



行政审批制度如何出演“变形记”

审批事项从363项削减至181项
办结时限控制在“1、3、7”个工作日以内
10月1日启动,2014年6月底全部到位

昨日,郑州市深化行政审批制度改革动员会在嵩山饭店举行,会上下发了《关于深化行政审批制度改革的实施意见》,我市将围绕力争打造中西部地区行政审批“事项最少、流程最简、时限最短”的区域发展优势,推动我市行政审批制度改革实现“三个50%”,审批事项、审批时间、审批环节削减一半以上。

据悉,此次我市行政审批提速,是自2001年以来我市实施的第10轮行政审批改革,此次改革后我市的行政审批事项将从363项最低削减至181项。

根据实施意见,我市第10轮行政审批改革将于今年10月1日全面启动,2014年6月底改革全部到位,主要任务有精简审批事项、压缩审批流程、加强监督管理、健全工作机制四项内容。

郑州晚报记者 孙娟 袁帅/文 马健/图

精简审批事项

改革后,我市的行政审批事项削减至181项

此次,精简审批事项就是取消一批、下放一批、上解一批、整合一批。

所谓“取消一批”则是:凡上级明令取消和法律依据不充分的事项一律取消;标杆城市取消的事项一律按程序取消;市场机制能够有效调节的事项一律取消;连续两年“零办理”的审批事项按程序取消;我市地方性法规和政府规章设定的审批事项,按程序重新审核规范。

“下放一批”是:凡法律、法规、规章没有明确规定必须由市级审批的事项,一律下放到县(市、区)管理;由下级机关做实质性审查、上级机关只做程序性批准的,授权或委托下级机关实施。

“上解一批”是:凡法律、法规规定由省级以上审批部门审批,未明确要求由市级审核或者初审的,市级审批职能部门只登记,不做实质性审查。

“整合一批”是:对审批性质、内容、要件相近的审批事项予以合并;通过事后备案或监管可以实现管理目的,可由行业组织自律管理的,由审批管理调整为监督检查和执法监督管理,不计入审批事项。

此次改革要以河北省石家庄市为标杆城市进行,改革后我市的行政审批事项将从363项最低削减至181项。目前,石家庄市的行政审批将锐减至100个。

压缩审批流程

建立航空港实验区与省级审批职能部门“直通车”

重点建立航空港实验区与省级审批职能部门的“直通车”,除法律、法规规定必须由省辖市政府上报审批的事项外,其余事项均由航空港实验区直接向省级审批职能部门上报,实现“实验区的事在实验区办”。

同时,赋予郑东新区、郑州经开区、郑州高新区管委会部分省辖市级经济社会管理权限;对套合后的各类组团新区、产业集聚区、专业园区充分授权,凡经管委会研究确定的事项,所在县(市、区)审批职能部门原则上只登记,不备案、不审批。

值得一提的是,为压缩审批环节,全市范围将启动行政审批专用印章,各类行政审批事项统一使用该印章。

压缩审批事项承诺办结时限,原则上所有事项承诺办结时限控制在“1、3、7”个工作日内。

积极推行网上审批,建立全市统一的网上审批平台,加快投资项目审批资料共享信息库建设,扩大网上审批事项覆盖面,凡不需要现场勘查的审批事项,逐步推行“网上受理、信息流转、审核批准、反馈告知、全程监察”。



昨天下午,市民在二七区行政服务中心办理行政审批业务。



相关

今年我市优化经济发展环境工作公布

深化行政审批制度改革是重中之重

□郑州晚报记者 孙娟 袁帅

加强监督管理

对审批部门领导和直接责任人实施倒查追责

好的措施必须执行好才算真好。

实施意见要求,各级审批职能部门要通过各种方式,亮身份、亮标准、亮程序、亮承诺,主动接受社会监督。

建立“横到边、纵到底、全覆盖”的行政效能电子监察平台,形成绩效结果自动生成和风险实时防控、预警提示、督办纠错等监管机制。所有审批职能部门达到入网率、系统使用率、事项上线率“三个100%”。

健全工作机制,完善并联审批运行机制、审批事项动态评估调整机制、行政审批标准化机制、审批人员规范管理机制、考核奖惩评价机制、审批责任倒查追究机制等。

我市将行政审批窗口工作人员统一登记、统一编号、统一标牌、统一培训,依托电子监察系统监管生成结果,对审批部门进行统一考核,结果纳入市委、市政府绩效考核体系。

对因审批职能部门不作为、慢作为、乱作为,导致投资项目迟迟无法落地达产的,将对审批部门领导和直接责任人进行严格倒查追责。

建立行政审批标准化机制,我市将根据此次行政审批清理优化结果,10月1日前出台《郑州市行政审批事项白皮书》,向社会公开审批事项条件、申报材料、审批流程、审批时间、审批收费等标准化建设,减少自由裁量权。

制定时间表

2014年6月底改革全部到位

作为我市今年改革重头戏之一,行政审批制度改革时间表已敲定:今年10月1日全面启动,2014年6月底改革全部到位。

10月1日前,我市行政审批制度改革进入全面实施阶段,制定审批职能部门清理优化方案。

10月1日至2014年3月底,进行运行监管阶段,全面实行新的运行机制和管理规范,对各级审批职能部门的改革工作进行绩效考核。同时,确定“两集中两到位”改革试点。

所谓“两集中两到位”就是审批职能

向一个处(室)集中、审批处(室)向办事大厅集中;窗口授权到位、事项进驻到位。

市委副书记、市长马懿表示,此次行政审批制度改革的远期目标是要实现政务环境达到长三角、珠三角先进城市水平的目标,通过全面推行“审批职能向一个处(室)集中、审批处(室)向办事大厅集中;窗口授权到位、事项进驻到位”的“两集中两到位”改革,持续推进制度化、规范化、标准化建设,形成具有郑州特色、国内领先、国际接轨、功能完善的审批服务体系。

【链接】

石家庄:实现行政审批事项为100项

2013年3月7日,石家庄进行行政审批制度改革,实现行政审批事项由目前168项减少为100项,使审批行为更加公开透明、规范运作,相关制度和机制更为健全完善。

据统计,目前我市的审批事项比石家庄多了195项,比太原多了159项,比武汉多了24项;流程方面,武汉市少于3个的占89%,我市少于3个的仅占31%。

本报讯 为进一步做好我市优化经济发展环境工作,昨日上午,市政府回顾了去年优化经济发展环境工作,并明确了今年的工作意见。

去年,我市各级各部门按照年度工作目标分工,圆满完成了既定目标任务,全市优化经济发展环境工作亮点纷呈、成效显著,主要呈现出“七个持续”。服务大局能力持续增强,服务企业力度持续加强,科技促效步伐持续加快,机关工作作风持续好转,政务环境持续优化,企业发展环境持续改善,效能问责力度持续加大。

今年,我市优化经济发展环境工作将主要做好深化行政审批制度改革;围绕中心服务大局,确保重大决策部署贯彻落实;持续开展重大在建项目的专项监察;持续开展产业集聚区建设效能监察;扎实开展市直机关处室季评奖惩工作;大力推进电子监察系统建设及应用工作;加强行政服务中心规范建设和运行管理;进一步规范行政执法行为;持续开展企业周边治安环境综合治理;持续加强公务员队伍建设;狠抓办案问责推动工作落实等12项工作。

其中,深化行政审批制度改革是重中之重,按照《郑州市人民政府关于深化行政审批制度改革的实施意见》的要求,以减少审批职能部门、审批事项、审批环节、审批前置、审批时间的“五减少”为核心内容,以优化审批流程、推行网上审批、落实首席代表、深化并联审批、强化电子监察等审批方式创新为关键环节,以石家庄市为标杆城市,按照深化、提升、规范“三步走”的方法,通过开展比减事项、比压流程、比控时限的“三比”活动,突出抓好消减事项、压缩流程、强化监督、建立机制四项工作,运用取消、下放、上解、整合等方式,倒逼各单位自觉由集权向放权转变,由用权向服务转变,推动我市行政审批制度改革实现“三个50%”:事项消减50%以上、环节压缩50%以上、时限减少50%以上,力争打造中西部地区行政审批“事项最少、流程最简、时限最短”的区域发展新优势。