

# 一切为了群众 一切依靠群众

## 三大主体工作·城乡建设篇之综述

2013年12月31日 星期二 统筹:朱文 见习美编:董思秀 校对:薛梅 版式:杨卫萍



**十八届三中全会精神:**城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制。

**省委书记郭庚茂:**当前,我省城镇化发展的内外部环境深刻变化,既面对诸多难题,更面临巨大机遇,加快城镇化的条件趋于成熟,我们必须切实肩负起历史使命和责任,遵循规律,因势利导,顺势而为,推动新型城镇化积极稳妥发展,加快中原崛起河南振兴,让人民群众过上更好生活。

**省委常委、市委书记吴天君:**实施“三大一中”战略,建设以航空港为统揽的郑州都市区,必须以新型城镇化为引领,城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约,着力增强中心城市辐射带动作用、县域城镇承载承接作用、新型农村社区战略基点作用,努力构建城乡一体化发展新格局。



# 构建城乡一体化的“郑州答卷”

□中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 党贺喜 刘俊礼/文 唐强/图



新型城镇化建设,让郑州城乡面貌发生巨大变化。图为龙湖宜居教育城美景。

冬日的早晨,中牟县付李庄村村民王建刚站在家门口正在拓宽的公路上对记者说:“中刁路、刁黄路拓宽工程通车后,俺乡距县城和新郑机场车程半个钟头,俺也变成城里人了,做生意方便多了。”

这是来自基层老百姓的别样“旁白”,也是郑州变化的一个缩影。这一切,皆出于市委、市政府关于城乡一体化的一次会议——去年2月16日,郑州新型城镇化推进大会召开,以此为开端,全市上下以新型城镇化为引领,致力于破解城乡二元结构,构建城乡一体的体制机制为目标的“集结号”正式吹响。

### 肩负使命呼唤城乡一体

“城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。”这是2013年12月12日从中央城镇化工作会议上传来的好声音。而郑州一年多来的火热生动实践,恰恰是“顺势而为,水到渠成”之举。

正如习近平总书记以“四个

有利于”诠释新型城镇化的历史性担当和要义那样——城镇化,将有利于释放内需巨大潜力,有利于提高劳动生产率,有利于破解城乡二元结构,有利于促进社会公平和共同富裕。

而郑州的新型城镇化之路,只有放在特定的历史“大屏幕”和广阔的大坐标上,我们方能准确解读出巨变深处的内涵和主题——

难题亟须破解。2011年,郑州市人均GDP达8000美元,城镇化率达67.1%,进入到国际公认的城镇化加速发展的关键阶段。

然而,郑州是带着“欠账”和“残缺”走入“8000美元俱乐部”的。长期以来,城乡二元结构如一堵篱笆墙,严重制约着我市经济社会发展,这种“欠账”和“残缺”,已经并将持续阻碍着郑州经济社会的发

展步幅,进而拉低了百姓的幸福指数。

矛盾仍须化解。交通拥堵、资源瓶颈制约、产业结构矛盾突出等绕不开、躲不了的城市病横亘在前行之路上;城乡承接功能不足,城乡二元、城市内部二元“两个二元结构”矛盾依然突出。

难题要破解,矛盾必化解,责任须担当。郑州何所去?郑

州何所为?郑州何以为?破解城乡二元结构之于郑州,是历史的必然选择,是发展的必由之路,是跨越的必要条件。

谋定而后动。2012年,市委、市政府审时度势,反复考量,形成广泛共识:按照省委、省政府的部署,以高度的责任担当,乘势而上,以新型城镇化为载体,构建城乡一体的体制机制。(请继续阅读AA04版)

### 专家点评

**省社会科学院副院长、研究员谷建全:**目前我省正处于经济结构调整的关键时期。破解城乡二元结构,构建城乡一体的体制机制,就等于抓住了经济结构调整的“牛鼻子”,就可以走活经济转型升级这盘棋。郑州市顺应国家、省推进新型城镇化发展的新趋势、新要求,结合自身发展实际,通过推进城乡发展规划、城乡产业布局、城乡基础设施建设、城乡公共服务、城乡劳动就业和城乡社会管理“六个一体化”,逐步消除城乡隔离的体制机制性障碍,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。这说明,郑州的成功实践,贯穿了转变发展方式的要求,是转变发展方式在郑州的成功体现;贯穿了解决“三农”问题的新思路,是解决“三农”问题的成功选择;贯穿了新型城镇化发展的趋势性潮流,是因地制宜扎实推进新型城镇化的成功表现。

## 顺应城市发展规律的必然选择

□郑重

日前发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,在部署“完善城镇化健康发展体制机制”工作时,强调了要“优化城市空间结构和管理格局,增强城市综合承载能力”。具体到郑州,优化城市空间结构、增强城市承载能力,就是要顺应建设“现代化都市区”的规律与趋势,务实做好各项事无巨细的城市建设工作。

城市建设和发展,有其自身规律。契合市情和阶段特征、顺应经济社会发展规律,城市建设发展就能破解瓶颈、事半功倍,就能为长远发展奠定坚实

根基,就能为全市群众谋得最大福祉。即将过去的2013年,是加快实施新型城镇化建设“三年行动计划”关键之年。顺应规律,具体成效正进一步凸显。

一年来,从中心城区功能提升、“两环十七放射”生态廊道建设,到保障性住房、四类社区建设,从畅通郑州、“蓝天行动”、积水点改造,再到众所关注的航空港经济综合实验区华丽起步——在城乡建设工作的方方面面,群众看见的和看不见的、群众关注的和未关注的,都有哪些具体成效?这些成绩的取得,很大程度上对应着“三大主体”工

作关键之年的先期谋划与布局?“一切为了群众、一切依靠群众”,持续用好群众路线这一法宝,又有哪些具体方法与举措,值得深入总结与推广?

盘点经验才能推广经验,总结规律才能更好顺应规律。“城市建设”篇系列报道的刊发,目的正在于此。检视之下不难发现,得益于当初共识的达成、路径的理顺、工作推进机制的确立与完善,关键之年,新型城镇化建设,尤其是和城乡建设的系列奠基工作进展顺利、成效显著并屡有突破,外界肯定、群众拥护、上下同心干事创业、共图发

展的氛围愈加浓厚,以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设方方面面的工作,呈现出有目共睹的好趋势、好态势和好气势。

维护好当下来之不易的好趋势、好态势和好气势,确保全年各项工作圆满收官,更是为“三大主体”工作在来年完美收尾,打下坚实基础。所以,以“城市建设”篇系列报道刊发为契机,在进一步盘点经验、总结规律的同时,全市上下当进一步统一思想、凝神聚力,把思想和行动统一到十八届三中全会精神以及省委、市委决策部署上来,更好把握城市发展规律,更多顺

应群众现实需求,继续践行群众路线这一法宝,真抓实干、务实重做、开拓创新,持续做好城乡建设各项奠基性工作。

“万丈高楼平地起”。只要城乡建设各项基础性工作能够持续做好做实,围绕“三大一中”战略定位,坚持“三大主体”工作格局,“三年行动计划”必能在“冲刺之年”顺利完成各项既定目标和任务,以航空港实验区为统揽建设自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区必会更近一步,一千万郑州市民亦将更多分享更上层楼的新型城镇化建设取得的丰硕成果。