

凤凰古城收费后续 旅游旺季没人去,县政府或悄悄妥协 门票检验已放松,人们可自由进出

“游客来参观我的房,凭什么收的钱归你?”凤凰古城内,商户与县政府的“冷战”还在继续。双方都在密切观察对方。自4月10日凤凰“关门收费”,游客锐减。商户们无生意可做,不断传出要停业抗议的消息。

凤凰古城旅游开发已有10余年。旅游带动经济,10年间县财政收入增加10倍。不过,在政府看来收益明显不够,收入都被“其他商户”赚走。

对古城收费,结合往年游客人数,“持股49%”的县政府从门票中或可分得亿元收入。专家指出,凤凰县政府与民争利,既做监管者又做经营者的举动,是明显的政府错位。

【回顾】 凤凰古城收费后游客骤减

凤凰古城“关门”收费的次日开始,商户要停业抗议的消息就一直在传播,至今也未消停。凤凰县政府开着各种应对的会议。警察不时地“约谈”商户。

4月10日,凤凰开始对原来免费的老城区收费(与南华山神凤景区合一),门票148元。商户们说,收费后游客骤减。

凤凰县提供的统计数据显示,4月10日到13日,游客人数为去年同期的38%。3天内,散客门票只卖了200张。往年周末散客约在8000人。

4月20日,周六,“今日有房”的招牌布满凤凰街巷。房价甚至低至五六十元,还是少人问津。往年,4月是绝对旺季,周末更是游人多的时候,临江的房价甚至可到五六百元。凤凰县委常委副县长赵海峰则认为,凤凰商户的这种状况只是“短暂的阵痛”。

【开发】 “打包”收费的古城

“这是我们唯一可以选择的。”凤凰县委常委副县长赵海峰4月14日说。对应这次收费方式的改变,此前,2012年底“凤凰古城景区管理服务公司”成立,注册资金1.2亿元,其中凤凰县政府独资的公司持股49%,开发商叶文智的公司持股51%。

凤凰县政府对古城的开发从十几年前开始。1999年,凤凰县向银行贷款启动旅游产业。由于缺乏后续资金和开发经验,投资15.51亿元收回仅0.4亿元。

之后,政府想到民间资本和公司化经营发展旅游。

凤凰县政府与叶文智任总经理的黄龙洞投资股份有限公司合作,2002年1月1日成立“凤凰古城旅游公司”,将沈从文故居、凤凰古城北门至东门的城墙等8处景观以8.33亿元打包转让给后者,转让期50年。古城旅游公司对景点收费。

黄龙洞公司进入后,开始营销凤凰,包括策划活动,让凤凰古城吸引更多关注。旅游的逐渐火爆,也吸引了各地投资者到凤凰开店。李建和他的老乡在2006年前后到了凤凰,投资客栈、商铺等。

旅游直接带动了凤凰县的经济收入。2000年到2010年,凤凰县财政收入增长10倍,从2265万元增至2.44亿元。2011年,该县财政收入3.22亿元,2012年则增至5.07亿元。

据凤凰县政府提供的数据,2012年,全县接待游客690.49万人次,旅游总收入53.01亿元,分别是2001年的12倍和71倍,旅游业占全县GDP的67.5%。

不过,凤凰县政府和叶文智都称,他们此前的调查显示,到凤凰旅游的人七成只看城不看收门票的景点。现在每年690万游客,门票“流失很大”。2012年门票收入仅1.78亿元,大量收益进入其他商户手中。

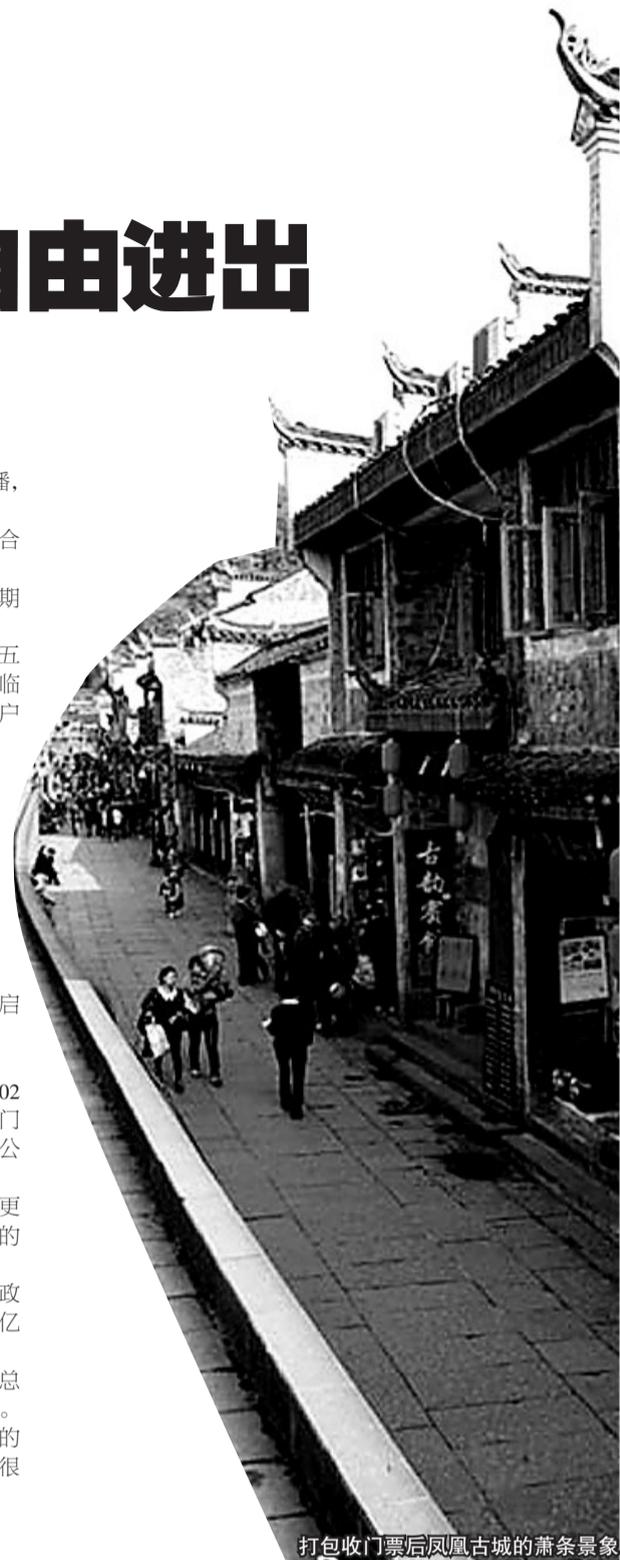
【利益】 开发商:错就错在一开始没有收费

“错就错在一开始没有收费。”叶文智称不是奔着赚快钱去,只不过是拿回该拿的。

4月14日,凤凰县委书记颜长文则称,凤凰改变收费方式,第一出发点是游客的合法利益和正常的旅游秩序。

副县长蔡龙称,改变收费方式,是为了彻底整治凤凰旅游乱象的一个重要举措。他称,2011年,凤凰县旅游投诉的数量,占全湖南省的67%。有的旅行社收了城内景点的门票钱,但只带着游客在景点外区域转。由景点收费改为景区收费,将大大缩小不良导游、不良旅行社的活动空间。

县委常委赵海峰称,景区整合收费,不是为了钱,只是管理手



打包收门票后凤凰古城的萧条景象

【争夺】 商户:县政府和开发商垄断了旅游资源

“光想着自己挣钱,却把商户的挣钱路子堵死。”一户店主康先生认为,凤凰县政府和叶文智的公司一起垄断了整个凤凰的旅游资源。

凤凰县政府引进公司代理经营后,与民间旅游收益的争夺,很早就存在。

4月16日,在棉寨村附近的沱江上,船主杨秋生说,跑船多年,还没见过这样的萧条。168条游船都靠在岸边,有的船主睡着了,有

【冲突】 究竟是谁的凤凰谁的城?

凤凰古城由一栋栋民居组成,每栋民居都是私有。这里的居民在沱江岸边这座小城,已世代生活了千年。在商户们看来,政府规范景区管理之类的说法只是借口。

对于与商户的“冲突”,凤凰县政府早有准备。4月11日,发生了部分商户、游船主停业聚集的事件。4月14日,凤凰县委书记颜长文对媒体称:“早就知道会出这么大的事,所以9号那天布置的时候,我非常激动……我知道,要做成这事非常艰难……我们至少还准备做一个月的工作,甚至更长的时间。”

“诸如规范景区管理之类的说法,只是冠冕堂皇的借口。”中国社科院旅游研究中心特约研究员刘思敏接受媒体采访时说。

段和措施。这个“不为了钱”的管理措施,可预期的是带来收入大幅增加。

凤凰县政府公布的数据显示,148元门票,政府拿走两部分,一部分是“两费一金”共33元,另一部分是企业经营产生的相关税收。

若根据2012年凤凰景区游客690万人次计算,门票销售额将超10亿元。按照比例,政府只“两费一金”的收入就有2亿多元,加上企业税金,收益会更多。

叶文智称,预料到游客人数减少,不过预期门票会增收1亿元。他称,每年运作经费约8000万元,再扣除贷款、设备折旧、员工工资等,最后的收益按股权比例分配,差不多与政府是五五分成。

的船主在岸边下象棋。

凤凰县委副书记蔡龙认为,商家意见大,是因近年来的盈亏已近临界点,当然这次凭票进入景区也是一次诱因。他称,现在古城店铺租金虚高,今后政府将出台租房指导价,刺激房租下降。游客开销也许会慢慢降下来。商户对这样的说法表示不屑:“哪个房东收房租会听政府的?”

刘思敏认为,与那些单独的文物古迹和自然风景区不同,凤凰古城是一种典型的“社区型景区”,景区内不仅有古迹,还有居民,在众多居民构成了古城收益主体的情况下,政府和投资公司坐享门票收益,实际上侵犯了古城内民众的财产收益权、通行权等诸多权利。

“我只是想到沱江岸边住两天,你为什么捆绑收费要我去看景点?”有网友呼吁抵制凤凰,“不要以为离开了凤凰,我就没地方旅游了”。

在普遍的质疑声中,4月15日,凤凰县政府推出学生票降价为20元,周边居民免费进城等举措。

记者注意到,4月18日开始,古城门票检验悄然放松,人们可自由进出。不过县政府人员表示门票依然在收。据《新京报》



打包收门票前的凤凰古城旅游盛况