

# 城市规模划定标准将重设 打破行政等级,增加特大城市认定 我国1.9万个小城镇 很多有望变“市”

记者获悉,目前正在广泛征求意见并抓紧修改完善的“国家中长期新型城镇化规划”对城市规模划定标准进行了重新设定。未来我国城市规模划分将打破行政等级限制,根据城市所具备的承载力,人口集聚能力等方面进行认定。

## 背景

### 城市规模划分落后 有些镇人口达百万以上

接近发改委人士透露,由于我国原有的城市规模划定标准已经不能适应城市发展和管理需要,应根据我国城镇化发展新特征新趋势,重新制定城市规模划分标准。

“随着我国城市快速发展,各城市间发展不平衡问题逐渐突出,也带来人口集聚度的逐步增加。”上述人士表示,因为产业引导等问题,越来越多的人集聚到同一个城市中,因此我国一些城市规模划分大大落后于其人口集聚力,甚至有些镇人口可达百万以上。

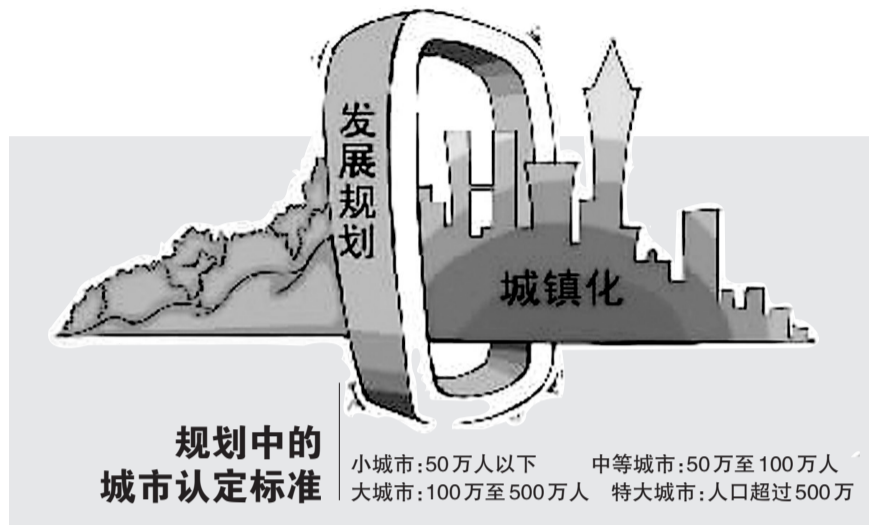
## 变化

### 超过500万人认定为特大城市

据介绍《规划》中城市规模认定标准根据市区常住人口规模进行认定。与上世纪90年代的城市划分相比,小城市人口认定从20万以下提升至50万以下,中等城市认定从之前的20万至50万上升至50万至100万,大城市从之前50万至100万上升至100万至500万。此外,增加对超过500万人口的城市认定为特大城市。

事实上,这并非是我国首次对城市划分标准作出改变。1980年,我国首次对1955年国家建委《关于当前城市建设工作的情况和几个问题的报告》中城市划定标准作出改变,将城市规模分为4个等级:城市人口在100万以上为特大城市,50万以上到100万为大城市,20万以上到50万为中等城市,20万和20万以下为小城市。但并没有对城市人口作出清晰界定。1989年出台的《中华人民共和国城市规划法》再次进行修改,增加对城市人口界定,取消对特大城市认定标准。

对此,上述人士指出,此次城市规模划定标准与之前不同的是,不仅增加对特大城市的认定,而且对城市规模认定过程中不再拘泥于城市等级限制,真正依靠市场配置,根据城市所具备的承载力,人口集聚能力等方面进行认定。



## 规划中的 城市认定标准

## 展望

### 很多小城镇有望变城市

“标准改变后,我国城市数量会大幅提升。”上述人士表示,我国只有658个建成市,而日本虽然占地面积、人口与我国相比相差甚远,却有2000余建成市。因此,在认定标准改变后,我国1.9万多个小城镇中有一部分有望改变成“市”。

## 解析

### 镇与城一字之差,利益差很大

镇与城虽只是一字之差,但其中蕴含的利益却相差很大。在三甲医院建设、警力配置等公共服务方面,镇都有限制。例如广东中山市小榄镇,2011年第六次人口普查时其常住人口31.56万人,如果按照此次划分标准,小榄镇属于中等城市规模,但是在此之前其只是镇配置。“由于是镇配置,公安、派出所

只能按照镇编,小榄镇政府不得不聘请多位协管员。”

相关人士分析,现阶段《规划》中所涉及的仍只是初步划分改变。小城镇改为市后是否完全拥有与城市规模相匹配的管理权限,具体下放哪些,怎么改还没有具体定论。  
据《经济参考报》

# 发改委原副司长熊必琳被查 或涉刘铁男案

## 曾与刘铁男合作著书

现年63岁的熊必琳毕业于北京科技大学,曾先后担任国家发展计划委经济预测司、产业司处长、副司长,国家发展和改革委员会产业司副司长、国家发展和改革委员会产业协调司巡视员等职。

知情人士透露,在熊任国家发改委副司长期间,刘铁男时任该司司长,双方关系较为密切。二人曾合作完成《2007年中国控制吸烟报告》,其中刘铁男任主编,熊必琳为副主编。此外,刘铁男和熊必琳还合著了《燃料乙醇与中国》一书。

## 退休后没去成钢铁工业协会

而从熊必琳的专业背景和从政经历来看,其更多的作为依然在钢铁冶金领域。2009年,从工业司等部门裁撤新设而来的国家发改委产业协调司进行了大刀阔斧的宏观调控,其中,当年出台的多个产业调整和振兴计划,正是该司主导。

知情人士还透露,鉴于多年与钢铁领域的交集,熊必琳从国家发改委退休时,最理想去处是中国钢铁工业协会,但因与钢铁业界关系不好而遭到了业内反对。熊最终选择中国

食品工业协会,作为其退休去处。

## 5月16日最后一次露面

熊最后一次在公开场合露面是在5月16日上午。当天,中国食品工业协会、北京新开发创业投资有限公司与河南省漯河市人民政府合作成立漯河市食品产业发展投资基金。作为中国食品工业协会副会长兼秘书长,熊必琳出席了漯河市食品产业发展基金框架协议签约仪式。

有熟悉熊必琳的人士告知,熊必琳的个人微博为“食品X”,该微博5月21日刊发了一条新闻链接,其后再没有更新。

作为退休后的官员,熊必琳也在企业担任独立董事。2012年10月12日,上市公司西王食品2012年第三次临时股东大会审议通过,聘任熊必琳为西王食品第十届董事会的独立董事。任期2年,到2014年5月17日到期。

西王食品高管接受记者采访时称,因熊必琳被有关方面调查,公司已经做出处理,“公司已将相关材料上报深交所,由于涉及法律事件,熊必琳的独董职位自动解聘”。记者7月3日拨打熊必琳电话,但已设置为“移动秘书”无人接听。  
据《21世纪经济报道》

## 要闻速递

### 中央派出

#### 45个群众路线督导组

各组负责人均由省部级官员担任

日前,各地各单位陆续召开党的群众路线教育实践活动动员大会,中央派出的督导组分别出席会议。据报道,中央派出督导组,是加强督促检查、具体指导的重要举措,是教育实践活动健康开展、取得实效的重要保证。督导组要加强分类指导,抓住督导重点,发现并督促解决突出问题,督促建立健全并严格执行作风建设的制度规定,注重发现总结典型经验,确保教育实践活动不虚、不空、不偏,确保有序有效进行。

据公开报道显示,从7月开始,45个中央督导组陆续到各个教育实践活动单位开展工作,各组负责人均由省部级官员担任。  
新华

### 中国将组建

#### 300人核事故应急救援队

明年将举行国家级核应急演练

3日,修订版《国家核应急预案》向社会公布。我国将组建一支规模约300人的国家级核事故应急救援队。明年上半年我国将根据新版预案,举行国家级核应急演练。

据了解,目前国防科技工业局正在按国务院有关规划的要求,组建一支规模约300人的国家级核事故应急救援队,重点承担复杂条件下重特大核事故突击抢险和紧急处置任务。据《新京报》

### 民政部:

#### 2011~2014年

#### 投入近百亿元抢救保护 零散烈士纪念设施

民政部部长李立国4日在全国烈士纪念工作会议上表示,要切实加强烈士纪念设施保护管理,扎实推进零散烈士纪念设施抢救保护,努力使每一处烈士纪念设施、每一座烈士墓都能得到有效保护。

李立国说,党和国家历来重视烈士纪念工作,先后修建2.5万处烈士纪念设施,设立了4151个保护单位。中央先后两次安排大规模维修改造烈士纪念设施,2009年,中央一次性投入5亿元维修改造了133处国家级烈士纪念设施;2011到2014年,中央和地方财政将累计投入近百亿元实施零散烈士纪念设施抢救保护工程。  
新华

### 南昌航空大学原党委书记

#### 受贿600多万受审

记者4日从检察机关获悉,南昌航空大学原党委书记王国炎受贿案已于3日结束耗时一整天的审理,并将择日宣判。据指控,王国炎受贿金额600多万元。

此案被指定由江西萍乡市中级人民法院审理。检察机关指控,王国炎在校任职期间,在建设学生宿舍等工程中多次收受他人现金、礼品和购物券等财物。作为回报,王国炎则多次向行贿人提供“关照”。此外,王国炎还被控利用职权为其亲属谋取不当利益。  
新华



7月3日,记者从多个渠道获悉,中国食品工业协会副会长兼秘书长熊必琳已于6月下旬被相关部门带走调查。西王食品高管在接受本报记者采访时,也证实了上述消息。熊必琳是该公司的独立董事。

熊必琳原为国家发改委产业协调司巡视员、工业司副司长。2010年9月退休后,熊必琳出任中国食品工业协会副会长兼秘书长、党委书记,同时还担任国家食品安全风险评估中心理事、中国国际工程咨询公司专家学术委员会副主任。多渠道消息称,熊必琳事发国家发改委任职期间,被带走调查是牵涉到“刘铁男案”。

今年5月12日,官方媒体报道,国家发展和改革委员会副主任、国家能源局局长刘铁男因涉嫌严重违纪,被中纪委带走调查。