

# 他山之石 福建平潭

# 起飞

郑州航空大都市  
Departures

AA04

郑州晚报

2013年4月19日 星期五 统筹 曹杰 编辑 潘登 校对 一广 版式 金驰

策划:石大东  
统筹:杨玉玺  
执行:张子明 程玉峰 陶玉亮  
报道团队:中原报业传媒集团全媒体  
新闻中心记者 裴其娟

台湾,中国神圣领土不可分割的一部分。  
平潭,大陆距台湾岛最近的地区,因对台渔工劳务输出量居全国县市之首、分包全国隧道工程年产值超300亿元而闻名。

两地隔海相望,相距68海里,地缘相近,人脉相通。2009年以来,设立平潭综合实验区从动议、论证、规划到实施,使这片曾经“孤悬”外海的土地实现了由海防前哨到开放前沿的华丽转身。同时也启示人们:一旦找准实验区的定位,打破机制体制的束缚,一定能点石成金,裂变出城市发展的无穷动力。

## 平潭综合实验区

### 得天时、汇地利、聚人和 平潭实验区横空出世

满载建筑材料的卡车,穿梭在渔村石头房子间的小路上;20多层高的村民安置楼,耸立在新建的宽阔主干道旁。

平潭综合实验区发展研究中心副主任蔡春说,实验区启动3年来,共投资1000亿元,平均每天1个亿,注册企业突破3000家,其中台湾企业近百家,实验区规划馆每天接待的台湾客商最多时达十几拨。

一个沉寂多年的岛县,过去的经济总量不敌邻县福清县一个镇,能有今天这样的发展,可谓得天时、汇地利、聚人和。

2009年5月,国务院出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,明确提出:“在现有海关特殊监管区域政策的基础上,进一步探索在福建沿海有条件的岛屿设立两岸合作的海关特殊监管区域,实行更加优惠的政策。”并指出要“探索进行两岸区域合作试点”。

根据这一指示,2009年7月,福建省委、省政府审时度势作出了设立平潭综合实验区的决定,努力把平潭建设成为探索两岸合作新模式的示范区和海西科学发展先行区。

2011年11月18日,国务院正式批复《平潭综合实验区总体发展规划》。确定了实验区的发展定位:以两岸同胞为主体,以合作融合为目标,充分发挥平潭近台区位优势,实施特殊灵活的对台政策措施,创新体制机制,凸显平潭在两岸交流合作和对外开放中的先行作用,把平潭综合实验区建设成为“两岸同胞合作建设、先行先试、科学发展的共同家园”,成为两岸交流合作的先行区、体制机制改革创新示范区、两岸同胞共同生活的宜居区、海峡西岸科学发展的先导区,成为幸福宜居、科技之城。

之所以选择平潭,缘于其独特的开放开发条件——

平潭岛陆域面积约372平方公里,为全国第五大岛、福建第一大岛,相当于香港本岛的4倍、厦门本岛的2倍,可开发面积总计达255平方公里。平潭东与台湾新竹仅距68海里,北距福州长乐国际机场仅60公里。通过建设中的合福铁路、渔平高速公路和平潭海峡大桥等,将形成较完备的综合交通体系。

历史上,平潭就是东南沿海对台贸易和海上通商的中转站,清咸丰年间被辟为福建省五个对台贸易的港口之一。1978年,平潭在全国率先被批准设立台轮停泊点和台胞接待点,众多台胞通过平潭这个特殊的两岸交往交流窗口,认识大陆、了解大陆、走进大陆。

平潭拥有众多的避风良港和深水岸段,可建优质港口数十处,其中万吨级以上的就有十余处。旅游资源景观独特、类别丰富;风能和潮汐能优势明显,是我国新能源试验岛和风能最佳区之一。良好的自然条件和滞后的发展现状,使得平潭具备了潜在的后发优势。



人们争相观看航行中的“海峡号”

### 平潭实验区之特

诞生之日起,平潭综合实验区就努力“赶考”,在体制机制创新上先行先试、大胆探索,走出一条不同寻常的路。

现在的平潭,就像上世纪80年代的深圳。蔡春十分认同这种观点,他认为,在某些方面,平潭比深圳特区还要“特”。

平潭“因台而设,为台而兴,面向世界”,为吸引台湾人到平潭生活、就业,平潭从2012年2月起使出了减税这一利器:符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税。

另外,平潭工作的台湾居民涉及的个人所得税问题,暂由福建省政府按内地与台湾省个人所得税负差额对台湾居民给予补贴,纳税人取得的上述补贴免征个人所得税。该个税政策在全国尚属首例。

15家商业银行给予平潭670亿元的总承贷资金,推动设立平潭银行和产业基金,加快海峡股权交易所的组建运行,吸引台湾金融机构进入平潭。

国土资源部将平潭列为土地管理改革综合试点,对实验区建设用地给予单列审批。

财政部和福建省财政厅每年共给予平潭14亿元的财力补贴。

在国家发改委地区司司长范恒山看来,平潭享受的优惠政策“是高于特区的特殊政策”。其中“一线放宽、二线管住、人货分离、分类管理”的通关模式,目前只在珠海横琴新区有,但因为平潭的面积更大,所以更具有示范性。

平潭的“特”还体现在行政管理体制,3年完成社会投资1000亿元,城市面貌一天一个样。这背后,推动平潭开放开发全速前进的实验区党工委、管委会,却是一个“人少得可怜”的团队。实验区管委下设“一办、二部、六局”,实现扁平化、高效率、大综合的行政管理,大部门制集中办公,有利于内部协调,真正体现高效率。