

加州斯托克顿市政府宣布破产 成为被债务压垮的最大美国城市

# 裁员 减薪 卖大楼 挡不住华尔街的“黄世仁”

备受关注的加利福尼亚州(以下简称加州)斯托克顿市破产案当地时间4月1日揭晓“答案”,美国联邦破产法院裁定其进入破产程序。这是迄今为止,美国破产城市中人口最多的一个。分析认为,该案可能为其他陷入财政困境的地方政府提供“范例”,这也将意味着,地方政府债券市场信心不稳,而更多美国民众也不得不忍受糟糕的市政服务。

动态

## 华尔街的债主讨债急

当地时间4月1日,美国联邦破产法院裁定加州斯托克顿市政府进入破产程序。据悉,这座人口近30万的城市去年申请破产保护前,背负着近10亿美元的债务,是美国最大的破产城市。

据美联社报道,联邦破产法官克雷恩当天驳回了债权人强制拍卖斯托克顿市政府资产的请求,允许斯托克顿市根据美国《破产法》第九章进入破产程序。克雷恩说,如果不适用联邦破产法,斯托克顿市政府就不能再为市民提供基本公共安全和政府服务,“我们决不能要求市政府强制破产”。

斯托克顿市政府资产管理者戴伊斯评论说,法官的裁定等于“宣告斯托克顿市无罪”(按照美国法律,地方政府破产后,债权人无权要求政府清算资产,这给了地方政府部分主动权)。他认为,虽然进入破产程序不值得“庆祝”,但能为该市财政的恢复保驾护航。

然而,斯托克顿市政府的华尔街债权人的立场十分强硬,他们要求政府即使破产后也应削减公务员退休金的支出,且必须归还其所有本金。他们认为,自上世纪30年代以来,所有破产的主要美国城市最终都向债权人偿还了所有本金,“这一纪录不能被打破”。有消息称,债权人可能会上诉。

延伸

## 它为什么破产?

光欠加州公务员退休基金就达9亿美元

斯托克顿市位于加州北部传统的农业区,距离旧金山市有130多公里,2012年人口约为29.1万,是加州第13大城市、美国第65大城市。该市经济以农业、通信和制造业为主,并与中国广东省佛山市结成姐妹城市。

《华尔街日报》报道说,由于受到房产泡沫破裂冲击,斯托克顿市税收收入在2008年金融危机爆发后缩水达70%,导致市财政出现了2600万美元的赤字;而截至2009年,斯托克顿因改善市政、支付退休金等原因,负债将近10亿美元。

现状

## 市政府已经走投无路

破产是它唯一的也是最明智的选择

为偿还债务,斯托克顿市政府已穷尽一切手段。据路透社报道,2009年以来该市从预算中砍掉了近9000万美元的支出,包括裁掉警局25%的警力、消防部门30%的人力,并削减公务员22%的工资。对已违约的债务,市政府也只能把包括一座车库和一幢市属大楼在内的财产冲抵给了债权人。

2012年6月开始申请破产保护以来,斯托克顿市还尝试重组债务,包括减少就业机会、重新与工会谈判、削减健康福利、将图书馆和公园等基金减少一

半、缩减政府规模等,但这些措施都不能将它从债务深渊中解救出来。而且,由于移民人口较多,斯托克顿市今年还被列为“全美文化程度最低”城市第三名,大学毕业人口不足17%。此外,该市2012年还名列美国第十位犯罪率最高、最危险的城市。它还连续两年入选福布斯发布的“全美最痛苦”城市名单。

市政府说,如果再这样持续下去,市民将失去基本的公共安全保障,破产是它唯一的也是最明智的选择。

半、缩减政府规模等,但这些措施都不能将它从债务深渊中解救出来。

而且,由于移民人口较多,斯托克顿市今年还被列为“全美文化程度最低”城市第三名,大学毕业人口不足17%。此外,该市2012年还名列美国第十位犯罪率最高、最危险的城市。它还连续两年入选福布斯发布的“全美最痛苦”城市名单。

市政府说,如果再这样持续下去,市民将失去基本的公共安全保障,破产是它唯一的也是最明智的选择。

影响

## 民众生活受影响

公交车则砍掉一半左右的线路,车费却不断上调

美国《破产法》第九章适用于州政府下属的市、县等地方政府,与个人、公司破产不同。根据《破产法》第九章,州政府下属的地方政府机构(包括市、县、镇、村以及课税区、市镇公用设施场所、学区、公路管理机构、船桥管理机构和油气管理机构等)在面临债务危机时,可向州政府提出破产申请。

地方政府破产通俗来讲,即政府机构没钱运行,不能悉数偿还债权人(一般为持有政府债券的银行、养老基金和市民等)的债务,可被称为“合法赖账”。当一个城市破产时,除债权人受影响外,不持有政府债券的普通百姓也会遭受影响,以斯托克顿市为例:

首先,为恢复收支平衡,政府采取的加税、裁员等措施直接影响到普通百姓。比如,政府雇用的清洁工人首先被辞退,警力支持也减少,基础设施如医院、学校、路桥维护等也受影响。而一旦这些公共服务被削减,卫生、治安等不可避免变差,直接影响百姓的日常生活。

其次,政府大幅减少救济金,对穷人来说,可能直接导致“断粮”或部分断粮。

最后,私人部门也会受到政府支出减少、经济下滑的影响。毕竟政府支出对经济增长举足轻重,政府减少采购等紧缩行为都会直接影响私人企业的营业额。

斯托克顿市居民现在就已经在网上抱怨:图书馆开放时间缩短;扫大街的人数减少,街道变脏了;邮局不但加了邮费,而且取消了周末送货;公交车则砍掉一半左右的线路,车费却不断上调;而在高校,学费增加了;很多部门鼓励提前退休,有市民爆料说被迫退休人数多达200人,而且还不能按时拿到相应的养老金。

反应

## 底特律会效仿吗?

这一案为财政崩溃边缘的城市提供“范例”

分析认为,微观上看,斯托克顿市破产的结果将导致市民在未来数年内都必须忍受糟糕的市政公共服务;而宏观上看,可能对整个美国市政经济和社会产生影响。

美国全国广播公司财经频道撰文指出,斯托克顿市破产案将可能为像“汽车城”底特律一样处在财政崩溃边缘的城市提供“范例”。彭博社数据显示,从1937年以来,美国约有600个市、镇、县等申请破产;过去30多年来,申请破产的地方政府不到250个;2007年至2011年间,有41个地方政府申请破产。近些年来比较著名的破产城市如加州的瓦列霍市、宾夕法尼亚州的维斯特福尔市、阿拉巴马州的普理查德市、罗德岛的中央瀑布市等。

世界三大评级机构之一惠誉的公共财政主管莫罗认为,更多的城市破产将给美国市政债券市场带来麻烦。莫罗警告说,陷入财政困境的美国各地方政府越来越倾向于投奔《破产法》第九章,这使一些投资者对政府越来越没信心。 本报综合报道

