

Portrait of the NSA

NSA的肖像



美国国家安全局(NSA)仅仅是一个“美国的”机构吗?随着《卫报》进一步整理斯诺登泄露出来的文件,这个问题的答案充满了不确定性。该机构已经和全球40个国家的情报机构组成分为4个层级的联盟,试图充分利用数字技术革命来监控整个星球,成为“数字化战场”的总司令部。

事无巨细

美国总统奥巴马称赞联合国秘书长潘基文为“好朋友”,那天早些时候,两人坐下来,在白宫共同探讨了当天的一些议题:叙利亚和化学武器袭击、朝鲜问题、巴以问题和气候变化。

但是,在潘基文的豪华轿车驶入白宫大门去出席此次会议之前,相当久之前,美国政府就已经知道秘书长打算谈些什么了,这得归功于世界上最大的窃听组织:美国国家安全局(NSA)。

就在这次会议结束后的短短一个月内,举报人爱德华·斯诺登向英国《卫报》提供了NSA的文件,而作为《卫报》的合作伙伴,美国《纽约时报》披露了文件的内容。这些文件显示了间谍机构如何获得“联合国秘书长即将与Potus会议的谈话要点”(注:Potus是文件对“美国总统”的缩写)。白宫拒绝评论奥巴马是否在与潘基文会晤前读过这些谈话要点。

针对潘基文和联合国其他人员的间谍活动是违反国际法的。由于斯诺登揭发了美国在全球范围的刺探活动,美国在上一周不得不采取防守姿态。据路透社报道,美国政府下令终止了针对联合国的刺探活动。

美国针对潘基文的间谍活动并不令人感到意外。有问题的是那些一并被NSA的“绝密”《每周报告》列为“业务亮点”的全球事宜。

那一周,有关潘基文的情报被与几个看起来极不协调的“业务亮点”排列在了一起:据称是有关伊朗化学武器的细节内容,据称是与叙利亚化学武器袭击有关的通讯,一份关于墨西哥贩毒集团“泽塔”的报告。

就这样,由于一个做事失去分寸的间谍机构,美国的“好朋友”潘基文秘书长的名字被毒品贩子、中东武器等包围了起来。

这件事与NSA的肖像相符。根据斯诺登泄露出来的成千上万份文件,我们已经可以勾勒出NSA的肖像。一页又一页的文件展示了美国国家安全局期待进行情报搜集的事宜:对藏匿在阿富汗偏远山谷谋划袭击活动的塔利班武装分子进行监听,或是去窃听身处哥伦比亚境内的劫持犯。但文件也显示出了NSA黑暗的一面:它正在进行的情报搜集,是泛滥的、不分青红皂白的。对NSA来说,没有什么事情是太过微不足道而不值得被刺探的。对手、敌人、盟友、朋友——美国公民和非美国人——一概都在其刺探范围内。

这些文件显示,NSA意图充分利用数字革

命,开发出越来越多的入侵程序,去满足其试图监控整个星球的野心:NSA想要成为“数字化战场”的总司令部。

绝处逢生

当NSA于1952年成立的时候,它的任务主要是针对苏联。

就这样年复一年,直到1989年柏林墙倒塌,之后不久冷战结束。随着苏联的解体,NSA前景充满了不确定性,其士气大跌。一份日期为2001年2月(就是“9·11”发生前几个月)文件显示了这种低落情绪,在文件中,该机构承认,其拦截电子通信的能力在20世纪90年代已经遭到削弱。

“NSA的员工老龄化且流失严重,其操作工具已经过时,无法处理新型信号结构。”这份文件指出。

“10年前,我们拥有一支高技能人才组成的队伍,他们对自己的目标和用以分析数据的工具拥有深入了解。”

“而我们现在已经到了什么地步呢?我们的大多数分析师根本就是没有经验的新手。”

引人关注的是,鉴于在6个月后发生了“9·11”恐怖袭击,这份文件曾抱怨缺乏针对阿富汗的语言学家和分析师,而同一批专家还负责“协助美国国家安全局反恐办公室处理‘塔利班和乌萨马·本·拉丹关系’”。

针对纽约和华盛顿的恐怖袭击终止了NSA的十年低迷。突然,它获得了资金,人员招聘也不再是一个问题。自“9·11”以来,美国国家安全局一直迅速扩张。美国部分机构由于“9·11”而预算倍增,NSA就是主要受益机构之一。

NSA2013年的预算为108亿美元,其拥有3.5万名员工,除了在美国马里兰州米德堡的总部,还在佐治亚州、得克萨斯州、科罗拉多州、犹他州和夏威夷拥有基地,它的天线设置在遍布全球的80多个美国大使馆屋顶上。

该机构在英国、澳大利亚和日本等国拥有大量员工,在其他国家和地区同样有工作人员,只不过有时是在暗中工作。假如美国人在某个国家偷偷设基地而又不慎暴露的话,将会引发严重的外交事故,因为这种行为是违反驻在国签署的国际条约的。因此,NSA的员工若是去到这些海外基地,总是隐藏自己的真实身份,而以民营承包商的身份,拿着承包商的假商务工作卡,去操作和维护基地里的通讯设备。

一份PPT简报对那些前往这种秘密基地的

工作人员发出警告:“要熟悉你自己的假身份信息。”该简报敦促NSA的员工“净化个人的影响”,而且不要往家里邮寄明信片,更不要携带纪念品回家。不过,NSA的简报指出,有一种东西是例外的,那就是珠宝,因为“大多数珠宝首饰都是不标记”其来自何方的。

NSA把其服务的对象称为“外部客户”:白宫、美国国务院、美国中情局、美国驻联合国人员、美国国防情报局等。

其提供给这些“客户”的内容也变得越来越复杂。在冷战时期,NSA主要针对国家机构,如苏联和东欧国家的政治、军事和情报机构。而其今天的主要目标则是“基地”组织及其相关组织,这些变得更加宽泛且难以捉摸。

NSA在其当前的5年计划中声明了其使命:该机构坚持SIGINT(信号情报或通讯截取)将采取最高标准。“信号情报专业人员必须保持道德制高点,即使恐怖分子或独裁者企图利用我们的自由。我们的敌人为了自身利益会说或做任何事情,但我们不会。”

这份5年计划还总结了该机构存在的理由:“我们的使命是解答那些‘有关其他人试图隐藏起来的威胁性活动’的问题。”

但其实际范围远不止于此。例如,你很难看出去监视潘基文或者德国总理默克尔会和“解答有关威胁性活动的问题”有任何关系。

使命转变

在今年8月的一次新闻发布会上,美国总统奥巴马出言维护NSA,并对其角色给出了狭义定义。他描述该机构的职权范围纯粹就是反恐。“我们对于去做超越反恐之外的任何事情都不感兴趣。”他说。

这句话是令人震惊的。反恐一直是预算倍增的理由,但该机构涉及的事务远不止于此。在被泄露出来的一份NSA文件中显示,只有35%的可利用资源被用于“全球反恐战争”。

奥巴马后来修正了自己的发言,他声称NSA不仅从事反恐,其职责范围还涉及网络安全和打击大规模杀伤性武器。

该机构自己的战略目标清单包括:在特定区域为美军提供支持;收集关于军事技术的情报;预测国家的不稳定性;监视地区紧张局势;打击贩毒;收集经济、政治和外交情报;确保美国拥有一个稳定可靠的能源供应;确保美国的经济优势。它自豪地宣称自己能够从“几乎每一个国家”收集情报。