

# 改革·党 没有旁观者

## 聚焦

写在前面

改革,万众期待!  
历经35年波澜壮阔的改革开放,跻身世界第二大经济体的中国,在面对重重困难、阻力的历史关口,再次吹响了改革的“集结号”,扬起风帆,启动新一轮伟大的征程!  
这个征程,关乎我们每一个人的命运,需要我们每一个人的参与,这是我们的改革。简政放权、开放市场、产权保护、还利于民,每一项改革,不仅需要顶层设计,更需要民众的参与和智慧。  
那么,你准备好了吗?你有什么希望?你期待哪些改变?怎样实现你的梦?怎样把每个人的梦汇聚成新时代的中国梦?  
本报即日起开通热线96678,期待您的意见参与!您也可以@郑州晚报新浪微博或发邮件到zhengzhouwanbao123@163.com参与讨论。

### 单“独”二胎细则

适用对象:

一方为独生子女的夫妇。独生子女指本人没有同父同母、同父异母或同母异父的兄弟姐妹。

如何启动:

户籍所在省份修订了人口与计划生育条例或人大常委会作出了专门规定后,即可按程序申请再生育。

何时实施:

全国不设统一的时间表,由各地根据实际情况确定。

符合条件者:

夫妻户口不在同一省(市)区,只要任何一方户口所在地允许,即可在该地申请再生育。

据预测,政策调整后,到2020年总人口将明显低于14.3亿,峰值总人口也将大大低于15亿。

王培安说,调整完善生育政策不等于放松计划生育工作。当前,我国人口众多的基本国情没有根本改变,人口对经济、社会、资源、环境的压力将长期存在,计划生育仍要长期坚持。

## 省人口计生委: “单独二胎”在河南可行

### 对出生规模影响可控 将组织专家调研论证,尽快出台实施方案

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),就完善生育政策问题作出了重大决定,明确指出:“坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。”这是新时期党中央就生育政策作出的重大决定,具有十分重要的意义。昨日,记者从省人口计生委了解到,作为我国人口第一大省的河南,单独夫妻可生育二胎政策的启动,会给人口第一大省河南带来小的生育回潮,但是对出生规模影响可控,启动这一政策在河南是可行的。郑州晚报记者 张勤 李丽君 赵柳影 实习生 黄增强

#### 近年来,我省人口老龄化明显加速

昨日下午,省人口计生委表示将积极稳妥地贯彻落实党的十八届三中全会精神,在落实“单独两孩”的国家政策的同时,结合我省的实际情况,制订符合我省实际的实施方案。省人口计生委有关专家表示,“单独两孩”的政策在河南是可行的,对出生规模影响处于可控范围内。

据省计生委表示,近年来,我省人口老龄化明显加速,2012年60岁及以上老年人口1320万,占总人口的比例达到13.8%;据测算,2025年河南老年人口总数将达到2025万,2030年将达到2470万。按户籍人口计算,2009年,我省15~59岁劳动年龄人口达到7000万人峰值,2012年下降为6960万人。由于河南是流出人口大省,按常住人口统计,2010年第六次人口普查时,劳动年龄人口为6231万。

“适时调整完善生育政策,就是要积极缓解人口结构性矛盾,保持合理的劳动力数量,延缓人口老龄化速度。”

#### “单独生两孩”在河南是可控、可行的

2012年末,河南省总人口为10543万人。据河南省人口计生委初步统计并组织有关人口专家测算,我省单独夫妻近几年开始陆续进入婚育期。按户籍人口口径,女方22岁结婚测算,我省目前约有单独夫妻100万对,预计今后一个时期内,每年将会新增增加15万多对单独夫妻。

单独夫妻可生育二胎政策的启动会有小的生育回潮,但是对出生规模影响可控。总体而言,随着经济社会快速发展,人们受教育程度不断提高,养育孩子的成本增加等因素的影响,人们的生育意愿大大降低,因此,启动单独夫妻可生育两个孩子的政策在河南是可行的。

#### 短期内或出现生育高峰

省计生委有关专家表示,在开始启动新政策时,由于已经积累了一部分符合条件的单独夫妻,必然会产生生育堆积问题。

初步测算,在政策平稳实施(消除生育堆积以后)的情况下,平均每年多生的人口数在5万~8万,每年出生率提高0.5~0.75个百分点。但在开始启动新政策时,由于已经积累了一部分符合条件的单独夫妻,必然会产生生育堆积问题。就河南来说,按女方27岁生育第二个子女推算,当前产生的生育堆积为35万对,如果这些单独夫妻都在政策启动后集中在一两年内生育,可能短期内对人口出生影响较大。

因此,为了减少政策影响导致的生育波动,如何合理设定单独夫妻生育二孩政策的实施方案是一个重要课题。

#### 调研论证后将制订实施方案

省计生委表示,河南近期将组织有关部门和单位的专家、学者和实际工作人员,进行广泛深入的调查研究和科学测算论证,为河南省调整完善生育政策提供科学依据。

据了解,省计生委在积极贯彻落实中央政策的同时,还必须结合河南实际,制订符合河南实际的实施方案,也要按照重大问题决策程序,需要提交省有关领导机关进行科学决策,并向国家卫生计生委备案后,提交省人大常委会修订《河南省人口与计划生育条例》,修订河南省的生育法规,然后才能组织实施,这需要依法办事,按程序办事,进行民主科学决策,这需要一个过程。省人口计生委表示将会尽量加快工作进程,确保决策民主、科学、合法。

为使生育政策完善稳妥进行,特别是尽量消除出现大的生育回潮和出生堆积现象,我省一边要积极完善生育政策,一边要继续坚持计划生育基本国策,坚持提倡1胎、依法控制2胎、禁止生育3胎的基本生育政策。

省计生委表示,在逐步放宽生育二胎条件的同时,要严格依法管理生育秩序。实施单独生育二胎并不是放开生育二胎政策,对不合乎生育二胎规定的,还要坚持计划生育政策。特别是对于已经生育两个子女的,严格禁止生育三个及以上的多胎。(请继续阅读A04版)

新政

#### 实施单独两孩政策全国不设统一时间表

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》一提出,其中启动实施一方为独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,备受大家关注。那么,“单独二胎放开”政策如何启动实施?各地是否有统一的时间表?国家卫生计生委副主任王培安给出了答案。

“启动实施单独两孩政策,全国不设统一的时间表,将由各省(市)区根据实际

情况,确定具体时间。但是,各地启动实施的时间不宜间隔得太长。”王培安说,具体的实施办法为,当夫妇双方的户籍所在省份修订了人口与计划生育条例或人大常委会作出了专门规定,允许单独夫妇可生育两个孩子,就可以按程序申请再生育。如果二人户口不在同一个省份,只要任何一方户口所在地允许单独夫妇生育两个孩子,就可在那里申请再生育。

声音

#### “单独二胎”政策顺应了社会发展规律

郑州大学公共管理学院教授蒋美华说:“这次微调,顺应社会发展的规律,既符合了人口发展的内在规律,也符合了人民普遍的生育愿望。”

她说,人口老龄化已经是全球的公共问题,也是我们的问题,我们看到老龄化社会结构下,年轻人口比重在整个

社会中的比重变小,造成社会的养老负担越来越重,一对独生子女要养4位到8位老人。我国人口老龄化是多年来实行独生子女政策的结果,现在要重新考量独生子女政策,需要放开政策,这是发展的趋势。根据我国的国情,不宜全部放开,逐步放开是比较恰当的模式。

#### 新政策不会引起人口极大的膨胀

蒋教授说,“单独二胎”政策将有利于优化人口的结构,不会引起人口的极大膨胀。目前社会生育率整体是下降的趋势,从优生优育提高人口素质的角度也都不会导致生育高峰的出现。

“现在人们生育的意愿不像过去那样,以多子多孙为好,现在一般都是生两到三个。”她说,即使是放开,也不会像过去那样没有规划地一下生七八个,但是也不能全部放开,边走边看,国家还要有个整体的宏观调控。

蒋美华教授认为,放开“单独二胎”政策,还有利于性别比的平衡。“放开让人们按照自然规律去生育,不要因为人为的选择去失衡,也有利于整个人口性别比的结构合理。有助于国家的发展,和每个家庭的幸福。”蒋教授说,“放开‘单独’夫妻生二胎,也将改变目前许多因为独生子女产生的社会问题,孩子的教育、社会的发展、家庭的养老等问题,都将多一些保障。”