,加强存量房交易税收征管。将部分高档娱乐消

费和高档奢侈消费品纳入征收范围,研究在适当时期开征遗产税问题。

## 分类推进事业单位养老保险制度改革

“十二五”期末实现基础养老金全国统筹。分类推进事业单位养老保险制度改革,研究推进公务员养老保险制度改革。提高农民工养老保险参保率。“十二五”期末基本医疗保险政策范围内医保基金支付水平达75%以上,明显缩小与实际住院费用报销支付比例的差距。完善孤儿基本生活保障制度,推进孤儿集中供养。

关键词 促进农民增收

推进农业转移人口市民化

建立健全农业转移人口市民化机制,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。健全农产品价格保护制度,稳步提高重点粮食品种最低收购价。健全农业补贴制度。

改革征地制度,依法保障农民合法权益,提高农民在土地增值收益中的分配比例。有序推进农业转移人口市民化。实施全国统一的居住证制度,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

关键词 规范分配秩序

## 清理规范工资外收入

严格规范党政机关各种津贴补贴和奖金发放行为,抓紧出台规范改革性补贴的实施意见。严格控制国有及国有控股企业高管人员职务消费,规范车辆配备和使用、业务招待、考察培训等职务消费项目和标准,职务消费接受职工民主监督。

## 加强领导干部收入管理

严格执行各级领导干部如实报告收入、房产、投资、配偶子女从业等情况的规定,对隐瞒瞒报、弄虚作假等行为,通过抽查、核查,及时纠正,严肃处理。继续规范领导干部离职、辞职或退(离)休后的个人从业行为。

收入分配改革大事记

2011年 11月,农民人均纯收入2300元,作为新的国家扶贫标准,比2009年提高了92%。9月个税起征点从2000元提高到3500元。  
2008年 3月1日起,个税起征点由每月1600元提高到每月2000元。  
2006年 改革公务员工资制度,规范公务员收入分配秩序;同时,改革和完善事业单位工作人员收入分配制度,继续适当提高相关人员的待遇水平。  
2005年 个税起征点从800元调至1600元,全面取消了牧业税。

综合新华社电等