

■个论

哈尔滨火车脱轨案 留给我们的启示

“4·13”哈尔滨火车脱轨案成功告破:在警方拿出的诸多证据面前,犯罪嫌疑人吴振金最终供认破坏铁轨的事实。据悉,吴振金破坏铁轨并非临时起意,整个事件只有他一人完成。在初审中,吴振金对火车脱轨所能造成的可怕后果,似乎并未有充足的思想准备。(4月16日《华商晨报》)

案件成功告破令人欣慰,这起造成15人受伤、11趟列车停运的重大铁路安全事故至此终于可以向伤者以及全社会有一个交代。但欣慰之余,我们更多的是震惊和不安。从“事故”到“案件”,随着这起事件的性质越来越明确和清晰,我们不得不吞下一个惊人的事实:这是一场有预谋的带有反社会性质的犯罪行为,而且犯罪嫌疑人神不知鬼不觉地凭一己之力成功实施了此次破坏行动。在中国铁路史上,这种铁路内部职工蓄意破坏行动非常罕见,也因此才给我们留下太多值得深思之处。

一条长达12米的脱轨的铁轨,暴露了犯罪嫌疑人的蛛丝马迹。这条原本属于线路上的铁轨“完整地脱离原有轨道”,实在有些不

同寻常,警方循着这个线索顺藤摸瓜,没费太多周折便将犯罪嫌疑人抓获归案。不可思议的是,对于这种不知道要冲破多少心理障碍、践踏多少文明准则与人性之善,才会付诸实施的疯狂行径,犯罪嫌疑人吴振金竟然表现得“未有充足的思想准备”,仿佛他只是推倒了孩子搭起来的积木。

目前没有证据显示犯罪嫌疑人的精神存在异常情形,而且据工友反映,“吴振金家庭生活十分美满”,与我们印象中的实施“反社会犯罪”肇事者的生活境遇和命运轨迹大异其趣。这就令犯罪嫌疑人的犯罪动机变得有些扑朔迷离和不可理解,他的疯狂之举与他的生活背景,几乎没有必然的联系。就算是在此前的一次竞聘中失利遂心生报复之心,但从竞聘失利到蓄谋列车出轨,这期间的逻辑推演得需要多大的犯罪想象力,实在令人难以理喻。

这也正是本案的可怕之处。一个在铁路系统工作多年、精神正常、家庭美满的内部职工,突然有一天成了一场惊天事件的始作俑者。回头检视一番,我们会发现一切好像看上去都

再正常不过,但事实上正常中却一直在酝酿着不正常,只是我们没有发现。当铁路管理人员将几乎所有的精力都用在防范外部破坏上的时候,谁能想到,最大的敌人恰恰在内部——自己的同事身上。

笔者查阅了《铁路法》《铁路技术管理规程》,以及新近刚刚颁布的《铁路安全管理条例》发现,相关铁路立法几乎天然地假定铁路内部工作人员是铁路安全忠诚的守护者,这就造成对“内部人”的防范控制立法付之阙如,对内部工作人员所配专业工具亦缺乏明确而严格的管理措施和规定。当然,没有尽善尽美的法律,我们只是想提醒,在目前的安全形势下,铁路立法必须考虑到最坏的或者极端的情形。

此次事件还有一个疑问待解,那截造成车毁人伤的“脱轨的铁轨”,在相关人员巡线的时候为什么没有提前发现?是没发现,还是没来得及发现?这个问题的答案也反映铁路管理的水平。这个世界总是不乏疯子,但关键是正常人有没有准备好随时拯救世界。这或许就是此次事件给我们的最大启示。 □张若渔

■街谈

政府采购居高不下 亟须“采购修法”

2003年,《政府采购法》正式实施。从2002年到2012年,全国政府采购规模由1009亿元增加到13977亿元,占财政支出的比重也相应由4.6%提高到11.1%。政府采购高速发展的同时,采购价高于市场价,甚至产生“天价”采购的情况频现。(4月16日《中国青年报》)

当年立法机构酝酿《政府采购法》,正是希望以法律形式,实现对政府采购的有效监督。但遗憾的是,从实践来看,《政府采购法》实施后,并没有带来采购规模的缩减。

为什么“法理上占尽优势的《政府采购法》”,其监督却会失灵?法律学家们说得很明白,现行《政府采购法》与《招标投标法》相冲突。在实践中,各政府部门更多地遵照《招标投标法》办事,因为后者没有从根本上触动现有政府采购的行政管理体制。故而,尽管《政府采购法》已经颁行,并且也在法条中明确了采购项目包含“货物、工程和服务”,但具体到执行,这些精致的设计因利益固化藩篱的存在,终成“一纸空文”。

从理论上说,旨在监督工程领域的招投标问题的《招标投标法》事实上已经完成了历史使命,其相关精神完全可以吸收进《政府采购法》。因为从监督对象来说,《招标投标法》要监督的也是财政的钱怎么花的问题,这和制订《政府采购法》的目的殊途同归。具体到执行,如果再根据不同的法律,不同的惩罚标准,把采购货物、服务人为地分成两段,不恰好给了投机分子钻法律空子的利益空间?

但就实际而言,将《政府采购法》与《招标投标法》两法统一,并非易事。根据《政府采购法》,政府采购的监督部门为各级人民政府的财政部门。而在《招标投标法》中,这一权力则散布于各个部门,自监自管。因而,如果要并轨,就势必要削减这些部门的权力。从实践角度而言,“触动利益往往比触动灵魂来得艰难”,这些部门必然不甘心权力的收缴。这就需要引入外部监督力量,推动政府采购经费使用的公开化,倒逼政府部门理念转型,接受两法的并轨。

从现实来看,这种公开已初见效力,今年3月19日广州市政府各部门2014年“三公”经费预算首次实现全口径公开,其中明显属于政府采购领域的多部门公车购置费预算为零。如何从这种预算下降现象,上升到制度性的监督,继而实现采购监督权的并轨,需要更高层次更大胆的改革与推动。

当然,更重要的是,通过《政府采购法》的深化与落实,借此形成统一、开放的政府采购市场。因为政府采购乱象,说到底仍是权力与市场联姻的鬼把戏。把政府采购权关进《政府采购法》的笼子,自然也需要把市场建设成阳光透明、统一开放的市场。唯有规则清晰,充满竞争,充满阳光,让每一个市场参与者,都有参与政府采购业务的权利,把每一个接受政府采购业务的市场参与者,都约束在法律的天平上,政府采购因非市场因素而只买贵的现象,才会大幅度减少,节约财政支出,把钱花在刀刃上的期望才会变成现实。

□晚报评论员 杨兴东

19日携手 博洋家纺 赵雅芝 与大商集团 紫荆山百货 31周年

4月1日起预存开始了!!!! 活动时间: 4月18-20日

【百货服饰全场新款】

300返330 +20元博洋礼券

【名表】特殊品类除外 【化妆品】

1000返300 300返60

(300元礼券全场通用)

百万好礼9重送!!! 秒杀商品价格直逼天猫!!!

500克黄金通收礼券

(200元服饰礼券)

限兆亮珠宝、乙怡珠宝

通收礼券,每人限购5克黄金

全场黄金饰品每克直降20、30、40、50元

老凤祥、中国黄金免费以旧换新

活动须知: 18-19日早上8点在紫荆山西门领取认购券才有机会抢购黄金

50部三星手机

Note3 S4 S5

全城疯抢 睁大你的

礼券通收(200礼券)

活动须知: 18-19日下午3点在紫荆山西门领取认购券才有机会抢购手机

全场300返200

家电钜惠专场

创维 195升三开门节能冰箱 RMB 1499

创维 5公斤全自动洗衣机 RMB 899

TCL 40寸网络3D RMB 2499

创维 58寸天赐 RMB 5999

皮卡男鞋 活动时间:4月16-27日

新品 **300返330**

地址: 中国·郑州紫荆山路与人民路交汇处 会员专属电话: 0371-63398555 团购电话: 0371-65957308