

放宽工商登记

——访市工商局局长



郑州航空港经济综合实验区(以下简称实验区)建设正酣,为支持实验区大力发展特色产品物流、航空快递物流、国际中转物流等航空物流配套服务,引进航空设备制造维修、电子信息、生物制药等高端制造业,建设和引进专业会展、电子商务、航空金融和服务外包等现代服务业,我市近日正式批复市工商局递交的《郑州市工商行政管理局关于放宽工商登记条件 促进郑州航空港经济综合实验区市场主体发展的意见》(以下简称《意见》),放宽注册登记条件,支持企业起飞实验区。不再限制公司设立时全体股东的首次出资额及比例,可以“一照多址”、“一址多照”……诸多宽松政策让该《意见》从制定伊始就备受关注。昨日,记者专访市工商局局长岳希忠,请他为企业详细分析《意见》利好政策。

郑州晚报记者 李丽君 文/图



问:请问该《意见》的主要依据是什么?

答:依据主要有三个:一是今年3月14日十二届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,其中第(六)项提出,要改革工商登记制度,将“先证后照”改为“先照后证”,

将注册资本实缴登记制改为认缴登记制,并放宽工商登记其他条件;二是6月底前,国家工商总局向国务院提交的《关于将注册资本实缴登记制改为认缴登记制等放宽工商登记条件、实行“宽进

严管”的方案》(征求意见稿);三是《河南省政府批转2013年深化经济体制改革重点工作意见的通知》中关于积极推进工商登记制度改革的相关规定(要求)。

问:该《意见》有什么亮点和突破?

答:此次实验区登记制度改革实现了四大突破,主要包括以下四个方面:

(一)改革现行以“营业执照”为中心的登记制度,实现部分行业主体资格登记和经营资格登记相分离,建立审批与监管高度统一的登记制度。

1. 无需许可审批的一般经营项目,申请者在办理营业执照并取得主体资格后,即可自主经营,特许经营项目取得许可审批文件后凭许可审批文件经营;而目前的登记制度则须取得许可文件后才能申办营业执照;2. 实行审批和监管相统一,根据“谁审批、谁监管”的原则,审批事项和行业的日常监管由有关审批部门和行业主管部门负责。

此项改革有助于营造良好的经营环境,改变以许可审批替代监管的惯性思维,实现许可审批和监管工作的协调统一。

(二)改革现行有限责任公司注册资本实缴

登记制度,实行注册资本认缴登记制度。

1. 有限责任公司全体股东的出资方式、出资额、出资时间、非货币出资的缴付比例等均由股东自行约定,并记载于公司章程;2. 不再收取验资证明文件,股东以其认缴的出资额为限承担责任。

此项改革将降低创立公司的资金成本,提高资金使用效率;引导公司按照自身的需要和实际能力出资,规范注册资本管理,减少虚假出资、抽逃出资情况的发生;打破“注册资本信用”的泡沫,更好地实现债权人利益保护。

(三)改革现行市场主体监管方式,实行经营异常名录制度,创新信用监管模式。

1. 经营异常名录制度主要是建立对市场主体诚信义务的公开曝光机制,旨在促进诚信建设;2. 对没有履行法定义务的市场主体,中止其市场登记公示,将其载入市场主体

经营异常名录;3. 被载入经营异常名录的市场主体符合一定条件,可申请恢复。

此项改革解决了过罚不相称(大量市场主体因疏忽未申报年检被登记机关吊销的处罚),且无法恢复的问题;有利于引导规范市场主体重视信用,从而保障与市场主体相关的交易相对人、债权人权益,提高社会整体诚信度。

(四)改革现行企业登记年度检验制度,实行市场主体年报备案制度。

1. 市场主体年报备案不再作为行政机关对市场主体的监督检查工作,转变为市场主体对社会公众公开年报备案信息的法定义务;2. 年报备案的主要功能是采集市场主体的动态信息,并以此作为信用建设的重要手段。

此项改革将改变企业年检制度的监管性质与功能,突出其公示服务功能。

问:经营范围中的一般经营项目和许可经营项目有什么区别?从事一般经营项目和许可经营项目的在注册登记时有什么不一样?

答:经营范围分为许可经营项目和一般经营项目,是企业从事经营活动的业务范围。许可经营项目是指企业在申请登记前依据法律、行政法规、国务院决定应当报经有关部门批准的项目;一般经营项目是指不需要批准,企业可以自主申请的项目。

正常情况下,企业申请的经营范围只要是涉及许可经营项目的,都必须先证后照,即先到相关部门办理许可证,然后再到工商部门办理营业执照。举例来说,企业如果申请烟草零

售,正常情况下,应先到烟草部门办理烟草专卖许可证,然后持烟草专卖证到工商部门办理执照;但《意见》实行后,企业可以先办理执照,再办理许可证。

但《意见》同时也规定,对涉及国家安全、金融安全、公民生命财产安全、政府特许经营等经营项目的,仍需按照现行法律法规先取得相关许可证,然后再办理工商登记,如从事加油站、烟花爆竹、银行、证券等经营活动的。

问:工商部门贯彻实施《意见》的具体措施有哪些?

答:市工商局已召开了全市工商系统半年局务(扩大)工作会议,就《意见》的贯彻实施作了进一步的动员和部署。

下一步,市工商局将做好郑州市工商局机场分局软硬件配套工作。一是为机场分局配备最先进的计算机、

传真机等硬件设备;二是搞好人员培训,提升服务水平。除抽调专人负责外商投资企业注册登记外,还将对机场分局注册登记人员进行业务培训,使其迅速了解、熟练掌握依法应当由郑州市工商局登记的股份有限公司和有限合伙企业,以满足工作的需要。

问:如何确保登记制度改革后实现“宽进严管”?

答:按照《国务院机构改革和职能转变方案》,实行“宽进严管”客观上必然要求转变监管理念和方式,形成部门协同监管、行业自律、社会监督相结合的市场监管新格局,促进市场主体健康发展。市工商局将立足工商职能,采取以下措施确保实现“宽进严管”。

一是继续加大推进网格化管理力度。以网格化管理为载体建立健全“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制。着力抓好“五个加强”。加强组织领导,全面融入政府网格化管理体系,把长效机制建设网格化监管工作列入“一把手”工程;加强制度建

设,进一步统一权责、规范流程、清晰路径,全面建立“网格结合、职责明确、主办负责、失职问责”的工作机制;加强网格队伍建设,科学划分网格,人员对口分包到位,推出网格监管员、12315申诉举报等岗位每周7天工作制和AB角无缺位工作制,工作人员24小时手机畅通,建立起全天候的监管工作机制;加强教育培训,结合工商自身业务编印涵盖内容丰富的培训手册;加强督导检查,制定专项督查考核及奖惩办法,成立市、县两级督查暗访工作组,着重对机场分局工作开展情况进行督导检查。