

地球周刊 | 揭秘



2月23日,示威者驻守在乌克兰首都基辅独立广场附近的国家银行门前。

触发乌克兰危机的贷款

风云变幻的政治乱局让更多人忘记了乌克兰的危机是由一次贷款引起。去年乌克兰国库空虚、经济疲弱,急需外来资金支持,时任总统亚努科维奇面临两方的选择:欧盟承诺将斥资促进乌克兰经济发展,以换取该国的一些大赦措施;而俄罗斯则无条件提供150亿美元的贷款且低价供应天然气。于是,亚努科维奇选择中断与欧盟的联系国协定签署准备工作,倒向俄罗斯一方。这导致首都基辅爆发自“橙色革命”以来的最大规模抗议示威活动,并且愈演愈烈,直到亚努科维奇下台。而“换天”后的乌克兰,仍然面临贷款的问题。

随着乌克兰政治危机愈演愈烈——受伤的抗议者、独立广场燃烧的大火、逃亡的前总统——人们很容易忘记,这场危机是由一次贷款引起的。

去年,由于乌克兰政府过度开支,例如大幅增加政府雇员的养老保险和薪酬、增加能源补贴等,乌克兰国库日渐被掏空,现已逃亡的时任总统亚努科维奇面临一个选择。欧盟提出一个贸易协定,承诺将斥资促进乌克兰经济发展,以换取该国的一些大赦措施。然而,俄罗斯方面则向亚努科维奇提出150亿美元贷款,并且不要求任何交换条件。2013年12月,亚努科维奇与俄总统普京在克里姆林宫签署里程碑式的协议。俄罗斯以原来三分之二的价格向乌克兰提供天然气,同时承诺提供乌克兰急需的150亿美元财政援助。

受全球金融危机影响导致经济一蹶不振的乌克兰急需外来资金支持,而欧盟不愿向乌克兰提供入欧经济补偿,乌克兰也因无法接受国际货币基金组织(IMF)提供贷款的条件而无法获得资金支持。在这种情况下,乌克兰倒向了愿意提供财政支持和廉价天然气的俄罗斯。

这一揽子协议,一方面稳固了俄罗斯对“摇摆”乌克兰的影响力,同时阻挡了乌克兰试图靠近欧盟的企图。在签署协议前的一个多月中,乌克兰一直在俄罗斯和欧盟之间摇摆不定。乌克兰原定在2013年11月底与欧盟正式签署联系国协定(相当于成为欧盟准成员国的协定),不过就在原定签署日的前一周,亚努科维奇突然叫停准备工作,并表达了加强与俄罗斯以及其他独联体国家经贸关系的意愿。亚努科维奇政府关闭和欧盟谈判大门的举动在乌首都基辅激起了持续的大规模抗议示威。

刚开始的抗议比较和平,但后来却频频流血事件。2月12日,亚努科维奇提出与反对派进行新一轮谈判。但不久谈判就无果而终,防暴警察和抗议者2月13日再次卷入冲突。示威者向警察投掷石块,警方使用橡皮子弹、催泪弹和声光弹还击。据美联社报道,当天至少导致70人死亡,将死亡总人数推高至101人。

与此同时,欧盟方面则加紧对乌克兰领导人的制裁。欧盟2月19日召集成员国领导人就乌克兰局势举行特别会议,成员国首脑大多指责乌克兰政府,称

将考虑对乌克兰施加制裁。欧盟委员会主席巴罗佐说,他希望欧盟可以“对过度使用武力和(加剧)暴力的责任人,采取针对性措施”。这些措施可能包括对乌克兰领导人施加旅行禁令、冻结资产。

美国国务院高官2月20日表示,美国将对涉嫌使用暴力的约20名乌克兰官员实施签证制裁,但同时表示,美国不会公布受到签证制裁的乌克兰官员名单。

俄罗斯政府则给亚努科维奇施压,要求其尽快恢复政权稳定,暗示俄方能暂停注资计划。俄罗斯总理德米特里·梅德韦杰夫说,俄罗斯将“尽力实现对乌克兰的承诺”,但俄罗斯只能与“合法政权合作”。俄罗斯去年12月承诺向乌克兰提供150亿美元紧急财政援助,并已发放首批30亿美元,但在乌克兰政治危机升级后宣布暂停。

乌克兰政府正面临一系列经济问题,导致这些问题的原因是政府财政赤字过于严重。在国内经济不景气的情况下,乌克兰政府还持续增加雇员薪资,增加养老金,提高国家的能源补贴。

在亚努科维奇执政时期,他并不想对这套体系做出任何改变,因为他害怕改革会威胁到他的权力。富裕的商人以及跟亚努科维奇关系亲密的人都变得越来越富有,即使整个国家的经济滑至谷底。



乌克兰的贷款问题不但触发了此次危机,而且到现在仍未解决。

“亚努科维奇的大儿子亚历山大是乌克兰最富有的人之一,这是有原因的。”美国布鲁金斯学会研究员、美国前驻乌克兰大使史蒂文·皮弗说。亚历山大本来是名牙医,却在其父亲执政的几年间变成了乌克兰的大富豪,在2013年度乌克兰最具影响力人物排名中位居第三。

此外,乌克兰政府还为举办2012年欧洲足球锦标赛而砸下了重金。据彭博社的一份数据显示,乌克兰为2012年欧洲足球锦标赛投入了140亿美元。

但也许乌克兰最大的问题是,以高价进口天然气,再以低价出售给消费者和贸易伙伴。

IMF去年12月发表报告对乌克兰的财政状况提出了严厉的批评,称亚努科维奇总统领导下的政府很大程度上放弃了在2010年150亿美元贷款协议中所承诺的,该国也亟需的经济改革。

正在面临越来越严重经济危机的乌克兰曾和IMF进行过谈判,希望获得更多的援助。双方磋商的破裂很大程度上是因为当时的总统亚努科维奇及很多乌克兰官员认为IMF所要求的条款过于苛刻。其中包括提高家庭的水电燃气价格,以及限制政府的开支。

但是在去年12月的报告中,IMF称,考虑到乌克兰政府过往的记录,它会建议少给点钱。报告说,基于该机构在2010年乌克兰贷款协议中的经验,应该建立一个新的机制,以便在情况变遭的时候撤销贷款项目,特别是在乌克兰这种,通常是政府让情况变得更糟糕的情况下。

直到目前,乌克兰政府还在偿还2010年的贷款,但是IMF严厉批评乌克兰政府在经济衰退期间的过度开支,称“大幅的养老保险和薪酬增长,慷慨的能源补贴,甚至还有足球杯赛的开支,都导致了一个更大的政府和国有的乌克兰天然气公司的赤字。”

报告认为,乌克兰最严重的一些问题都在能源行业内,虽然俄罗斯以折扣价格提供天然气可以帮助政府增加收入,但是这只会使得过度的能源使用以及造成价格失真的能源补贴等问题带来的总体挑战更加恶劣。

MIT斯隆管理学院教授、国际货币基金组织前首席经济学家西蒙·约翰逊表示,乌克兰领导人面临一个抉择:是否要改变国家经济的方向。

“是选择让少数人享有权力和经济机会,还是允许法规和更广泛的经济存在?”约翰逊说。

当基辅还在燃烧时,乌克兰官员似乎不可能坐下来与国际货币基金组织(IMF)的官僚主义者讨论经济改革。但如果亚努科维奇下台了,或者他愿意与反对派领袖分享权力,一个新的过渡政府或许能重启这些谈判。这或许能帮助乌克兰获得其急需的资金援助。“乌克兰是可以挽救的。”美国华盛顿彼得森国际经济研究所研究员、前IMF执行委员会委员道格拉斯·雷迪克说。“乌克兰面临的经济问题很重要,但并不是存在性危机。”

如今,亚努科维奇已经下台了,但IMF的援助仍没有那么快到来。据2月26日的报道,IMF总裁克里斯蒂娜·拉加德称,国际货币基金组织或于近期向乌克兰派遣专家,审议向其提供金融援助的问题。拉加德表示:“也许我们将于近期向该国派遣专家进行磋商。如果成员国提出这一请求,这是我们的责任。”与此同时拉加德指出,有必要与乌克兰政府开展对话,以便更好地扶持该国经济。

与此同时,俄罗斯财政部国际关系部门主管安德烈·博卡列夫称,俄罗斯将参与IMF对乌克兰资金援助方案的讨论,将不会置身事外。

此前欧盟委员会发言人表示,欧盟正在审议在乌克兰进行改革前提下对乌克兰提供一揽子财政支持的问题。欧委会正在考虑联合IMF、欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行等国际金融机构对乌提供援助。此外,欧盟委员会还表示,俄罗斯应该参与资金援助方案。

乌克兰财政部及乌克兰中央银行与乌代理总统图尔奇诺夫共同评估称,乌克兰2014年至2015年完成改革计划共需350亿援助资金。目前,乌克兰多个合作伙伴已承诺在一至两周内为乌克兰提供贷款,其中包括波兰和美国。

据乌克兰财政部长克洛波夫称,已经同欧盟、美国及其他各国的大使及金融机构就乌继续支援问题进行了会谈。

克洛波夫说,基辅还将举行大型国际援助会议,与会者包括欧盟、美国、波兰、IMF及其他一些国家及世界金融组织,他们将对乌克兰的现代化改革进程伸出援助之手。南都供稿