

《上接 B02》

数百份文件显示,NSA从事的活动,一般都会被叫好。例如,其位于得克萨斯州的基地,拦截了478封电子邮件,帮助挫败了宗教极端分子意图杀害瑞典艺术家拉尔斯·维尔克斯(Lars Vilks)的阴谋。另一个例子是,有次阿富汗的恐怖组织“哈卡尼网络”占据了喀布尔国际酒店,在致命的短兵相接中,NSA成功窃听到了武装分子的谈话,而且是实时不间断的。

偏远的的环境可能会让一部分人误以为他们不会被窥探到。例如,可卡因毒贩可能认为,自己待在一艘游荡在加勒比海的游艇上会是相对安全的。但他可能没有考虑到,他的合作伙伴,有可能也身处游艇上,正在Facebook上跟人聊天呢,结果其信息可能被NSA或其合作方截获,然后情报部门就能从中获取有价值的情报,例如游艇的位置,其计划登陆的地点等。

即使是伊朗的领导层也并非可望而不可即。2009年,伊朗最高领袖哈梅内伊罕见地离开德黑兰,走访库尔德斯坦省,而NSA则几乎监控到了他的每一个举动。

自“9·11”以来,NSA提供的最有价值的服务就是为美国及其盟国在伊拉克和阿富汗的军事行动提供支持。该机构2007年一份名为《企业态势》的文件,就是一份典型的间谍机构文件,列举了其战时战绩。

“具体成果包括确定了一名藏匿在巴格达郊区内的狙击手的身份和位置。”

其他情报机构,例如美国中情局,则私下抱怨NSA在分享情报方面的合作程度,但总体来说,其他情报机构还是感谢它的。当然也有投诉,例如战地士兵会抱怨现场实时信息传递给他们不够快,但是,他们同时也在表达感激之情,因为NSA刺探到了潜在的塔利班袭击。

据国家安全局的一份文件显示,他们偷听到了一名塔利班头目的信息,此人名叫Mullah Rahimullah Akhund,被列入美军“或杀或捕”名单。该头目指示人去购买制造路边炸弹和自杀式袭击背心的材料,以及一辆日本产摩托车。

美国人及其盟友从阿富汗发回总部的这封信很好地总结了他们对NSA的评价:“你们这些家伙大概不知道我们在阿富汗的反恐抓捕行动有多么依赖于你们的工具,可以这么说,这真的帮助我们在战场上抓住了敌人。”

技术革命

20世纪70年代,当NSA、中央情报局和其他情报机构针对美国反战示威者、民权领袖和工会会员展开非法间谍活动的时候,他们的行动至少还受到技术上的限制。今天不同的是,技术革命使得他们能够去刺探几乎每一个人。

在小布什执政时期,NSA的监控活动就在扩张,到了奥巴马执政时期,这种扩张继续加速。而且,还没有任何相应的法律框架或政治监督改革与这种加速扩张相匹配。

虽然NSA的工作人员频繁接到提醒性质的文件,警告他们要保护美国人的隐私。但披露出来的文件显示,他们屡次违反这种规定。这类违法行为几乎是不可避免的,因为NSA收集了太多的信息,分析师们根本无法区分外国人和美国公民的数据。

NSA曾公开声称他们仅仅收集互联网流量中极其少的一部分信息,少得就像“篮球场上的一毛钱”。但是,该机构在公开场合说的跟其文件中显示的之间差了好几千里。文件显示,其技术人员和分析师极力寻找新的方法侵入电子通讯领域,并以任何能够想象得到的方式去扩展入侵范围。

针对NSA的质询是:仅仅因为其具备做这些事情的技术能力,它就可以去做?

一份文件显示,NSA涉及针对2007年在巴厘岛举行的联合国气候变化大会的一宗大规模监听行动。

不过,NSA在澳大利亚松树谷(Pine Gap)的基地对应对气候变化不感兴趣,他们更感兴趣的是收集印尼安全官员的电话号码。

NSA的一份报告得意扬扬地说“亮点包括一名巴厘岛高级官员的移动电话号码……(NSA松树谷)基地致力于揭示此前未知的印尼通讯网络,提高了我们收集危机事件信息的能力”。

而努力收集手机号码则被归入惯常间谍情报收集活动里面。他们的理由是:假如此次会议发生了袭击事件,或者未来有可能发生暴力事件,那么这些手机号码就派上用场了。而相反的观点是,既然印尼是美国的盟友,那么未来发生

袭击事件后,其自然会和美国共享情报,既然如此,NSA为什么还要为了获得这些手机号码投入这么多的资源?

针对海量数据收集的最大批评是,NSA根本就没有足够人手去查看这些信息,更不用说去分析了。因此,其只是在收集数据而已。一份文件唤起了人们对该机构在“9·11”前后表现的回忆。在2001年“9·11”发生前,NSA就抱怨缺乏语言学家。一名官员在检查了一些可能是来自恐怖组织的信息后坦言:“这些大部分都是阿拉伯语或波斯语,因此我大部分都看不懂。”

五只眼睛

NSA与其他4个英语国家——英国、加拿大、澳大利亚和新西兰的情报机构共享原始情报、资金、技术系统和人手。他们组成的第一层级团体被称为“五眼”。

除此之外,NSA还拥有其他层级的联盟,增加了更多的合作伙伴,却逐级限制了情报共享的范围:9眼,增加了丹麦、法国、荷兰和挪威;14眼,增加了德国、比利时、意大利、西班牙和瑞典;41眼,增加了其他参与阿富汗联合行动的盟国。

各层级成员并非一成不变,例如德国,就在利用目前的争论寻求升级。德国长期以来都对自己的排名不满,因为其不仅被排除了“精英5眼”之外,甚至连“9眼”也没挤进去。根据英国情报机构政府通信总部(GCHQ)的文件显示:“NSA与法国的关系,没有与GCHQ的关系紧密……德国由于未获邀请进入‘9眼’而有点暴躁。”

值得关注的是,当德国人正由于总理默克尔和其他德国人遭美国窃听而愤怒抗议的时候,柏林正在利用这一争议做杠杆争取升级到“5眼”。

NSA和GCHQ的关系非常密切。文件表明,英国的贡献是显著的。GCHQ在合作伙伴英国政府和电信公司的配合下,运行着一个庞大的网络监控体系,而NSA作为其亲密合作方,则能够“接触”到大约90%经过英国的通讯信息。

鉴于英国的位置,这可是一个相当巨大的比例:全球最重要的跨大西洋网络电缆基站就在英国,众多连接到欧洲和中东的电缆都从这里出去。因此,每天全球互联网信息流量的四分之一要流经英国。

收集和存储这些信息的程序代号为TEMPORA,GCHQ将保存这些信息长达一个月,而NSA的分析师则获得授权可以直接访问这些信息。

NSA至少在理论上,还必须在法律框架内活动,其若要针对美国人展开监控,就必须获得授权。但是美国“外国情报监视法庭”(FISA)声称,很少接到这样的申请。相对来说,GCHQ的环境更加宽松。

GCHQ的一份法律简报提出,一些政策文件和公开声明中强调的差别,这两个机构的工作人员可能无法在实践中严格执行。在一份漫长的法律培训幻灯片中,有相当大一部分用来解释一个非常复杂的东西:由于内容和元数据之间的差异,这就要求在处理时要严格区别对待,尤其是在美国法律之下。然而,针对这组幻灯演示的备注却写道:“GCHQ的政策是,不论是内容还是元数据,几乎都是相同对待。”

NSA,美国16个情报机构中最神秘的一个,目前却由于斯诺登的泄密而成为最尴尬的一个。其正面临着自成立以来的最多的审查。

在美国国内,其要面对国会的质询,美国公民自由联盟的控告。在技术层面,其要受到来自互联网公司的压力。而在国外,还有来自德国、法国、墨西哥和巴西的压力。

尽管要经历这么多风波,但该机构是绝不可能轻易放弃其几乎无处不在的刺探能力的。NSA的文件《企业态势》记录,一名NSA工作人员说:“世界的不断变化为我们发现新目标、新技术和产生信号情报的网络提供了沃土。”

这位负责人高兴地说:“变化永不停息就是新标准,这已经成为一种老生常谈。这就是我们生活的世界——驶过持续不断的激流。”

这是一种会让NSA兴旺的环境,该负责人表示:“我们很幸运。”

南都供稿
原作:Ewen MacAskill、James Ball
原载:《卫报》
网址:<http://www.theguardian.com/world/2013/nov/02/nsa-portrait-total-surveillance>
编译:林微道



每天,NSA拦截和存储17亿通电子邮件、电话、短信和其他电子通讯。



这相当于每天印发1.38亿本书。



私人数据

NSA数据中心

美国国会



NSA在全球到处都有据点,其在美国犹他州的新建数据中心,面积是美国国会山的5.7倍。

NSA的员工人数相当于CIA和FBI两大机构员工人数的总和。



右边
三项
豁免

获得授权
成立原因
透明度

为了使布什总统的窃听装置计划合法化,美国“外国情报监视法庭”2008年的《修订法案》给予电讯公司在披露美国人通讯信息方面“追述既往的豁免权”。

审查

当被国会情报委员会调查关于监控行动是否遵守《修订法案》时,情报官员承认NSA涉及“显著且系统地”收集美国国内通讯。

政府报告确认NSA违反了“外国情报监视法庭”的法规,但NSA拒绝公布相关信息。

FBI官员曾私下抱怨他们不得不去调查NSA筛选出来的成百上千的可疑通讯,但调查到最后发现往往都是送披萨的。



链接

NSA全球联盟四大层级

NSA和全球其他40个国家的情报机构组成了分为4个层级的联盟,联盟内部共享情报、资金、技术系统和人手。每个层级共享程度不同,下一层级包含上一层级的国家。

- 第一级 5眼:美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰
- 第二级 9眼:比上一级增加丹麦、法国、荷兰和挪威
- 第三级 14眼:比上一级增加德国、比利时、意大利、西班牙、瑞典
- 第四级 41眼:比上一级增加了其他参与阿富汗联合行动的盟国