

# 时政新闻

## ■郑州系列报道之二

# 郑州:深化改革增活力

□河南日报记者 徐建勋 何可

郑州,站在了深化改革、科学发展的关键点上。紧紧围绕中原经济区和航空港综合实验区建设,郑州坚持深化改革,努力形成有利于科学发展的体制机制,着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍,增强经济增长活力和动力,为经济社会发展注入了强大的驱动力。省委常委、郑州市委书记吴天君说:“目前,我们正在深化提升八项改革,以先行先试争创体制机制优势,让改革红利在郑州实现最大化。”这八项改革包括:城乡规划土地建设管理“六统一”体制改革,组团新区和产业集聚区与所在行政区管理套合制度改革,行政审批制度改革,投融资体制改革,“三房合一”的住房保障制度改革,“五险合一”的社会保障制度改革,以坚持依靠群众推进工作落实长效机制为核心的基层社会治理体系改革、经济社会发展主战场选拔使用干部制度改革。

### 从行政体制入手,改革让权力阳光运行

2013年11月27日,郑州市一家超市项目负责人赵苏拿到了新门店的营业执照,由于审批时间缩短,两天内办完所有审批事项,开业成本相应降低不少,令赵苏开心不已。而在过去,这样一个审批许可至少20天方能办结。

2013年郑州启动第十轮行政审批制度改革,审批事项由363项削减至141项,削减64.2%;审批环节由937个压缩至390个,压缩58.4%;总承诺办结时限缩减至574天,缩减79.5%。郑州成为全国审批事项最少、流程最简、时限最短的城市之一。

通过产业集聚区与乡镇管理套合制度改革,郑州构建起“小政府、大服务”格局。原有90多个组团新区、产业集聚区、各类专业园区规范整合为45个组团新区、产业集聚区和专业园区。

实施管理机构套合后,设立统一的党工委、管委会。由于扩大所套合乡镇(街道)下设机构的管理区域和管理权限,依托所套合乡镇的下设机构履行职能,解决了原有机构重叠、职能交叉、各自为政、效率低下的问题。

### 从投融资入手,改革为城市发展提供不竭动力

改革,牵住体制机制的“牛鼻子”。

郑州市探索投融资管理和国有资产管理体制改革,着力打造运转高效的投融资平台,形成“借、用、还”良性循环和国有资产统一控管机制,做到“举债有度、用债有效、还债有信、管理有力”。

组建壮大郑州发展投资集团有限公司、郑州地产集团有限公司、郑州投资控股有限公司三大母公司,重点培育做强郑州市建设投资集团有限公司、郑州城建集团投资有限公司、郑州交通建设投资有限公司、郑州公用事业投资发展集团有限公司四个子公司,形成三大母公司与四大子公司“七强并立”格局。

目前,上述7家市级投融资公司组建及股权划转工作已基本完成。7家投融资公司总资产已由545亿元增加到1171亿元。

郑州实施城乡规划土地建设管理“六统一”体制改革,即“规划统一管理、土地统一收储、用地统一出让、补偿统一标准、收益统一分配、工程统一建设”。并进一步实施网上土地交易招拍挂,成立了土地管理委员会,集体审议土地收储、出让、融资方案、管理政策。成立以来,共组织召开土委会专题会议13次,解决各类土地事项73项。编制2期全市土地市场供应指导价。“进一步提升了郑州市土地管理水平,规范土地管理工作程序,发挥土地对经济社会发展的支撑与保障

能力,增强了土地决策管理的科学性。”市土地委员会负责人说。

改革的关键因素在于人。郑州市提出经济社会发展主战场选拔使用干部制度改革,能力在一线培养、业绩在一线考核、人才在一线发现。

2013年,郑州市打出一套激发干部干事创业的“组合拳”,把“三大主体”工作的主战场作为历练选拔干部的主考场,形成了重基层、重一线、重实绩的干部导向,让想干事者有机会,让能干事者有舞台,形成干部在“三大主体”工作一线凭业绩自然生成机制。“干得好、能力强、作风实、接地气”的干部在竞争中脱颖而出。

### 从长效机制入手,改革让网格化管理全覆盖

“居民遇到问题在第一时间内回应并解决,是推出网格化服务带来的实效。”建设路街道党工委书记焦健介绍说。通过整合辖区内各种资源,对突发事件能第一时间掌控、上报,并快速、果断处置。

2012年以来,郑州开展以网格化管理为载体的“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制,推动基层服务从“被动式管理”向“互动管理”和“主动式服务”转变,直接惠及基层群众,形成市、县、乡(镇)、村(社区)四级公共服务体系。截至目前,四级平台共受理七大大重点领域台账问题信息291821件,办结279486件,办结率95.77%;受理社情信息1333570件,办结1311321件,办结率98.33%。市、县(市)区两级共召开联席会议453次,联合执法518次,解决重(难)点问题1547件。

### 从民生问题入手,改革让群众受益得实惠

针对民生焦点、热点问题,郑州通过改革创新民生保障制

度机制来及时解决。

2013年11月27日上午,在郑州市社保局办事大厅,某公司会计张女士很快为企业员工办好了所有“五险”缴费手续。

“实现‘五险合一’统一办理后,少跑很多路。”张女士说。过去,办一次养老、医疗、失业等社会保险业务,至少需要跑3个窗口,效率低,办事成本高。“五险合一”后,所有社保业务流程化、规范化,实现了“进一个门,事情一次办成”。

截至目前,郑州市社会保险参保总人数达到1229万。在不久的将来,郑州将建立全市统一的社会保险查询系统。以郑州市2013年度五险统一年审为例,2013年共受理申报单位11241户、647240人,分别占应申报单位13915户、649035人的80.8%和99.7%,较上年同期增幅明显。

“三房合一”的住房保障制度改革,让保障人群实现全覆盖。

今年年初郑州市将经适房、公租房、廉租房并轨,统一为公租房向应保群体出租,由政府根据应保群体的收入情况发放不同比例的租金补贴,让更多的群众“住有所舍”。

这种租金比市场便宜且可以稳定租住的保障房,降低甚至取消了收入和户籍门槛,“三房合一”改革,打破了现行的政策屏障,变分类供应为一体操作,从制度上真正实现保障对象的无缝覆盖。2013年开工建设保障性住房45885套,其中公共租赁住房25444套,占开工套数的55.45%;棚户区改造安置住房16655套,占开工套数的36.30%;经济适用住房3786套,占开工套数的8.25%。基本建成保障性住房45733套。

中国传媒大会“金长城传媒奖”奖单公布

### 郑州晚报获评“十大城市晚报”

本报讯 昨日,备受瞩目的“中国传媒大会2013年会”在中国古代“海上丝绸之路”始发港——广西北海市隆重开幕,来自报纸、期刊、广电、广告、新媒体等194家机构的210余人出席了大会。大会同时评出了“金长城传媒奖”2013年度十大城市党报、十大都市报、十大城市晚报等奖项,郑州晚报、贵阳晚报、西安晚报、南昌晚报等荣获“金长城传媒奖·2013中国十大城市晚报”殊荣。

本届大会秉承“彰显传媒责任、推动传媒发展”的使命,凸显“大事总结、大势展望、大师点睛、大牌展示、大腕推介”的特点,以“深化改革、推进创新”为主题。大会还特别邀请了北京大学新闻与传播学院程曼丽教授、南京大学新闻传播学院丁柏铨教授、厦门大学新闻传播学院赵振祥教授、暨南大学新闻与传播学院范以锦教授等学界专家发表了精彩演讲。同时,大会还举行了“报刊媒体改革创新”与“广电新媒体改革创新”两个平行论坛。

中国传媒大会由中国人民大学新闻学院、复旦大学新闻学院、北京大学新闻与传播学院、清华大学新闻与传播学院、中国传媒大学电视与新闻学院、武汉大学新闻与传播学院、华中科技大学新闻与信息传播学院、暨南大学新闻与传播学院、厦门大学新闻传播学院、南京新闻传媒学院等中国十所顶级新闻学院联合主办,中国报业网独家承办,现已成功举办九届。

郑州晚报记者 李轲

学习贯彻市委十届六中全会精神 “抓改革 强投资 调结构 求提升”系列评论之一

# 抓改革 增强发展动力和活力

□郑重

现在,我市既要爬坡过坎、攻坚转型,又要抢抓机遇、奠定基础、确立地位,在这样的关键时期,改革创新无疑是发展的引擎。抓改革,就是要把改革创新贯穿经济社会发展全过程、各领域,以先行先试争创体制机制优势,增强区域发展活力动力。

“履不必同,期于适足;治不必同,斯于利民。”改革是一种使命,是我们的历史责任。改革由问题倒逼产生,又在不断解决问题中得以深化。解决发展中长期积累的结构性问题和深层次矛盾,必须靠改革。改革除了要有以往的经验为后盾外,更要有审时度势、勇猛精进的气度和魄力。中央和省委会议精神的

鲜明特点是改革创新,出台了一系列创新性举措。改革孕育新机遇。把握机遇,有的放矢,重点突破,是我们做好今年工作的原则遵循。学习贯彻市委十届六中全会精神,我们一定要抢抓改革红利释放的机遇。全面深化改革,着力增强发展内生动力。

改革是发展生产力的必由之路,是符合历史发展的趋势。只有不断深化改革,才能进一步解放生产力,释放其巨大潜力。具体到我市实际,就是要把握这一千载难逢的机遇,全面贯彻党的十八大、十八届二中三中全会精神和省委关于“调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活”、打造

“四个河南”、推进“两项建设”的决策部署,围绕“三大一中”战略定位,“抓改革、强投资、调结构、求提升”,突出“三大主体”工作,推进以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设,全面完成郑州都市区建设三年行动计划,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

有什么样的选择,就会有什么样的结果。改革创新,我们要让目光永远向前。当前,经济社会进入转型期,改革进入攻坚期和深水区,各种矛盾复杂尖锐。改革创新所遇到的,都是一些比较难啃的硬骨头,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度都愈显深刻,因而,需要多方面配合,多措施并举。

一切为了群众,这是改革最基本的价值取向,也是改革的根本目标。走群众路线是改革的根本途径。从群众中来,就是深入群众进行调查研究,把群众的意见要求、创新举措加以总结提升,形成具有指导意义的改革共识和方法。到群众中去,就是将改革的理论和决策,再运用到实践中去,依靠群众实践落实改革任务、衡量改革成效。这是改革创新持续发展最深厚的力量源泉。

坚持群众观点,贯彻群众路线,紧紧依靠群众推进改革创新,改革所带来的巨大红利也一定会更多地落在群众身上,让群众得到更多的实惠、更多的益处。改革,要从最急

迫事项改起、从老百姓最期盼的领域改起、从制约经济社会发展最突出的问题改起、从社会各界能达成共识的环节改起,让全社会感受到市场环境、创业条件、干部作风的明显好转。

“芳林新叶催陈叶,流水前波让后波。”新一轮改革的推进,有利于我们依靠自身优势,发挥后发优势,释放出比沿海发达地区更强的动力和活力。只要我们矢志不移,抢抓改革创新机遇,加快转型升级,坚持用改革的精神、改革的思路、改革的办法破解一切发展难题,就一定能够百尺竿头更进一步,全面提升郑州都市区建设水平。