

全球最有权力市长

纽约市长竞选党内初选本月开始,11月进入决战,赢家将拥有一个国际化舞台和700亿美元的预算。那么,与世界诸多大城市市长职位相比,纽约市长算是最有权力的一位吗?

位于曼哈顿百老汇的纽约市政厅将迎来新主人,此人管理的人口数目堪与一个小国匹敌,所能支配的预算甚至比一个小国还要多。所以,毫无疑问,当11月的选举揭盅纽约下一任市长人选时,这个消息将成为世界各地媒体上的大新闻。

纽约大学城市政策及规划教授米切尔·莫斯说,她或者他或将成为地球上最有权力的市长,因为该职位拥有独一无二的行政管理权:纽约重要机构——如警察局、学校——负责人的人事任免权,以及制定预算的权力。“加州州长甚至都没有这样的权力。纽约市长控制着100万孩子的教育。在全世界范围内,教育都是国家的责任,而不是一个城市管理者的责任。”

这份权力是累积起来的。17世纪英国人把荷兰人赶出去后,开始让这个城市自己管理海滨地带,而最近一次权力的增加发生在2002年——纽约庞大的学校系统经过重新配置后,直接向市长负责。

纽约是美国最大城市,它的一把手常常成为国际人物。曾经带领纽约走向繁荣、摆脱20世纪70年代几近破产的困境的埃德·科赫(Ed Koch)常被拍到搭乘地铁或在街上步行的身影;“9·11”发生后,鲁迪·朱利安尼(Rudy Giuliani)那凝重严肃的表情在需要之时代代表了纽约和美国的形象。

但是今时今日,纽约市长在国际舞台上并非独领风骚。总是语出惊人的伦敦市长鲍里斯·约翰逊(Boris Johnson)出现在美国电视的黄金时段,他的前任肯·利文斯通(Ken Livingstone)曾在委内瑞拉与查韦斯达成一项颇有争议的石油交易。

而巴黎市长贝特朗·德拉诺(Bertrand Delanoë)则因一项免费自行车计划引来无数赞赏,其他城市纷纷效仿。如今,奥运会的聚光灯又把人们的视线从鲍里斯·约翰逊那里吸引到了里约热内卢市长爱德华多·派恩斯(Eduardo Paes)那里。

“毫无疑问,市长们跟时代的精神保持高度一致——形象鲜明、富有装饰性的城市领导人更加适合一个24小时新闻滚动播出的世界,一个需要名人能见度的世界。”伦敦经济学院地方政府专家托尼·特拉弗斯(Tony Travers)说。纽约现任市长布隆伯格(Bloomberg)就是一个例子,他在公共健康领域发动了一场突袭——禁止抽烟和反式脂肪,并试图限制碳酸饮料的尺寸,这给了世界各地市长不少灵感。

现在,英国的伦敦、布里斯托尔、利物浦和莱斯特等城市都开始引入美国的直选市长模式,同样的事情在德国和意大利城市也在发生,下一个可能会是爱尔兰的都柏林。

但是,谁是世界上最有权力的市长?纽约市长掌握的预算比伦敦市长多,因为伦敦市的权力——包括学校管理权——被分散给了32个区,以及金融城,但是布隆伯格在交通方面没有什么发言权。

国际智囊机构城市市长基金会(City Mayors Foundation)资深分析师坦恩·沃姆·霍夫说,有些国家的市长虽然拥有的权力堪与州长媲美,远远大于布隆伯格,却又没有他的影响力。

“墨西哥前任市长(马塞洛·埃布拉德)将流产合法化,引入了同性婚姻,这样的事情纽约市长做不了。此外,柏林市长甚至可以阻止联邦立法。”

但是,沃姆·霍夫说,职位描述是一回事,具体效果又是另外一回事。布隆伯格因为其个性和财富,可能成为最有影响的纽约市长,他的继任者可能很难再达到这样的水平。

另外一位可能称得上“最有权力城市领导者”的是东京知事猪濑直树(Naoki Inose),技术上说他并不是一位市长,他是东京都厅(Tokyo Metropolitan Government)的首席管理者,东京都厅负责交通、中学、医院、经济



朱利安尼和布隆伯格都在纽约市历史上留下了自己的印记,未来的纽约市长将面临更大挑战。

发展、排水和灾难应对。猪濑直树支配的预算为630亿美元,接近布隆伯格,但他的权力涉及的范围大得多,而且东京人口约为纽约的两倍。此外,据位于伦敦的日本地方政府研究中心统计,东京的收入只有7%来自中央政府,在其他世界性城市里是所占比例最小的,包括纽约,它的现金有31%来自联邦政府。

不过,也有很多掌握预算小得多的市长在历史上留下了自己的印记。泰迪·科勒克(Teddy Kollek)担任耶路撒冷市长将近30年时间,被认为是自圣经时代的希律王以来最有影响力的犹太城市管理者。而西班牙结束独裁统治后,巴塞罗纳出现了一系列能干的市长,大大改变了它的面貌,帕斯卡尔·马拉加尔(Pasqual Maragall)就是其中之一。

特拉弗斯说,市长们比“国家级政治家”更加高效,因为这个职位重在实干,而非姿态。如果你管理着一个人口1000万的大城市,你得保证一切正常运行,警察们都在街上认真履行职责。这不是什么政治性行为,不管是保守党、工党、共和党、民主党还是社会主义

者都得以同样实际的方式做事。

政治理论家本杰明·巴伯(Benjamin Barber)在《如果市长统治世界》一书中进一步阐述了这种观点。他说,与各国首脑相比,市长更善于应对全球种种问题。国家之所以在国际关系中显得机能失调,是因为它们是由边界围起来的封闭体,这一点又因主权和民族文化得到强化。“国家层面的政治人物喜欢依附于那些宏大的历史概念和政治意识形态,但是市长必须解决问题——他们必须清理掉城市的垃圾,疏通排水管道。他们是问题解决者,让他们成为实用主义者。”

特拉弗斯说,城市之间早已跨越国界,开始合作。形式要么是一对一,要么是通过全球性网络——如C40城市集团——来应对气候变化等大问题。

如今,世界大部分人口都生活在城市。因此,这个世纪或许会成为城市的世纪,市长的世纪。

原作:Tom Geoghegan
原载:BBC
网址:<http://www.bbc.co.uk/news/magazine-23626980>
编译:Dawn

纽约市长竞选人



- 纽约市议会发言人克里斯蒂娜·奎因(Christine Quinn,上图),在民调中领先。
- 前纽约市审计官比尔·汤普森(Bill Thompson),曾在2009年竞选中输给布隆伯格。
- 纽约公益维护人比尔·德·布拉西奥(Bill De Blasio),在一些自由派中比较受欢迎。
- 以性丑闻出名的安东尼·韦纳(Anthony Weiner),纽约人似乎已经原谅了他一次,但两次可就难说了。
- 纽约大都会运输局前局长约瑟夫·洛塔(Joseph Lhota),在共和党候选人中处于领先地位。

历史留名的市长们



- 威利·布兰迪特(Willy Brandt,左图)带领西柏林走过了最黑暗的日子,包括柏林墙的矗立,后来他成为德国总理。
- 泰迪·科勒克(Teddy Kollek,右图)1965年出任耶路撒冷市长,他支持阿拉伯人与犹太人的和平共存:“我们证明耶路撒冷团结比分裂的时候更好。”
- 帕斯卡尔·马拉加尔(Pasqual Maragall)是西班牙后弗朗哥时代帮助巴塞罗纳实现现代化和高质量发展的众多市长之一。
- 鲁迪·朱利安尼与警察局长比尔·布拉顿合作,引入雷厉风行的维护治安方式,使得纽约的犯罪率大幅降低。

【链接】

市长权力比拼



	纽约	伦敦	巴黎
	迈克尔·布隆伯格	鲍里斯·约翰逊	贝特朗·德拉诺
任职时间	2002-2013	2008年至今	2001-2014
掌握预算	700亿美元	220亿美元	100亿美元
管理人口	830万	830万	220万
管理领域	学校、卫生、警察	交通、规划、住房	学校、交通、规划
无权领域	交通	学校	巴黎外围区域
出名原因	禁烟令	博里斯自行车计划	巴黎海滩,自行车计划
所受批评	“保姆市长”	“小丑”	“漠视工薪阶层”