

上接 B02

SCS 小心翼翼地隐藏窃听装置,尤其是屋顶上的大型天线。据绝密的内部指南解释,如果设备被发现,“将会给美国与被窃听的外国政府之间的关系造成严重伤害”。根据内部文件,SCS 还能够窃听微波和毫米波信号,或是加密信息。比如由 SCS 马里兰州总部直接指挥的代号为“观鸟者”的窃听计划就专门针对外国加密通信。SCS 特工在全球采用相同的技术。他们在窃听手机信号的同时搜索感兴趣的窃听目标。

有迹象显示,SCS 蓄意选择默克尔的手机作为监控目标。一份含有默克尔手机号码的文件启动了新一轮的手机窃听丑闻。《明镜》周刊在调查后得知,默克尔主要用这个号码与基民盟党派成员、内阁部长和顾问交流,很多时候是通过手机短信。在 NSA 文件中,这个号码的用户为“德国总理默克尔”,紧接着列出了对德国总理感兴趣的部门“department S2C32”。S 代表“信号侦察”,2 代表“情报采集和评估”,C32 代表负责欧洲的单位。显然,窃听命令来自负责监控电信信号的欧洲特工。记录时间显示命令下达于 2002 年。那年正逢德国议会选举,默克尔正与巴伐利亚基督教社会联盟的埃德蒙·斯托伊布尔争夺总理候选人位置。也是在这一年,伊拉克危机逐渐升级。文件还列出了监控状态:“A”代表活跃。2013 年 6 月美国总统奥巴马访问柏林前几周标注的状态都是“活跃”。

最后,文件记录了负责执行命令的单位:F666E。F6 是全球窃听单位 SCS 的 NSA 内部代号。以此看来,早在 10 年前当默克尔还只是党主席时 NSA 就盯上了她的手机。文件并没有显示监控的形式。同样不清楚的是,是否所有对话都被窃听?她的动向是否也受到监视?

现在最关键的问题是,监控的命令是否得到最高领导人、美国总统的授权。如果数据准确,窃听行动开始于美国前总统乔治·W·布什执政期间,当时的 NSA 局长是迈克尔·海登。但这样的行动需要得到定期批准。是否有可能,NSA 在美国总统不知情的情况下将德国总理列为窃听目标?

白宫和美国情报机构定期制定一个重要目标名单,上面列举了需要优先监控的国家和行动主题:各个国家的情报目标是什么?这些情报的重要性呢?这份名单被叫做《国家情报优先框架》需要经过总统批准。名单中的一个分类是“领导层意图”。比如,在美国政府看来,中国领导人的意图需要高度关注。关注程度分为 1 至 5 级。墨西哥和巴西均为 3 级。

德国似乎也出现在这份名单上。美国情报机构主要对这个国家的经济稳定性和外交政策感兴趣(3 级),同样关注其高级武器系统及其他一些零星项目(4 级)。“领导人意图”栏目空白。因此,按照这份名单,默克尔似乎不该受到监控。但 NSA 前雇员托马斯·德雷克说,这并不矛盾。“在 2001 年 9·11 恐怖袭击后,德国成为欧洲头号情报目标。”他说,美国政府并不信任德国,因为多名 9·11 自杀飞行员曾在汉堡居住。证据显示,NSA 尝试窃听默克尔,从此一发不可收拾。“NSA 的座右铭一直是,监控范围越宽越好。”

10 月 10 日,《明镜》周刊就总理手机被窃听的问题询问德国政府,德国安全机构大惊失色。总理府下令德国联邦情报局(BND)核查这一情报是否属实。与此同时,默克尔的外交政策顾问克里斯托夫·豪斯根联系了美国国家安全顾问苏珊·赖斯,告知《明镜》周刊的调查结果。赖斯回答说,她将展开调查。

不久之后,德国安全机构向总理汇报了初步调查结果:《明镜》周刊的情报似乎是正确的。此时,政府总部开始被一种紧张气氛所笼罩。人

人都意识到,如果美国人窃听了默克尔的电话,这将是一枚政治炸弹。

然而,上周五,赖斯致电德国总理府,解释说,如果有默克尔的手机被窃听的报道出现,华盛顿将予以否认——至少这是德国人对赖斯意思的理解。白宫新闻秘书杰伊·卡尼向默克尔的新闻发言人史蒂芬·塞伯特表达了相同的意思。这一消息于当天晚上被传达给《明镜》周刊,但是没有附带任何政府评论,《明镜》的编辑决定继续展开调查。

于是,华盛顿和柏林都为自己赢得了更多时间,准备应对新丑闻曝光后两国面临的信任危机。信任已经出现裂痕,柏林显然怀疑美国声明的真实性,并没有终止独立调查。根据后来曝光的消息,虽然赖斯坚决否认,但是美国国内却展开了相关调查。

不久赖斯再次与豪斯根通话,但这一次,她的措辞不再那么肯定。她说,德国总理的电话被窃听的可能性在当前或未来都可以排除,但没有提到过去。豪斯根要求对方提供更多细节,赖斯要求给她更多时间,她说再过几天奥巴马的欧洲问题首席顾问凯伦·唐弗雷德及美国国务院欧亚事务助理国务卿维多利亚·鲁兰德会提供更多信息。此时,德国总理府已经意识到,如果奥巴马的首席安全顾问不愿排除窃听可能,这几乎等同于证实了他们的怀疑。

这一细节让灾难进一步恶化。总理的手机被所谓的“朋友”窃听,这已经够糟糕了,更糟的是,柏林的政客们现在就像是一群业余选手。他们相信了奥巴马今年夏天访问柏林时作出的保证。当时德国内务部长汉斯-彼得·弗雷德里希甚至表示,德国的担忧已经完全“消除”。

上 周二,默克尔决定开始反击。她参考了法国总统奥朗德的做法。得知美国情报机构窃听法国公民之后,奥朗德立刻致电奥巴马表达他的怒火。默克尔决定在出席欧盟峰会与奥朗德见面前和奥巴马本人谈一次。豪斯根先给奥巴马打电话,提醒他,默克尔先会提出严肃抗议,然后将事情公诸于众。上周三下午,默克尔通过总理府安全线路与奥巴马通话。两人用英语进行了对话。据总理府说,奥巴马声称他对于窃听事件毫不知情,否则定会下令阻止。他还表达了深切的遗憾和歉意。

当天下午约 5 点 3 分,默克尔的总理办公室主任波法拉将事情的发展告诉了议会控制委员会(德国议会中负责监督国家情报机构的部门)的两位成员。与此同时,德国政府将这件事公诸于众。它首先通知了《明镜》周刊,并附上一份默克尔谴责窃听事件的声明。她的发言人塞伯特称之为“对信任的严重侵害”,在盟国之间的外交辞令中这已经算是非常严厉的措辞。

这一丑闻引出了一个老问题:德国安全机构是否过分相信美国人?一年前,政府机构之间已经出现过争论。内政部和总理府曾经讨论过是否应该就美国特工在德国的意图展开深入调查。但是,这个想法被认为太敏感而被放弃。当时讨论的焦点是,窃听盟国是否被允许?

即使在资深德国情报官员看来,美国人也实在是太肆无忌惮了。联邦宪法保护办公室(BFV)可能很快对 CIA 和 NSA 的行为展开调查。

新曝光的丑闻让很多人怀疑,德国人一直被 NSA 牵着鼻子走。从窃听丑闻爆发之初,柏林的所作所为就表现出幼稚和无知。政府代表们亲赴华盛顿会见美国国家情报总监詹姆斯·克莱伯。BND 受命与美国情报机构协商《不派间谍协议》。默克尔政府似乎在很积极地行动,



泄密者爱德华·斯诺登

2013 年初 NSA 事件开端

为美国国家安全局工作的电脑专家爱德华·斯诺登主动联系纪录片制作人劳拉·波伊特拉斯和记者格伦·格林瓦尔德。为了揭露 NSA 的全球窃听策略,斯诺登秘密拷贝了大量文件。

2013 年 5 月 20 日

逃往香港

斯诺登称病假假,离开美国。

2013 年 6 月 6 日

第一批绝密文件被公布

英国《卫报》首先报道 NSA 窃听丑闻。几天后,斯诺登在一段视频录像中披露自己就是泄密者。

2013 年 6 月 23 日

逃往莫斯科

美国当局颁发了逮捕令。斯诺登闻讯逃往莫斯科,滞留在谢列梅捷沃机场过境区。

2013 年 8 月 1 日

俄罗斯避难

斯诺登获准在俄罗斯暂时避难。

丑闻概览

● 棱镜曝光

NSA 的棱镜计划让该机构能够直接监控谷歌、微软、脸谱等大型 IT 及网络公司用户的通信内容。

● 美国电话窃听

NSA 显然在没有法庭批准的情况下非法监控美国公民的电话连接数据。

● 伦敦 G20 峰会

英国情报机构 GCHQ 监控外国政要的电脑和手机通信。

● 光纤网络

英国情报机构与 NSA 合作,监控国际光纤网络。

● 监视联合国外交官

NSA 文件显示,驻联合国外交官之间的视频会议可能被监控。

● 监视欧盟机构

《明镜》周刊报道显示,欧盟在纽约和华盛顿的办公大厦遭到 NSA 监视。

● XKeyscore 被揭露

《明镜》周刊报道揭露,NSA 与德国情报机构分享其数据监视软件 XKeyscore。

● 窃听智能手机

据《明镜》周刊报道,NSA 还能窃听安卓、苹果和黑莓智能手机。

● 法国外交部

据说 NSA 侵入了法国外交部的电脑网络。它还侵入了 SWIFT 金融交易网络。

● 监视墨西哥总统

NSA 侵入了墨西哥总统菲利普·卡尔德隆的电子邮件账户。它还窃听了卡尔德隆继承人尼亚·涅托的电话。

● 窃听世界领袖

《卫报》报道,NSA 对 35 位政府领导人和国家元首的电话进行了窃听。

但事实上,它所依靠的仅仅是美国人的保证——他们的意图是好的。

德国情报机构要跟踪 NSA 的行动似乎非常困难。高级政府官员承认,在很多方面,美国人享有绝对的技术优势。比如,在 BFV 的国内情报机构,部分员工的电脑甚至没有连接互联网。但现在,由于窃听丑闻的曝光,德国情报机构也想要更新装备和人力。目前 BFV 有 100 多人负责反情报工作,不久的将来人数可能翻倍。现在的战略重点是柏林中心区的大使馆建筑。“我们不知道哪些屋顶安装了窃听设备,”一位安全官员说,“这是问题。”

当 默克尔的手机被窃听的消息传开后,BND 和 BSI(负责信息安全的德国联邦机构)接管了调查工作。他们所能做的也只是询问美国人。但现在,德国和美国的关系面临破裂的危险。在丑闻曝光之前,默克尔与奥巴马的关系就算不上亲密。据说,德国总理认为这位总统名不副实,擅长夸夸其谈,实际做得却很少,很不可靠。比如 3 年前的对利比亚军事行动。一开始,奥巴马反对出兵,后来被国务卿希拉里说服改变了主意,但整个过程中他完全没有征询盟国的意见。在柏林看来,这足以说明了他的善变和对盟国立场的漠视。

默克尔还认为华盛顿对如何解决欧元危机的唠叨建议让人讨厌。在她看来,美国作为一手导致全球金融体系崩溃的国家没有立场在那里指手画脚。与此同时,美国人几年前就开始抱怨德国不愿意为推动世界经济多出点力。

默克尔感到她被欺骗了。总理府现在计划再次审核美国情报机构的保证,确保他们从此以后遵纪守法。总理办公室甚至考虑,如果美国不能令人满意地处理 NSA 窃听事件,德国将重新考虑跨大西洋自由贸易谈判。最新一波丑闻曝光后,约 58% 的德国人表示他们支持退出谈判,28% 的人反对退出。巴伐利亚州经济部长伊瑟·艾格纳说:“我们应该暂停贸易谈判,直到针对 NSA 的指控得以澄清。”

德国司法部长萨宾·洛伊特霍伊塞尔-施纳伦贝格尔上周给美国司法部长埃里克·霍尔德写信说:“公民有权期待美国机构同样遵守德国法律。不幸的是,大量迹象显示事实正好相反。”

两周前的布鲁塞尔欧盟峰会上,美国的间谍战略同样是讨论焦点。法国总统奥朗德最先在晚餐会上提起这个话题,他说,虽然他不想将情报机构妖魔化,但从哪个方面看,美国人都触犯了法律,他无法想象这种现状能够持续下去。

奥朗德号召制定约束各国情报机构的行为守则。对此默克尔表示支持。但很快疑问出现了:欧洲是否也需要反省一下自己的间谍战略?如果德国或法国的斯诺登冒出来,揭露本国肮脏的间谍勾当要怎么办?英国首相卡梅隆问道,窃听获得的情报阻止了多少起恐怖袭击?最后,奥巴马是否知道他的情报机构的所作所为?难得达成的共识似乎就要消失。法国总统奥朗德及时插话说,如此大规模的间谍活动——仅在法国,每个月就有超过 7000 万个电话被窃听——罪魁祸首只有一个:美国。经过近 3 个小时的讨论,欧盟成员国共同发表声明,明确表达了对美国的不满。

默克尔不愿再仅仅依靠口头承诺。本周,默克尔的情报协调人冈特·赫斯将抵达华盛顿,他希望从美国人那里获得签署两国相互排除间谍活动的协议。德国方面早在今年夏天就已经表示愿意签署这样一份约定,但美国政府却一直在回避这个话题。

这一切当然都和默克尔的手机有关。因为,即使怒火中烧,直到上周这位德国总理依然希望能够继续使用原来的号码。她用她打电话、发短信,只有在谈论非常敏感的话题时,她才会使用安全专线。 南都供稿 原文: SPIEGEL Staff 原载: <http://www.spiegel.de/international/germany/cover-story-how-nsa-spied-on-merkel-cell-phone-from-berlin-embassy-a-930205.html> 编译:宇



美国驻柏林大使馆紧邻德国议会大厦,遥望总理府,是从事间谍活动的理想地点。使馆房顶的小阁楼疑似秘密监听站。