

中原时评

■个论

户籍改革重在公共福利均等化

三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署受到社会关注。公安部副部长黄明日前接受新华社记者专访时表示,到2020年,要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式,城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。(相关报道见今日本报A03版)

户籍制度,被视为城乡二元经济结构最显著的标志之一。这一计划经济年代的产物,已经越来越不适应市场经济,突出表现在严重抑制劳动力要素的自由流动,阻碍城市化进程,加剧城乡割裂。在十八届三中全会将“加快户籍制度改革”写入决定后,公安部门公开提出了户籍改革的具体时间表,备受期待。

一张薄薄的户口,之所以牵动无数人的爱与哀愁,源于其附着太多利益。从社会保障到教育、医疗、公共服务,“户籍利益”几乎涵盖了所有公民权益。报道中,有农民工给记者算了一笔“户籍账”,一个北京户籍上绑定的显性经济利益竟超过百万元。造成这一现象的原因,表面上看是地方职能部门的“懒政”,习惯于按照户籍进行管理;更为重要的,恐怕还是一些地方担心外来人口过多带来冲击,通过设置一道道“隐性户籍门槛”,将大量外来人口阻隔在城市之外。

对此,中国人民大学农村发展研究院教授白南生一语中的:“这样的担心没有道理,目前已经有大量人口沉淀在城市了……现在该来的都来了,只是法律上不承认而已!”现行僵化的户籍管理制度,让一亿多农民工身在城市却无法融入,产生的流动成本、公共管理成本和社会风险成本极高。同时,外来人口为城市创造财富,给地方缴纳税收,

却不能共享发展成果,接受同等公共服务,这显然是不公平的。

近年来,广州、上海等地纷纷出台积分落户政策,为有需求的外来人口开了一扇窗。不过,与不断拥入的外来人口相比,这只是杯水车薪。并且从长远来看,无论落户门槛怎样降低,都会有相当一部分群体暂不具备落户条件或者不愿落户城镇人口,他们的市民待遇同样需要保障。基于此,户籍改革不仅是规范户口迁移条件、建立居住证管理制度,更重要的是逐步剥离户籍附着利益,实现公共福利均等化。党的十八大明确提出,“努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖”。各地必须加大财政投入,做大公共福利“蛋糕”,让所有生活在这座城市的人们,共同分享优质资源。

当然,一座城市的容纳力是有限的,扎堆北上广现象,既给这些城市带来环境污染、交通拥堵等“城市病”,也不利于区域经济的均衡协调发展。应该说,我国户籍制度改革的路径,“全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模”,是明智的,可行的。但做到这些,显然不能依靠各地设门槛、限名额等行政手段,必须依靠市场的力量让有序流动。

从这一层面上讲,中西部和东部地区、中小城市和大城市中间也应逐步缩小公共服务差距,努力实现公共福利的均等化。如果在家门口就有好工作、好医院、好学校,广大农民工也就不必千里迢迢背井离乡,到大城市的屋檐下谋生,而是可以安心就地城镇化,享受从容而幸福的生活。 □张枫逸

■街谈

监管“烂尾”才是大火烧楼的安全隐患

16日上午9时,广州消防安全委员会第四次会议在市政府召开,主管广州市消防工作的广州市副市长、市公安局局长谢晓丹,广州市公安消防局局长张小宏从大火现场直接到会开会。谢晓丹在会上痛批:“失火的建业大厦消防整改有什么用?!有没有腐败?当官不能太潇洒!”(12月17日《新快报》)

广州市副市长谢晓丹的震怒当然是有理由的,因为这场大火属于典型的“人祸”,可以说不出事是侥幸,要出事是必然。作为一个无主管理的工程,从其烂尾之时就已经成为安全隐患。更何况其安全隐患就明明白白地摆在那儿,并非隐性而潜在的存在,也不是在监管部门浑然不觉的状态下发生,恰恰相反,其正好在监管者的眼皮底下,在一次又一次整改之中发生的。

不幸中的万幸是没有人员伤亡,否则事件的性质将会升级并重新界定。建业大厦出租后,其间储藏易燃的鞋类、服装等物品,大厦内电线乱拉,有些员工还在大厦内部生明火煮食,存在严重的消防隐患。这些隐患业主有举报,消防等部门有监管,越秀区的区级领导还曾四次来到建业大厦进行安全检查,并提出了三点整改意见,结果是整而不改,“领导的检查并未起作用”,被消防部门认定为安全隐患点的地方,最后成了火灾的始发点。

更怪异的是,火灾之后才发现居然成了无主之楼,陷入烧通顶的建业大厦,如今的合法管理者究竟是谁居然成了一个谜。若是连带责任主体都无以明确,相关部门下达的整改通知书,究竟

又由谁来整改?如此隐患明显的消防点,为什么没有采取强制干预措施,而始终在“整改—检查—整改”的监管模式上打转?整而不改,改而无果的监管方式,是不是另一种作为不够?是不是应当接受失职失责的拷问?

如果安全监管只是流于表面而无以落实,那么整改就会导致另一种监管烂尾,也会呈现出“检查了依然出事”的反差。比如5月11日,四川省泸州市泸县富集镇桃子沟煤矿发生瓦斯爆炸事故,造成数十人的伤亡。巧合的是,5月7日,也就是事故发生4天前,四川省安监局事故调查处处长王建国,曾带队检查指导泸县桃子沟煤矿瓦斯治理工作。如此看来,若是监管不动真格,“走过场”式的检查即便再热闹,也无法找出隐患并做到消除,安全事故就会成为一种反讽。

现实中,只要没有发生事故,日常的监管往往停留在口头上、文件上、纸面上或者记录本上,却很少落实到行动上。即便是实地检查,也多是走马观花,听听汇报、转转现场、开会强调、签订安全承诺书、保证书,检查记录之后,便是吃吃饭、喝喝酒、点评几句,根本没有扎下去找问题、查隐患,也没有对发现的隐患进行事后跟踪。检查搞形式,应对则会敷衍。面对违章建筑,相关部门发了一个又一个整改通知书,就是没有见到明显成效;面对烂尾的建业大厦,整改了一次又一次,何以未有全部解决?如此看来,“整改式监管”才是最大的安全隐患,也是这起火灾最需要拷问的因素。

□堂吉伟德

■个论

“北京房价太低”论看点不在“反人类”

日前接受采访时,北京师范大学管理学院教授董藩称,北京的交通比较堵恰恰是因为北京的房价太低了,如果北京的房价放开,房价足够高,就不会有这么多人拥入北京,他们会自动离开,房价自动就可以起到交通疏导的作用。董藩还称,把房地产打压下去,破坏性非常强,某种意义上是反人类的。(12月17日人民网)

专家有这番言论并不奇怪。其实按照经济学的理论,房地产产业既然作为市场经济的一部分,其价格高低理应由市场规律调控,政府对房地产市场的干预,应借助市场规律来实现。行政性的抑制房价,确不是长久之策。但公众对此现实,却很明显地感觉到专家言论的荒诞。这是因为,专家研究的经济模型是纯粹的理论模型。在这种模型里,一些现实的因素并不被考虑在内。而这细微的偏差,就会造成专家的观察结果与具体的现实有不少的距离。

当然,在专家的这通“北京房价太低论”中,最值得关注的,是专家所谓的房价影响交通论。按照这种观点,两个同类型的城市摆在一起,一个房价高,一个房价低,人口流动自然会从高的城市流向低的城市。但显然,在实际生活中,人口流动并不遵循专家说的这个规律。拿北京来说,一个青年愿意生活在北京,可能不是因为那里的房价低或者高,而是因为那里有更加充足的就业机会和相对平等的入职门槛。

更何况北京的房价已经不低了,拿下诺贝尔文学奖的莫言,依靠700万的奖金,仅能在北京五环以外置产。而从

交通视野审视,这种令莫言感慨的房价,似乎从未对北京的交通发挥过丝毫疏导作用。几年前,确实有因为房价而高唱“逃离北上广”的声音出现,但在短暂的喧嚣后终究回归为“重返北上广”。舆论场的反复,又从实证角度宣告了房价调控交通论的破产。

退而言之,如果房地产市场真的沿着专家的预期发展,专家期待的房价调控交通现象真的会发生,其后果无疑也是灾难性的。因为房地产市场再怎么发展,亦受经济规律制约,太过于离谱的价格,迟早会迎来惨痛的教训。而这时,一个城市的流动人口,的确有可能大幅度减少,但这却是因为产业经济的萧条,使得人们的工作机会大大减少。显然,这种意义上的疏导交通,不是人们所喜闻乐见的。

北京拥堵,其实是城市发展所必然面临的共性问题。对于后发国家而言,城市发展有着后发优势,可以利用和学习别国的一些先进经验。但从相反的角度而言,这种优势也会带来挑战。比如,原本属于城市发展不同阶段的问题,有可能因为市场经济的迅速发展而掺杂在一起,形成城市问题综合征。就城市的发展而言,市民主要交通工具的变化,明显给城市基础设施的建设带来了新的要求。此外,老道路改造、城区扩建等问题,随着城市的发展也都会凸显出来。考虑到这样的现实,最理想的化解交通拥堵的办法,应该是把交通问题纳入城市发展的中长期规划,对城市的未来有一个总的战略部署,用时间和精力去消化“城市问题综合征”。

□晚报评论员 杨兴东

央行第一轮生肖“收官马币”将于12月24日出炉,预订价已涨20多倍,年底生肖币必将带动纪念币新一轮暴涨行情,纪念币投资价值井喷一触即发!

公告:央行1100多枚“投资纪念币”开始兑换



全套包括1100多枚纪念币,其中包括“和”字纪念币、“世博会”纪念币和生肖“蛇”年纪念币,还有奥运纪念币……枚枚都是珍稀无比、升值迅猛的投资币种,等值兑换稳赚不赔,超值机会不容错过!

1:1等额兑换,真正的零风险投资,全民等值收藏的最后机会!

央行每次发行纪念币,全国都要上演抢购潮,很多币种都“一币难求”,被业界称为“钱币中的高富帅”、“土豪金”、“疯狂的硬币”。要不是国家纪念2014央行流通纪念币发行30周年,个人根本不可能从市面上一次集齐,枚枚都是关注度最高、升值潜力最大的品类。全套3680元的法定面值,只需3680元就可收藏,相当于不花钱的投资,这是真正的稳赚不赔、零风险的投资,抢到就是赚到!

央行发行的流通纪念币、硬币,市场价远远高于面值的几倍、几十倍以上,很多币种“一币难求”,升值幅度往往高达几千倍,涨幅远超升值600倍的奥运钞!

央行发行纪念币、硬币涨势都十分惊人!1981年发行的面值1分硬币,如今涨至2000元;1987年第六届全运会纪念币发行时才3毛钱,已上涨4000倍!宁夏自治区成立30周年纪念币也已上涨了1000多倍!就连还未发行的马年纪念币都已上涨近20倍,钱币投资专家指出,奥运钞才涨600倍,纪念币涨幅可达数千倍,升值潜力必定远超奥运钞!

全套总面值3680元,3680元超值等额兑换,枚枚珍稀稀有,千载难逢的收藏机遇,必将上演抢购暴涨传奇!

全套一囊括民族大团结、体育盛会、伟人风采、回归祖国、世界文化遗产以及十二生肖等六大版块升值币王、六大版块投资邮王,央行权威发行,品种最全,性价比最高,备受万众追捧。纪念币是只涨不跌的投资品种,随着市场沉淀、消耗,以后数量只会越来越少,其价格必然翻倍上涨!

兑换公告

每套均配有国家出具的收藏证书,全国限量仅兑换2000套,(郑州仅200套配额)总面值:3680元,兑换价:3680元/套(包括价值680元央行原封千枚硬币金砖)。前20名订购者赠送价值1980元百国硬币大系,前10名成功兑换者,再免费获赠央行发行第一轮生肖“收官马币”——“2014马年生肖币”一枚,数量有限,送完即止!敬请凭身份证实名兑换。
兑换地址:郑州市金水区花园路1号省人大会堂二楼收藏品交流中心
兑换专线:0371-56688997
(由于配额有限,敬请提前电话排序预订,如遇占线请耐心等待)