

# 中原时评

■ 个论

## “恶狗伤人入刑”能否解除“狗患”

近段时间以来,各地频发恶狗咬人事件,为此,有专家表示:烈性犬伤人现象暴露法律短板,建议应当入刑。(9月17日中国广播网)

事实上,恶狗伤人频发,并非近段时间有之,实乃中国社会痼疾之一——养犬在我国各地都十分普遍,全国的养犬数量虽无确切可信的统计,但专家保守估计在1亿条到2亿条。与此同时,各种“狗患”问题应运而生。且不说电梯间里人狗冲撞、狗粪狗毛污染环境等“小问题”,光是恶狗伤人就足以导致人心惶惶。早前,上海市公安部门曾统计,2006年至2010年,每年恶狗伤人的事件都超过10万起,其中,2010年恶狗伤人事件就达近14万起。

针对“狗患”,各地对策也是五花八门。先有黑河、汉中、江川等地的见狗杀狗,后有银川、南京等地的“以罚代管”等。客观上讲,这些方法虽然都在短期内取得一定效果,但其懒政之弊终究难以治本。值得一提的是,上海市人大于2011年2月通过《上海市养犬管理条例》,走上了“依法治狗”之

路。事实证明,将“挂牌养犬”“禁止个人饲养烈性犬只”“收容、认领和领养流浪狗”等诸多细节问题法治化后,近两年多来,上海的“狗患”明显好转。

他山之石可以攻玉,为“狗患”纠结的地方何不借鉴上海,实现“依法治狗”?但在国内,极少有城市愿意学习上海“限制养犬”的细致立法,这也从侧面反映很多城市对养犬监管存在轻视和疏漏。正因如此,现今有专家提出从更高立法层面将“恶狗伤人入刑”,笔者可谓举双手赞同。试想,在推崇法治的社会,如果我们能下好全国一盘棋,从根子上解除“狗患”之忧,岂不更好?

事实上,且不说英美等国家为防止狗咬人早已推出“重典”:在国外,“不得伤人”和“宠物主人不得对所养宠物失控”是饲养的最基本规则,例如美国加利福尼亚州就修订了一套严格的法律,发生严重的狗咬人事件,犬的主人也将被判重罪。单单就是依据中国现行法制,恶狗伤人入刑也能找到不少“靠山”。1980年国家卫生部颁布的《养犬管理条例》规

定:“(恶狗伤人)按情节轻重给予批评教育、罚款,直至起诉追究刑事责任。”2010年7月1日施行的《侵权责任法》及多次修改后的《刑法》,对由于疏忽大意没有预见,或轻信能够避免,造成受害人死亡严重后果的动物伤人事件中的饲养人,必须承担刑事责任作了多处规定,处罚最重时,可依《刑法》过失致人死亡罪量刑。

当然,法律精神有了,未必就能依法而行。毕竟,执行一项法律需要明确而有针对性的具体规定。基于此,面对“恶狗伤人入刑”具体如何追究、以哪条追究、定何罪、以何罪名追究等《刑法》均并未规定的现实,依据有关专家所提到的,有必要及时修缮相关法制,对恶狗伤人的恶性事件,可以按“以危险方法危害公共安全罪”或“过失致人死亡罪”追究狗主人的刑责。唯有依法追究狗的饲养人或管理人的刑事责任,才能用法律的威慑力督促狗的饲养人或管理人采取有效防护措施以尽到该尽的管理责任,才能有效保障公民人身安全和社会公共安全。邓子庆

■ 专栏

## 富豪榜当成为真正的“精英榜”

胡润2013云南财富报告于近日揭晓。胡润百富榜创始人胡润亲临现场并分析称,尽管云南富豪数相比沿海省份偏少,但统计层面上的富豪仅为实际富豪的“冰山一角”。调查显示,中国“阳光”富豪和隐形富豪比例为1:2,而云南高达1:3。

围绕中国富豪的发家史,有太多的疑问需要“拨云见日”,而这也正是许多富豪选择隐形的重要原因。而中国富豪集体缺席慈善晚宴、煤老板7000万嫁女、黄光裕等问题富豪锒铛入狱现象,则让“富豪”二字蒙上了一层灰色阴影。不可否认,在中国经济体制改革快速推动经济增长的过程中,一些制度漏洞未能得到及时弥补,以至于部分胆子大、敢于“赌上一把”的人有更多机会蒙恩制度福利、通过将公共资源占为己有而实现一夜暴富。显然,这样的致富模式几乎没有复制的可能,而且财富群体构成相对固化,穷人后代在赶超富人孩子的竞争中需付出比前辈更多的努力,是为引发坊间对贫富差距诸多诟病的重要原因所在,而胡润富豪榜也一度被戏称为“杀猪榜”。

其实,诸如《福布斯》全球富豪排行榜等财富排名在国外也十分常见,但发达国家民众则普遍将上榜者视为荣耀的代表,也鲜有隐形富豪之说。这一方面是由于在成熟的市场经济体制下,要

想完全隐藏个人财富规模难度极大,中介机构通过公开的工商企业登记报告、企业纳税规模与个人纳税申报、上市企业采购销售利润股权状况、奢侈品买卖、收藏市场价格变动等信息,很容易大致测算出富豪身家。

另一方面,发达国家的创富机会较为公平,高额遗产税税率削弱了财富在代际间的传承能力,即便是一个毫无背景的平民之子也完全有可能凭借努力跻身富豪之列。可见,海外的“富翁”称谓往往意味着超人的智慧与勤勉,盖茨、卡内基和洛克菲勒等富翁并非民众口诛笔伐的对象,反而会有很多拥趸竞相效仿其攀越的足迹。以此观之,只要阶层间角色转换的通道顺畅,贫富差距就会成为激励民众努力打拼的动力源,最终带动整个社会财富快速累积和扩大。一个例证就是,张朝阳、马云、李彦宏等国内IT界精英就少有受到财富质疑,其原因也与行业竞争较为公开有序关系密切。

如果国人的财富积累路径明晰,个人成功不再需要“拼爹”,那么国内富豪榜将不再会让富豪们唯恐避之不及,反倒会演变成验证个人能力的精英榜单。当然,这需要历经深层次的制度转型和行政职能改革,彻底厘清政府和市场的边界,期待创富环境能够尽早得到完善。

马红漫(作者系经济学博士)

■ 街谈

## “学生弹劾老师”勿要想象式解读

近日,福建省福州教育学院附中,一堂本应该普普通通的英语课,发生了学生“弹劾”老师的事情。13日上午,初二(11)班的英语课堂上,有学生当场拍桌而起,大喊不喜欢英语老师的上课方式,要求全班表决,更换英语老师,获得不少同学的举手赞同。老师当即离开。班主任告诉学生,学校德育处将对带头的陈同学进行处分。校方相关人士告诉记者“所有事情都处理好了,老师已开始上课”。(9月17日《海峡都市报》)

学生弹劾老师的戏码,本不过是茶杯里的风暴,不想却引得众多围观者血脉贲张。诚如有人所言,“一贯温顺服从的中国式学生,竟也能有此敢作敢为之举,实在难得”。只不过,年少轻狂总归要付出代价,据说那位陈同学就面临着处分。闻此消息,又有不少声音为他鼓与呼,唯恐僵化、古板的校方,扼杀了孩子们身上残存不多的抗争精神——又一次,成人世界将自身的诉求与期待,嫁接到了一场课堂风波的关注、置评中。

事实上,解读这起叛逆事件视角的视角,恰恰折射了一些人内心的真实期望。当人们将“弹劾老师”的行为,视作学生权利意识觉醒、维权欲望增强的表现,其实质则是,大家希望学生们果真能如此。一直以来,国内学生独立人格孱弱、怯于自我表达,且在学校处于彻底的被支配地位,凡此种种早已为人诟病。在此背景下,发生学生弹劾老师的事情,自然会被那些痛呼疾陈者引以为据、拿来论事。

只是,关于此次所谓弹劾风波,又何尝不可以有别的理解方式呢?比如,有专家说了,“现在孩子青春期比较早,而且容易被引导,缺乏辨别能力”;再比如,校方的解释是,“刚开学不久,学生不适应新老师,有抵触情绪很正常”……此类说辞,回避给事件本身赋予深层意味,虽然听来庸常无奇,却似乎也不无道理。毕竟,一件小事有可能就是一件小事,没有内幕没有深因。

这或许说,仅仅依据既有信息,我们其实还是无从判断,这场“弹劾”到底是一次无甚特别的偶然事件,还是体现了学生群体的公民意识觉醒。而今,人人纷纷给这起事件赋义,很可能只是一种一厢情愿的想象。从此角度看,全社会一直在推动的“学生——教师”关系的变革,以及学生角色个性的转变,仍还远未实现预定目标。

与其说,这起学生弹劾老师事件,印证了学生群体的成长,不如说,它又一次暴露了那些一贯存在的问题。一方面,学生缺乏表达诉求的合理通道;另一方面,教师在教学格局里处于明显的强势。在此前提下,原本可以轻易解决的常态问题,也极有可能以一种极端的形式爆发。凡此种种,必须适时矫正才是。然玉

**大商集团郑州地区集团 | 紫荆山百货**

中秋月满

百货服饰 9月19日(四)-9月21日(六)

**300返360/160**

满1680/5680(特例满5040/15040)赠五星级酒店经典欢乐享月饼/精装广式月饼

**兆亮珠宝**  
ZL JEWELRY

镶嵌、翡翠 (惊爆价除外) **300返150**

镶嵌、翡翠、K铂金 (惊爆价除外) **1000返100**

**周大福**  
CHOW TAI FOOK

黄金 **170返10**

镶嵌 K铂金 **1000返100**

**Aimer 爱慕**

新品开柜 会员火热招募中

全场 **3-5折**

童装联合特卖

北广场 **2折起**

丽婴房 博士蛙 皮卡泡泡 史努比...

**会员日 9月18日**

**10分抵1元 这一天只为你**

会员日刷大商会员卡任意消费可获赠精美储物罐

满1680(特例5040)起获赠瑞诗酒店精美月饼套盒

地址: 中国·郑州紫荆山路与人民路交汇处

会员专属电话: 0371-63398555 团购电话: 0371-65957308