

接力中国

郑州晚报全国两会特刊

广电总局、新闻出版总署或合并
多媒体融合,打造“大文化”

记者了解到,作为文化管理体制改革的环节,国家广电总局和新闻出版总署或可能合并,成立新的管理机构。

专家认为,这一举措如成行,将打破过去媒体业务分割管理的局面,初步实现“大文化”的统一管理体制,为广电新闻出

版企业实现全产业链发展打开空间。

在文化领域,广电总局与新闻出版总署分别管理广播电影电视、新闻出版领域,在传统的文化产品供需模式下可以各司其职,但在新兴媒体不断崛起、文化产业快速发展背景下,两个部门在某些领域职能冲突和相互牵制的矛盾进一步突出。而“大文化”改革则将理顺出版传媒

管理体制,打破媒体业务分割,促进多媒体融合。

业内人士指出,在文化大部制改革的情况下,管、办分离的大原则逐步落实,政策及宣传层面的监管纳入大文化部门,而电视台的产业实体以及有线、出版集团等进入文资办。随着资产逐渐划归文资办,结构理顺后有利于后续资产的整合。



大部制改革猜想

铁道部与交通部合并、食品安全监管部门整合

相较于上一轮大部制改革大刀阔斧地实施多个部门的整合,本轮改革进行“手术”的仅有少数部委,更多的则是着眼于部委职能“微调”。包括民政部扩大社会管理等方面的权贵;食品安全监管部门整合,成立专门的市场秩序监管部门;国家海洋局扩权,强化海洋综合管理权限;铁道部与交通运输部有望整合;而此前广为流传的“大能源”、“大金融”等部门的改革,暂未列入改革重点。

●最大惊喜

或设市场秩序监管总局

近年来频发的食品安全事件,让公众感到焦虑和担忧,多头监管、分段管理的体制,已成为制约中国食品安全监管的最大障碍。据了解,全国性的食品安全监管改革,最大可能是参照深圳和顺德的模式。两地的改革模式大体相同,都将分散于原工商、质检、药监等部门的食品安全监管职能进行整合,划归给新设立的机构,深圳称为市场监督管理局,顺德则叫做市场安全监管局。

一位接近国务院食品安全委员会的专家透露,一个名为市场秩序监管总局的机构可能会被设立。

●民政扩权

社会组织有望破双重管理

据了解,此轮大部制改革中,一向冷门的民政部将会扩充职权,其社会组织管理、社会建设职能将被强化,并成为新亮点。

民政部民间组织管理局内部人士表示,此次大部制改革中,强化民政对社会组织的管理权,废除被诟病已久的“双重管理”,是最有可能的方向。除去对社会组织管理的强化,在“社会建设”的大框架下,社区建设、社工建设等内容未来也可能被一并整合进民政部门,并得以强化。

●最大遗憾

“新体改委”未列入其中

长期以来,中国的改革掣肘于垄断利益、部门利益纠葛,全局性的经济体制改革十年逡巡不前。因此,经济学家们普遍寄望于大部制改革打破政府自身利益倾向,重新成立类似于国家体改委的实体性改革协调机构,牵头推进经济体制改革。

“这是最令人遗憾之处。”一位接近方案研讨的专家告诉记者,即将提交的大部制改革方案中,“新体改委”未列入其中,同时对国家发改委的审批权削弱亦有限。这意味着在“十二五”期间,仍由国家发改委同时主导“改革”与“发展”。

十年来,国家发改委权力过于集中,既管“发展”又管“改革”等问题颇受争议。

●“大海洋”格局

海监、渔政等体制有望理顺

目前,中国的海洋执法权分散在海监、渔政、海关、海事、公安边防等多个部门手中。现实中高度分散的行业管理,使得国家海洋局无论是在海洋经济的发展或是海上突发事件的处置中,处境都颇为尴尬。

实际上,海洋管理体制多年呼声不断。早在上世纪90年代末,时任国家海洋局管理司司长鹿守本就开始呼吁对海洋的综合管理。《全国海洋经济发展规划纲要》,更明确表达了逐步理顺海洋管理体制的方向。

目前,在中央决策层面加强对海洋领域直接管理已无悬念,已经成立的中央海权办成员即包括海洋局、外交部、公安部、军方相关部门等。在新一轮大部制改革中,有望从中央层面理顺海洋管理体制。

铁道部并入交通部,两会期间公布?

在新一轮大部制改革中,铁道部是否能像2008年那样再次“逃脱”被合并的命运?近日,有媒体援引内部人士消息称铁道部并入交通部已敲定,而微博上具有身份认证的人士更透露铁道部和交通部门合并后改名为公路铁路航空水路交通总部。

媒体从多名消息人士处了解到,铁道部与交通部的整合议案已讨论起草完成,但最终结果还要等两会期间公布。

虽未有官方定论,铁道部并入交通部的消息已在整个铁路系统不胫而走。记者调查发现,无论经营情况好坏,大多数路局人士倾向于合并方案。他们认为路局受制于铁道部现有体制,发展受到很大束缚,希望合并能带来新的气息。

“无论合不合并,铁路改革今年是一定会有大动作的。”消息人士称,这不仅是由铁道部面临的现状倒逼决定,更和铁路系统内风气的转

化有关。据介绍,刘志军时期,整个铁路系统高度集权和封闭,铁路以一种疯狂但危险的方式成长。刘志军下台后,铁路系统内部渐渐有了不一样的声音。面对此前遗留的问题,无论是底层员工还是部分领导者,都希望通过改革来使铁道部走向一个良性的道路。

本版据《财经》报道

