



2013年7月13日 星期六 统筹 裴蕾 编辑 薛璐 校对 王泓 版式 宋笑娟

12年来9次改革,曾探索出全程代办、联审联批等创新举措 行政审批制度第十次“大开刀”

马懿:打好这场政府自我革命的攻坚战、持久战,构建有郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系

目标 构建郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系

会议主要任务是贯彻落实国务院推进机构职能转变和经济体制改革精神,按照市委、市政府深化“四项改革”工作部署,全面启动新一轮行政审批制度改革,着力打造有利于招商引资、开放合作、创新发展和便民利民的政务环境。

会议提出要把握“一个路径”,紧盯“两大目标”,推动“三个转变”,抓好“四个关键”,打造中西部地区行政审批“事项最少、流程最简、时限最短”的区域发展新优势,构建具有郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系。

市委副书记、市长马懿出席会议并作重要讲话。

市委副书记、市委秘书长王璋主持会议。市领导白红战、李秀奇、高建慧、郭得昌、孙金献、张学军,市政府秘书长王春山等出席会议。

昨日上午,我市召开全市深化行政审批制度改革动员会。

会议提出要把握“一个路径”,紧盯“两大目标”,推动“三个转变”,抓好“四个关键”,构建具有郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系。

郑州晚报记者 孙娟 袁帅

努力 9轮改革,行政审批事项由2308项削减至363项

行政审批是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的重要环节和手段。市委、市政府历来高度重视行政审批制度改革,自2001年以来,我市先后实施了9轮改革,行政审批事项由2308项削减至363项,探索推行了全程代办、联审联批、首问负责等一系列

创新性举措,实现了审批效率的持续提升,服务了全市经济社会的持续快速健康发展。

马懿指出,深化行政审批制度改革,是市委、市政府把握形势、立足当前、着眼长远的重大决策。全市上下一定要把深化行政审批制度改革作为事关政府行政执行力、事关郑州长

远发展、事关党群干群关系、事关民生民计的政治问题、发展问题、社会问题、民生问题来看待,充分认识做好此次改革的重要性、必要性和紧迫性,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,不折不扣、积极主动地抓好各项改革措施的落实。

举措 把握“一个路径”,紧盯“两大目标”,推动“三个转变”,抓好“四个关键”

马懿强调,要明确改革目标,把握重点难点,确保深化行政审批制度改革工作积极稳妥有序推进。具体讲,就是要把握“一个路径”,紧盯“两大目标”,推动“三个转变”,抓好“四个关键”。

“一个路径”即对照标杆、学习标杆、赶超标杆。“两大目标”就是围绕群众办事更加便捷、服务质量更加优良、机关运转更加高效、社会管理更加有序的要求。当前,要实现“三个50%”的目标,即通过取消一批、下放一批、上解一批、整合一批,实现行政审批事项削减50%以上、环节压缩50%以上、时限减少50%以上,打造中西部地区行政审批“事项最少、流程最简、时限最短”的区域发展新优势;远期实

现政务环境达到长三角、珠三角先进城市水平的目标;通过“两集中两到位”改革,持续推进制度化、规范化、标准化建设,形成具有郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系。推动“三个转变”,一是推动政府管理方式由事前审批为主向集中、事后监管为主转变;二是推动行政审批过程由封闭式向开放式转变;三是推动公务人员由拥权自居、关门审批向视权为责、主动服务转变。抓好“四个关键”,即抓好削减事项、优化流程、强化监管、健全机制。

马懿要求,行政审批制度改革没有最好,只有更好,也不可能一蹴而就、一劳永逸,必须整体设计、分步实施、节点推进,持之以恒地打

好这场政府自我革命的持久战、攻坚战。各级各部门要加强领导,强化责任;加强协作,形成合力;严肃纪律,强化问责,切实把深化行政审批制度改革抓实抓好,为加快推进郑州都市区建设提供有力保障。

市委常委、市纪委书记郭得昌宣读了《中共郑州市纪律检查委员会、郑州市监察局关于严明纪律保证我市行政审批制度改革工作顺利实施的通知》,市委常委、常务副市长孙金献宣读了《郑州市人民政府关于深化行政审批制度改革的实施意见》。

会议还印发了《郑州市人民政府关于2013年优化经济发展环境工作的意见》;市规划局、市财政局、二七区在会上发言。

评论

更好推进改革,更多做出贡献

□郑重

7月12日上午,我市召开深化行政审批制度改革动员会。按照市委、市政府深化“四项改革”工作部署,作为深化群众路线教育实践活动的一项重要内容,全面启动新一轮(我市第十轮)行政审批制度改革,着力打造有利于招商引资、开放合作、创新发展和便民利民的政务环境,会议的召开引起广泛关注。

会议的召开,是为盘点检视、认识问题,更是为统一思想、提升认知。囿于多种原因,和发达省市及地区相比,我市审批事项多、环节多,审批方式较为滞后,监督约束力不强,管理方式不健全等,都是客观事实。市场化改革的方向,是“市场的归市场、政府的归政府”,厘清政府和市场、社会的边界。而简化行政审批、减少直接管理,是深化行政审批制度改革的宗旨。所以做好、做实这项改革,是遵循市场经济发展规律的需要,也是抢抓中原经济区、郑州航空港经济综合实验区建设机遇,构建最佳营商环境的客观需要;是解决群众办事难、保障群众合法权益的需要,也是践行党的群众路线、改进工作作风,提升党委、政府公信力和凝聚力的关键性举措。对此,全市上下

必须进一步提升认识。

会议召开后,需要迅速传达、动员部署,更要迅速落实、全面实施。此次郑州市深化行政审批制度改革,强调要对照标杆、学习标杆、超越标杆,把握“一个路径”,紧盯当前和长远“两大目标”,推动“三个转变”,抓好“四个关键”,更是细化了具体实施步骤。比如明确以河北省石家庄市为标杆城市,通过开展比减事项、比压流程、比控时限的“三比”活动,推动我市行政审批制度改革实现“三个50%”目标:事项削减50%以上、环节压缩50%以上、时限减少50%以上。国务院总理李克强提及行政审批项目改革时强调:“开弓没有回头箭。”我市新一轮行政审批制度改革既已启动,各项目标任务均已明确,下一步,全市各级各部门必须抢抓落实,扎实推进,不断完善,持续提升。

以会议召开为起点强调抢抓落实,更要做好打好攻坚战、持久战的准备。国家行政学院教授汪玉凯曾称,行政审批制度改革好比“拿刀割自己身上的肉”,越往后越是“伤筋动骨”。所以我市要想打好这场“自我革命”的攻坚战、持久战,就必须加强领导、强化责任,加强协作、

形成合力,严肃纪律、强化问责。一方面,包括全程代办、联审联批、首问负责在内,那些被实践证明行之有效的创新性举措,必须一以贯之地得到贯彻,同时必须建立起有奖有惩的督察考核机制,促使更多敢于“自我革命”的创新举措更推广。另一方面,必须明确行政审批改革要做好精简,更要管好管住:要处理好“放”与“管”的关系,形成新的机制再造,促成更优结构形成,达成更高办事效率。

做好做实行政审批制度改革,必将促进政府和市场的双重成熟。我市深化行政审批制度改革,以打造中西部地区行政审批“事项最少、流程最简、时限最短”、全国一流、国际对接的区域发展新优势为目标,全市上下必须以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,以壮士断腕、自我革命的决心和魄力,不折不扣、积极主动地抓好各项改革措施的落实。展望未来,双重成熟后的政府和市场,必能最大限度地激发市场主体的创造活力和内生动力,为加快推进以郑州航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设做出新的更大贡献。

我市下发《郑州市行政审批责任追究暂行办法》

本报讯 昨日,我市下发了《郑州市行政审批责任追究暂行办法》(以下简称《办法》)。

《办法》中规定,在行政审批制度改革过程中,不及时传达贯彻行政审批制度改革有关文件规定,等待观望,存在畏难情绪,不督促、不落实,影响整体工作进行;对已经取消、调整或者下放的行政审批事项继续审批或者以任何形式变相审批;将已经取消的行政审批事项指定给下属单位或者其他机构、组织实施审批;将行政备案事项、公共服务事项以各种方式变相审批等,都应当给予责任追究。

在行政审批运行过程中,未在办公场所公示审批所需提供的材料、审批流程图、收费标准、咨询电话、审批人员信息;在申请人提交的申请材料不齐全、不符合法定形式时,未一次性告知申请人所需补正全部材料;对符合法定条件的行政审批申请不予受理;未落实首问负责、限时办结等制度规定;对适合网上审批的事项不通过网上办理;在审批过程中故意刁难、吃拿卡要、收受贿赂,违反职业道德或岗位要求等应当给予责任追究。

《办法》中还规定,对单位的责任追究,视情节、后果和危害程度,给予书面告诫、责令作出书面检查、通报批评和责令公开道歉的处理。对个人的责任追究分为诫勉谈话、责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职、依法给予行政处分和移送司法机关处理。对于一年内再次出现应予追究责任情形;干扰、阻挠责任追究调查工作;打击报复投诉人、检举人或者证人等行为应当从重追究责任。 郑州晚报记者 孙娟 袁帅