

# 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》发布 习近平作关于《决定》的说明

## 2020年,在重要领域和关键环节改革 取得决定性成果

### 推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革 建立城乡统一的建设用地市场,缩小征地范围,规范征地程序

新华社昨日获授权发布《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,习近平作关于《决定》的说明(详见今日《郑州日报》)。

#### 一、全面深化改革的重大意义和指导思想

●要点:全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

(1)改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。

(2)全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除

各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

(3)全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际。

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

(4)改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持。

到2020年,在重要领域和

关键环节改革上取得决定性成果,完成本决定提出的改革任务,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

#### 二、坚持和完善基本经济制度

●要点:完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提到30%,更多用于保障和改善民生。

(5)完善产权保护制度。

(6)积极发展混合所有制经济。国有资本投资项目允许非国有资本参股。允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体。

划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提到30%,更多用于保障和改善民生。

(7)推动国有企业完善现代企业制度。

国有资本继续控股经营的自然垄断行业,实行以政企分

开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务,推进公共资源配置市场化。进一步破除各种形式的行政垄断。

探索推进国有企业财务预算等重大信息公开。国有企业要合理增加市场化选聘比例,合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

(8)支持非公有制经济健康发展。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

#### 三、加快完善现代市场体系

●要点:推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革。建立城乡统一的建设用地市场。缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。

(9)建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场准入制度,在制定负面清单基础上,

各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。推进工商注册制度便利化,削减资质认定项目,由先证后照改为先照后证,把注册资本实缴登记制逐步改为认缴登记制。

(10)完善主要由市场决定价格的机制。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节,提高透明度,接受社会监督。

(11)建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。

(12)完善金融市场体系。

(13)深化科技体制改革。改革院士遴选和管理体制,优化学科布局,提高中青年人才比例,实行院士退休和退出制度。(下转A03版)

## 《决定》百姓阅读版

#### 1.启动“单独”二胎政策

坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

#### 2.废止劳动教养制度

#### 3.研究制定渐进式延迟退休制度

适时适当降低社保费率。

#### 4.房产税立法并适时推进改革

加快资源税改革,推动环境保护费改税。

#### 5.提出理顺城管执法体制

加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。理顺城管执法体制,提高执法和服务水平。

#### 6.赋予农民对承包地抵押转让使用收益等权利

选择若干试点慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保和转让。

#### 7.推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格

凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。

#### 8.探索实行官邸制

规范并严格执行领导干部工作和生活保障制度,不准多处占用住房和办公用房,不准超标准配备办公用房和生活用房,不准违规配备公车,不准违规配备秘书,不准超规格警卫,不准超标准进行公务接待。

#### 9.实行网上受理信访制度

加快完善互联网管理领导体制,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

#### 10.各级纪委书记和副书记的提名以上级纪委会同组织部门为主

查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

#### 11.逐步减少死刑适用罪名

健全错案防止、纠正、责任追究机制,严禁刑讯逼供、体罚虐待,严格实行非法证据排除规则。

#### 12.军事方面,减少非战斗人员和机构

优化军队规模结构,调整改善军兵种比例、官兵比例、部队和机关比例,减少非战斗机构和人员。

#### 13.严格按照规定职数配备领导干部

减少机构数量和领导职数,严格控制财政供养人员总量。

#### 14.提高国企上缴公共财政比例,2020年提高到30%

组建若干国有资本运营公司,划转部分国有资本充实社会保障基金,更多用于保障和改善民生。

#### 15.普遍建立法律顾问制度

#### 16.建立全社会房产、信用等基础数据统一平台

编制全国和地方资产负债表。

#### 17.逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别

#### 18.教育方面探索招生与考试相对分离,解决一考定终身

义务教育免试就近入学,试行学区制和九年一贯对口招生。推行初高中学业水平考试和综合素质评价。加快推进职业院校分类招考或注册入学。

#### 19.取消以药补医 理顺医药价格

建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。

#### 20.严格控制特大城市人口规模

全面放开小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件。

#### 21.缩小征地范围,规范征地程序

扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。

#### 22.国企进一步破除各种形式的行政垄断

实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务,推进公共资源配置市场化。

#### 23.国有资本投资项目允许非国有资本参股

#### 24.允许具备条件的民间资本设立中小型银行

推进股票发行注册制改革,建立巨灾保险制度。

#### 25.非公有制经济财产权同样不可侵犯

完善产权保护制度,公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。