

(上接AA03版)

构建城乡一体化的“郑州答卷”

□中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 党贺喜 刘俊礼/文 唐强/图



风景优美的生态廊道,已成为市民休闲游玩的好去处。

顶层设计主导城乡一体

思路决定出路。

市委、市政府坚定不移走以新型城镇化引领的三化协调、四化同步科学发展之路,构建城乡一体的体制机制建设之路,随之而来的是一系列为梦想而勾画,为发展而谋划,为目标而规划的“头脑风暴”革命。

2012年2月16日,郑州开启了新型城镇化的起航之旅。在这天召开的郑州市新型城镇化建设推进大会上,省委常委、市委书记吴天君在对新型城镇化的深刻分析中,一口气回答了十几个诸如什么是新型城镇化、为何要推进新型城镇化、推进新型城镇化过程中注重的关键问题是什么、应该坚持怎样的理念等一连串课题,解惑释疑,因势利导,以求共识。

在具体实施破解城乡二元结构的过程中,吴天君反复强调,要以人为本,推进以人为核心的城镇化,进而才能把“一个主体”“两个载体”的统筹城乡发展理念付诸实践。

“一个主体”即中心城市,要把郑州中心城区打造成为统筹城乡发展、城乡一体化发展的主体;“两个载体”,依托县城和镇区,依托原有产业布局和产业基础,规划建设产业集聚区和农民创业园,将其打造成为农民就近就业和自主创业的载体、沿海发达地区和城市产业转移的载体、城市生产要素向农村流动的载体;把包括新型农村社区在内的各类新型社区打造成为实现城乡公共服务均等化的载体。

对于新型城镇化,吴天君反复强调,各地加快研究制定城乡一体的统筹发展政策机制,在户籍管理、社会保障、公共服务、宅基地管理等方面探索制订政策措施,推进城乡发展规划、城乡产业布局、城乡基础设施建设、城乡公共服务、城乡劳动就业和城乡社会管理“六个一体化”。

广集民智民意,反复打磨推敲。一个以《郑州都市区空间发展战略规划》为依据,以县(市)区为单位,由国内知名专家高标准编制的《新“三化”协调发展空间布局规划》盛装出炉。

规划确定了“一城(主城区)、三区(东部新城区、西部新城区、南部郑州航空港经济综合实验区)、四组团(巩义、

新密、新郑、登封四个城市组团)、38个重点产业集聚区、27个新市镇、183个新型农村社区、56个历史文化风貌特色村”。

而作为开创新型城镇化建设新局面的破题之作,市委、市政府确立了以交通道路、生态廊道、四类社区、组团起步区、中心城区功能提升和产业集聚区建设作为新型城镇化六个切入点,全力推动新型城镇化建设。

规划是梦想的先导,理念是实践的方向。科学的规划,精心的谋划,无不闪耀着市委、市政府对全局的准确把握,彰显出对操作过程、实施细节的全面考量。

郑州新型城镇化,只待笃行实干兴大业,直挂云帆济沧海。

“三大战役”给力城乡一体

奋进是驶向梦想彼岸的引擎。

一年多来,900多万郑州人民以足够的历史耐心、顽强的改革决心、坚定的发展信心,一砖一瓦不马虎、一张蓝图干到底。新型城镇化在郑州的生动实践,可谓上接天线,下接地线,主线贯通,舞动风潮。

按照全域启动、全域推进、全域突破的要求,围绕新

型城镇化六个切入点工作,全市上下先后打响了“三大战役”——

以城乡路网体系建设为先导,打响了沿线整治、社区安置、道路和廊道建设的攻坚战;

在主城区启动了“井字+环线”快速骨干路网、16个环城高速出入口、188条断头路打通、751个路口渠化等工程,在县城组团启动了十字交

叉的形态风貌景观道路改造工程;

以产业集聚区、中央商务区、商业特色街区为载体,掀起了功能集合构建、组团新区开发、四类社区建设、主导产业发展、招商引资的热潮。

“三大战役”如同“三驾马车”,握指成拳,合力出击,协同作战,向着长期以来阻碍科学发展的城乡二元“藩篱”发起冲击。

目前,全市交通路网、生态廊道、安置房建设步伐明显加快:年内计划开工建设的县域交通道路网络483条,已竣工通车170条,802.4公里,新增绿地7404.1万平方米,新型农村社区建设完成投资60亿元,在建安置区88个,累计建设面积249万平方米……

数字彰显郑州巨变,数字见证郑州动力,数字激发郑州活力。

健全机制 共享发展成果

一年多的实践探索,一连串的报捷成果。

城乡一体化的目标就是必须实现公共服务均等化,这是我市推进新型城镇化进程中点石成金的“郑州元素”。“以人为本,以人为核心”的城镇化答卷,群众百姓是最终考官。因为,“一切为民者,则民向往之”。

盘点才会有新发现,我们快速扫描一下那些“民向往之”的新变化——

构建新型农业经营体系。新郑市八千乡湾左村农民入驻新型农村社区后,把643亩土地通过流转建成256座蔬菜大棚,每个日光温室大棚年收入在5万~8万元。在政策引导下,现代农业发展势头强劲。市农委统计,全市目前新增家庭承包耕地流转面积7万余亩,农民专业合作社总数达到1406家,合作社成员总数达到12.33万个,带动农户24.67万户。

注重公共资源均衡配置。在实施“政府主导拆迁安置”、“城乡规划土地建设管理”改革中,更加注重公共资源均衡配置。新密市把入住新型农村社区的农户转为城镇居民、办理房产证的同时,继续保留农村各项政策和待遇,优先享受政府补贴的小额贴息贷款;荥阳等地则以“五险一金”自由转移为保障、以住房教育等公共服务覆盖常住人口为重点,进行制度创新,让城乡居民都能享受到城镇化建设带来的利好。

“让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。一个极为温馨的片段是,今年春天,极济区老鸦陈街道办事处苏屯村行将大拆迁时,区委、区政府专门请来了专业摄影师,为所有村民在旧居前拍下了“全家福”,留下一抹“乡愁”,笑迎美好明天。

着力增加群众财产性收入。各县(市)对旧宅进行拆除,原宅基地按不低于1:1.05比例进行复耕,复耕后的耕地和节余的建设用地归集体所有,部分土地通过流转、参股、租赁等方式用于农民在县城内发展二三产业,越来越多的农民由“无产者”变为“有产者”,新型城镇化建设让农民变“带土地的市民”。

“城镇化与工业化一道,是现代化的两大引擎”。产业为基,就业为本,窥一斑而知全貌。新郑龙湖镇通过建设产业集聚区,成功引进华南城项目,创造了20万个就业机会。统计显示,全市已建成40个产业集聚区,带动20多万个农民家门口实现就业,农民生产生活方式开始发生转变。

推进新型城镇化建设,破解城乡二元结构,步伐稳健,步履铿锵。郑州正在这一豪迈有力的进程中,日新月异,苟日新,又日新!