

■个论

公积金“劫贫济富” 当以民为本加速改革

2014年2月,广州政协委员曹志伟在广州两会上炮轰住房公积金沉睡,高结余导致高贬值、住房公积金成“劫贫济富”工具等6宗罪。近年来,对住房公积金的诟病也越来越多。“公积金不姓公”、“公积金提取难,增值少”……与此同时,住房公积金自我修正的《住房公积金管理条例》的修订草案稿在马年伊始却再次“爽约”。(4月2日《广州日报》)

公积金来源于单位和个人缴付,属于个人所有的财富,具有极强的民生性。但由于公积金的使用条件极为严格,使用范围相当有限,导致其使用率严重偏低,大量的结余躺在银行账上睡大觉。特别是近年来,随着房价的不断上涨,很多人已然无力承担首付所需要的资金,并因此进一步限制了住房公积金的使用率,在物价不断上涨的情况下,公积金在账面上成为一个不断缩水的数据。

时下的住房公积金的管理和使用问题久为人所诟病,对其进行改革也成为历年两会的重点,中国社科院

经济所研究员汪丽娜认为，公积金使用范围狭窄，几乎演变为养老金，有“劫贫济富”的嫌疑，她呼吁住房公积金制度应尽快改革，不要有违初衷。虽然住房公积金也有“入市保值”的尝试，但由于其盈利未能充分实现共享，再加上一些地方将住房公积金纳入保障房建设，引起了巨大的争议。而在另一些地方，为了化解结余过高的问题，对住房公积金的使用范围进行了有限性的扩大，比如可以用于看病、上学等，但由于缺乏必然的法律依据，住房公积金的使用如何兼顾公平与效率，一直成为其改革的最大顾虑。

“说好了的修改法律”却一直未能实现,《住房公积金管理条例》的修订依然遥遥无期。若没有顶层设计与法律为据,住房公积金“劫贫济富”的问题只会越来越严重。时下的改革,修改法律只是最为基础的部分,关键要明确几条原则,一是其适用范围是否扩大,是否能最大化的体现救急性;二是在程序的设计上,能否更加简便快捷,门槛能否再度调低,

让公积金的使用不再成为“难以完成的任务”；三是住房公积金能否在发挥主要功能上更有作为，真正有效解决住房刚需。四是住房公积金是否具有可靠的盈利模式，在保值增值的情况下，让所有者能分享到更多的红利。若这些关键性和技术性的问题未能触及，不能通过修改法律给其使用一条通道，给管理本身松绑，那么公积金的路子也就会越走越窄，民生工程就会变成劳民伤财。

事实上,通过一系列的尝试已然说明,解决公积金“劫贫济富”有很多可行的路径,关键在于要在“以人为本”的原则下,尽快推进改革并落到实处。当务之急在于,必须通过修改《住房公积金管理条例》,并配套相应的实施细则,将公积金的使用范围、原则、途径等明确下来,在丰富其使用渠道的同时,更贴近于民生需要,发挥“救急”和“济困”的作用。要知道,过多的住房公积金沉睡,高结余导致高贬值对个人不利,对国家同样没有好处。

■街谈

取消重点学科审批后 高校该怎么办？

始于上个世纪80年代的我国高校重点学科审批,一直都是许多高校办学的指挥棒。随着时间的推移,重点学科审批饱受争议,过度受到行政干预,高校发展急功近利等批评之声不绝于耳。今年2月《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》的发布,终于为多年来的讨论画上句号。记者采访发现,自重点学科审批取消之后,一些高校仍然在观望,也有一些学校不为所动,按照既定思路运转。(4月2日《人民日报》)

应该肯定，取消重点学科审批，确是高校改革的一个进步。但多年来，重点学科审批已自成体系，其制度惯性很难随着一纸通知的下发而随之烟消云散。短时期内，失去指挥棒的办学者们，滋生无所适从感，依赖“既定思路”的办学，当天和尚，撞一天钟，也就不足为奇。

只是需要注意的是,从依赖“既定思路”办学者中,还应嗅出既得利益阻碍的味道。毕竟,作为一项运转近30年的制度,其潜在的利益寻租空间,不容小视。一些按“既定思路”办者,受利益固化藩篱的影响可能远甚于观念性障碍的制约。这也就意味着,具体在执行层面,需要改革者做出更多的努力,以祛除重点学科审批制的烙印。

更重要的是,高校自身也需努力适应重点学科审批取消后的环境,直面“娜拉出走后”式的疑问。从理论上而言,剥离了行政色彩的学科建

设,拥有了更多的自主权。可以更好地按照学术化的方向进行建设。但这同时,也就要求高校的内在运营体系,能够形成一套有效的监督与评价机制,保证学科建设不因自主权的扩大,而滋生新的利益寻租空间。

在旧机制结束后,新机制尚未形成时,这中间的监管真空,很容易被有心人乘机而入。比如当初搞扩大自主招生权,原本是旨在赋予高校办学者更多的自主权,提升办学质量。但随后出现的一些事情,却让人啼笑皆非。中国人民大学,区区一个招生处处长竟把象牙塔的招生搞得乌烟瘴气。这说明,对高校改革而言,扩大多少权力并不是关键。关键是,如何从机制建设上,铲除行政化的根源,划分好高校管理者的权责界限,把具体的办学权力纳入程序的轨道,接受高校师生以及社会公众的监督。

这也就意味着,在相关改革中,改革者除拿出勇气,积极下放权力,大胆推动高校去行政化外,还需理清自己的角色,注重回归监管者的角色,做好监管工作。而不是当甩手掌柜,权力放下了,监管责任也甩给了高校。唯有高校的责任归高校,政府的责任归政府。各自做好各自的,各自根据权力清单办事,类似取消重点学科审批的善举,才可能为自主招生打开一扇美丽之门,迎来“叫好又叫座”的掌声。

□杨兴东

恒大地产 香港联合交易所上市股票代码: 3333

海南·恒大御景湾
——海口西海岸·双湾度假城——

优雅观海，湖藏美寓

10席特价房，限时惠送

一线海景资源，临湖优氧美宅 湾区9A精装豪宅，投资度假首选

建面**48-166m²**瞰海豪宅 春季特惠**88折**
均价**6200元/m²**起 送**1600元/m²**升级精装

老带新购房即送老业主**3%购物卡**，新业主额外享**97折**

约会
郑州

恒大将携海南恒大御景湾、海南恒大海口湾、海南恒大金碧天下精彩亮相2014大河春季中原住交会。精彩展会，非常优惠，不容错过！

日期：4月11-13日

地点：郑州国际会展中心

社区商铺招商正式启动，招商热线15338995305

恒大地产集团
EVERGRANDE REAL ESTATE GROUP

至美内外双海湾
5500 m²风情商业街

359亩双海生态社区
5200 m²超五星级奢华会所

10万平米皇家园林
超大户外泳池

41万平米欧陆风情建筑
满屋名牌9A精装

御景湾热线：

0898 31639999 4007255999

项目地址：

海口盈滨半岛旅游度假区二环路

温馨提示：1、本资料相关内容、图片是对项目所作的示意表现，仅供参考。最终以政府相关部门批准的文件、图则、实物为准；2、本资料对项目周边道路规则、环境、交通、公共设施、各种产品文字介绍，旨在提供相关信息，不意味着本公司对此作出任何承诺；3、本资料为要约邀请，买卖双方的权利义务以双方签订的《商品房买卖合同》为准；4、本资料2013年7月17日启用，相关内容如有更新，请以最新资料内容为准；5、以上面积为预算面积，准确面积以签署《商品房买卖合同》为准。*【2013】澄房预字（009）号 “整合推广·GM品牌”

注：优惠截止日期2014年5月1日