# 1月起企退人员养老金再提高10%

## 全国7400多万企退人员受益

日主持召开国务院常务会议, 决定推出进一步深化行政审 批制度改革三项措施,部署做 好今冬明春困难群众基本生 活保障和提高企业退休人员 基本养老金工作。会议确定, 从2014年1月1日起,将企业 退休人员基本养老金水平再 提高 10%

会议指出,今年按照全面 深化改革的要求,做好政府各 项工作,要继续把简政放权作 为"当头炮",在公开透明上下

国务院总理李克强1月8 功夫,在持续推进中增实效。 会议决定推出深化行政审批 制度改革三项措施。一是公 开国务院各部门全部行政审 批事项清单,推进进一步取消 和下放,促进规范管理,接受 社会监督,切实防止边减边 增、明减暗增。二是清理并逐 步取消各部门非行政许可审 批事项。对面向公民、法人或 其他组织的非行政许可审批 事项原则上予以取消,确需保 留的要通过法定程序调整为 行政许可,其余一律废止。三

是在去年分三批取消和下放 行政审批事项的基础上,重点 围绕生产经营领域,再取消和 下放包括省际普通货物水路 运输许可、利用网络实施远程 高等学历教育的网校审批和 会计从业资格认定等70项审 批事项,使简政放权成为持续 的改革行动。

会议强调,保障困难群众 基本生活是改善民生的重要 内容。要把保障今冬明春困 难群众基本生活与完善社会 救助体系结合起来,整合各

类分散、"碎片化"的补助救 助措施和资金,全面建立临 时救助制度,让特困人员和 因重灾、大病等陷入困境的 家庭得到最急需的救助,真 正做到"雪中送炭",消除救 助"盲区"。国家还将完善社 会救助和保障标准与物价上 涨挂钩的联动机制,确保困 难群众基本生活水平不因物 价上涨而降低。

中央财政提前下拨城乡低 保、抚恤救助和冬春困难群众 生活救助资金共计983亿元,地 方各级财政也要加大这些方面 的投入,确保资金及时发放到 困难群众手中。

会议同时确定,从2014年 1月1日起,将企业退休人员基 本养老金水平再提高10%,并 向其中有特殊困难的群体适当 倾斜。全国7400多万企业退休 人员因此受益。下一步,要通 过改革养老保险等制度,逐步 建立和完善企业退休人员基本 养老金的正常调整机制。

会议还研究了其他事项。

据新华社电

## 推进城镇化建设应首先抓好总体规划布局

2013年12月8日



随着经济社会的快速发 展,人民生活水平的日益提高, 人们对住房条件、城乡环境的 要求也越来越高,农村工业化、 产业化进程的加快,也在推动 着农村的城镇化建设进程。城 镇化建设是现阶段生产力发展 的需要、历史发展的必然。

当前,全国各地城镇化建 设的热情很高,一些地方进展

很快。有的是以市、县为单位 有规划、有组织、有领导地在 推进,而有的则是以乡镇、村 屯为基础,自发地在现有村屯 的基础上独自来建。即使以 市、县为单位有规划、有领导 地去进行建设,多数地方也少 有较为科学、详细具体的总体 规划,也多是在现有乡镇的基 础上扒扒建建。有不少地方楼 房盖得很好,一栋栋、一排排、 一片片,道路、花草都搞得很 好,就改善农民住房条件来 说,是办了件很大的好事,广 大农民是满意的。但就城镇化 建设来说,由于缺乏总体规划 布局,则难以发挥出小城镇的 综合功能。由于没有统一的、 长远发展考虑的区域规划,使 整体的教育、卫生、文化、科 技、体育等公共资源难以合理 分配和利用,工业、商业、交

通、通信等各类产业也难以合 理布局,即使建设了小城镇, 城乡差别依然存在,城乡一体

化发展仍然有许多障碍。 当前多数地方所进行的城 镇化建设是依县、乡、村的现有 行政区划来进行的。这本无大 错。脱离现有行政区划去进行 城镇化建设是很难的,几千年来 形成的区域边界和社会管理范 围,要突破很难,不仅如此,因边 界纠纷而形成的暴力冲突事件 还时有发生。但城镇化建设的 一些问题就出在这几千年来划 定的行政区划上。特别是以乡、 村来组织工商业生产、进行城镇 化建设,不但制约了生产力的发 展,限制了小城镇的功能发挥, 还浪费了大量的土地资源、交通 资源和教育、文化、卫生、科技、 体育等资源,使这些资源难以合 理利用,难以发挥效益最大化。

这样建成的小城镇,多是功能不 全的小城镇,发展乏力的小城 镇,只是盖了一些新楼房、修了 几条大马路,是缺乏生机和活力 的小城镇。

推进城镇化建设,有两个 问题需要认识清楚:一是现实 问题,就是要明白,城镇化的 兴起是社会化大生产的产物, 也是社会化大生产的需要;二 是历史问题,就是我们目前的 乡镇行政区域规划多是历史延 续下来的,主要作用是社会管 理,能承担的社会化大生产职 能是有限的。

县、乡、村的行政区划管理 起之久远,可以上溯到奴隶制 宗法社会向王权制封建社会的 过渡时期。在春秋战国时期, 一些诸侯国就出现了郡、县划 分的行政管理方法。秦国商鞅 变法,强化了这一管理制度。

到了秦统一六国,秦始皇根据 李斯的建议,在全国实行郡县 制的行政管理,防止列国分封 而造成的各自为政、分疆裂土, 以利于中央集权,实施统治。 汉袭秦制,继续坚持中央集权, 仍然实行郡县管理的制度。以 后唐、宋、元、明、清等历朝历代不 论州县如何增减,地域名称如何 改变,但这种以郡、县为行政区域 单位的管理制度从未变更过,时 至今日,还在发挥着作用。郡、县 制的社会管理是严谨的、有效 的,经过历史长河的检验,是比 较符合人类社会生产生活实际 的社会区域管理制度,这一点 是要充分肯定,并要坚持,不能 随意变更的。任意变更,就会 打乱现有的生产关系及各种设 施布局,包括人们的生活、文化 等长期形成的习俗和秩序。

(请继续阅读AA03版)

## 政府将建燃气应急储备制度 优先保障居民生活 停气须提前48小时告知用户

啥时停气,啥时恢复供气,燃气经营企业必须把这些"民生信息"提前48小时告知咱居民; 一旦发生"气短",政府要建立应急储备制度,优先保障居民生活燃气供应……记者昨日获 悉,《河南省城镇燃气管理办法》已经省政府常务会议通过,正式公布施行。我省明确将禁 止个人从事燃气经营活动。 郑州晚报记者 裴蕾 实习生 王治

#### 政府将建立应急储备制度 优先保障居民生活

如果燃气供应严重短 缺、供应中断等突发事件发 生后,县级以上人民政府应 当及时采取动用储备、紧急 调度等应急措施优先保障 居民生活燃气供应,燃气经 营企业以及其他有关单位 和个人应当予以配合,承担 相关应急任务。

#### 停气通知 要提前48小时告知用户

管道燃气经营企业应 当设置用户服务电话和抢 险抢修电话,并向社会公 布。抢险抢修电话应当有 专人每日24小时值班。

如果管道燃气经营企 业因管道施工、检修等非突 发性原因确需降压或者暂

停供气的,应当提前48小时 将降压或者暂停供气及恢 复供气的时间予以公告或 者书面通知燃气用户。居 民燃气用户恢复供气时间 不得安排在晚10时至次日 早晨6时之间。

因突发性原因造成降 压或者暂停供气的,燃气经 营企业应当在组织抢修的 同时及时通知燃气用户,并 尽快恢复供气。

同时,管道燃气经营企 业应当每年至少对用户免 费进行一次入户安全检查, 建立完整的检查档案。

#### 燃气售价可适时调整 应征求用户意见

燃气价格该如何制 定? 我省提出,燃气销售价 格应当根据购气成本、经营

成本和当地经济社会发展 水平合理确定并适时调 整。县级以上人民政府价 格主管部门确定和调整管 道燃气销售价格,应当征求 管道燃气用户、管道燃气经 营企业和有关方面的意见。

#### 燃气用户查询事项 5个工作日内应答复

燃气用户将有权就燃气 收费、服务等事项向燃气经营 企业查询,燃气经营企业应当 自收到申请之日起5个工作 日内予以答复;燃气用户有 权就燃气安全、供气质量、收 费价格、服务质量等事项向 县级以上人民政府价格主管 部门、燃气主管部门以及其他 有关部门进行投诉,有关部门 应当自收到投诉之日起15个 工作日内予以处理。

### 河南省第十二届人民代表大会 实有代表951人

本报讯 记者昨日获悉,省人大常委会 近日发布公告,河南省第十二届人民代 表大会现实有代表951人。

公告表示,河南省第十二届人民代 表大会代表王友华、葛国平、张廷善、宋 铁平、李首儒因工作需要,已调离本行政 区,依照《中华人民共和国全国人民代表 大会和地方各级人民代表大会代表法》 的规定,以上5人的代表资格终止。

河南省第十二届人民代表大会代 表刘怀廉、史宁安因病去世,其代表资 格自然终止。

依照《中华人民共和国全国人民 代表大会和地方各级人民代表大会选 举法》的规定,南阳市人大常委会补选 侯清国为河南省第十二届人民代表大 会代表;驻豫解放军、武警部队分别补 选叶勇、万丽华、穆景华为河南省第十 二届人民代表大会代表。

河南省第十二届人民代表大会常 务委员会第六次会议同意代表资格审 查委员会的审查报告,确认侯清国、叶 勇、万丽华、穆景华的代表资格有效。

郑州晚报记者 裴蕾 实习生 王治

## 团市委举办"温暖冬天 点亮行动" 青年志愿者进网格活动

本报讯 昨日,团市委"温暖冬天 点亮 行动"青年志愿者进网格暨送科技文化 卫生"三下乡"活动走进了登封市卢店 镇刘家沟村。20名青年网格志愿者为 刘家沟小学捐赠了价值万余元的衣物 及学习用品,同时还为孩子们和周边群 众送去了热腾腾的腊八粥。

据了解,青年志愿者进网格暨送 科技文化卫生"三下乡"活动是团市委 开展的服务农村青年系列活动中的一

项重要内容,也是围绕全市三大主体 工作,发挥共青团自身优势,开展科普 服务、探索科技兴农、服务新型城镇化 建设的一项重要活动。

在此次活动中,志愿者广泛开展 民情征集、健康咨询、技能培训、文化 娱乐、义务帮扶等志愿服务,把先进文 化带给广大农村青年,把科技知识送 给乡亲,把健康、快乐送进农家。

郑州晚报记者 柴琳琳 通讯员 霍然