

■个论

官员兼职社团 逼仄环境内的利益合谋

近日,山西多部门综合治理社团顽疾取得成效。截至目前,在该省学会、协会等社团中,共清理在社团兼职的超龄处级以上领导144人、在职处级以上领导400人。据介绍,党政领导干部在社团中兼职滋生了许多问题。“戴市场的帽子、拿政府的鞭子、收企业的票子、供官员兼职的位子”,这一说法,道出了一些学会、协会参与和助推违规行为的种种乱象。(5月26日《人民日报》)

社团与官员的利益同盟,遭舆论诟病久矣。此番山西专项治理,所取得的“丰硕成果”亦在说明,官员违规兼职现象之普遍……在一个缺乏社团传统的社会里,民间组织拉拢官员坐镇撑场,也许无可奈何。然而,这并不意味着,公职人员就有理由“一拍即合”。需要明确的是,公共权力天然存在边界。官员动辄将自己与社会团体捆绑,无疑是把公权私利化,实乃显而易见的滥权行为。在此前提下,公众不难想象,所谓“兼职”背后的角色混乱。

在很长一段时间内,大肆吸纳官员兼职,其实是民间团体被迫的生存策略。面对层层设限、举步维艰的审批环境,它们意图通过笼络强势人物迅速“开路”;而在日常运作阶段,官员一路保驾护航,也是社团“规避麻烦”的有效手段。一言以蔽之,由于实力官员的帮助,许多民间社团得以挣脱,那种处处设防的政策生态,最终得以成立和运转起来——该过程中,低效、冗余、充满歧视的体制设计,直接促成了社团与官员的“亲近”,并为后者创造了逐利、寻租的机会。

民间社团里官员兼职乱象,其前世今生想必可以剖解为两个部分。一方面是,社团普遍性缺乏公平的生存环境,只能寻觅靠山或代理人打开局面;另一方面则是,官员所握权力缺乏规束,能轻而易举地用以私用、兜售变现。而除此以外,此事所传递的最令人遗憾的信号在于,我们仍远未进入一个“规则社会”,纸面的程序规范依旧充满弹性,依旧在“看人办事”。具体到针对民间社团的管理,有无强势领导站台,注定会遭遇完全不同的对待。

一套无比繁杂又无比暧昧的规则架构内,能量强大的官员,理所当然会成为被竞相拉拢的对象。于此,非但是民间社团,其他利益主体,同样在做着相似的事情。如果说,社团联合官员,在最开始是迫不得已,那么在之后的日子里,两者之间或许已经畸变成一种合谋的关系:前者早已忘记了自己的理念和使命,而日益沦为以“收费创收”为核心的攫利组织;与此同时,后者则暗暗推动了某些行政审批权限向所属社团的转移,并从中获得回报。

当民间社团(特别是半官方社团)过多承接了行政机构的管理职能,当民间社团设立了名目繁多的收费项目,其最初的道德合法性便消失殆尽,而更像是官员个体或公职部门掩人耳目的谋利工具……斩断社团和官员之间的相互利用,显然不是岗位清理就可实现。更重要的是,给民间组织更宽容的政策环境,更精简却刚性的监管标准;同时,以切实有效的努力,真正抑制住职能部门转授权力,以及个体官员私权为私用的冲动。□然玉

■街谈

别让事业单位改革 沦为集体涨薪狂欢

《事业单位人事管理条例》,作为我国第一部系统规范事业单位人事管理的行政法规,将于7月1日起施行。《条例》确立了事业单位人事管理的基本制度,在社会保险、工资收入等方面的相关规定呈现出改革亮点。多位专家表示,事业单位人员工资由此将与机关体系松绑,有望走入长期平稳增加的通道。

(相关新闻见今日本报AA16版)

据报道,中国目前有111万个事业单位,共计3153万正式职工。而这一庞大的群体,其中多数由国家财政负担,成为一个沉重的经济负担。因此,早在多年前,事业单位改革就与国企改革一道提上日程,只是由于现实的复杂,前者进展缓慢,甚至等到《公务员法》出台多年,涉及事业单位改革的《事业单位人事管理条例》才千呼万唤始出来。

围绕事业单位改革,最大的难点在于理顺收入分配机制。本质上,事业单位是政府部门设立的行政附属机构。性质上,分全额财政拨款,差额财政拨款以及自负盈亏等类型。而事业单位从工作职能上来看,亦分三种情况。一种事业单位承担了行政职能,一种则承担了社会公益职能,还有一种直接从事生产活动。因此,推进事业单位改革,必须先做好事业单位职能分类,有所针对地进行收入分配改革。比如承担行政性事务的事业单位,可

以考虑将其转为行政机构,规范运行。而致力社会公益的事业单位,可以继续由政府全额负担或半负担,或改由政府购买服务形式。至于直接从事生产经营的事业单位,则应推向市场。

此外,必须注意的是,在这种职能分类中,还应当思考如何破除事业单位对行政体系的依赖、压缩潜在的腐败空间。以国有企业改革为例,由于缺乏对具体推行层面的有力监督,导致一些尚还有经济效益、或有盘活希望的地方国有企业被一些执行者廉价卖之甚至瓜分渔利。国家利益受损,国有资产流失,因此,对事业单位改革而言,必须注重吸收这一曲折经验,加大民众以及事业单位员工对这项改革的监督力度。最重要的是,改革者还必须未雨绸缪的思维,以立法形式扩大事业单位改革的透明度。

以此而论,事业单位工资改革不仅仅意味着提高工作效率,更意味着推动预防腐败工作的进展。“大禹治水,宜疏不宜堵”,唯有尽数清除构成腐败的机制因素,并辅助以一揽子配套措施:比如去除行政化色彩,事业单位如何与财政逐步脱钩、自负盈亏等,明确事业单位属性,才能保障这一轮旨在遏制腐败、提高效率的工薪制度改革不沦为一场简单的集体涨薪狂欢,实现将事业单位还原为常态职业的改革期许。

□晚报评论员 杨兴东

全国统一

极速4G 尽在移动

快人一步用4G
3000M流量送给你



换4G 即送 流量 3000M
合约机 另送 购机款 高达 4999元
老客户 再送 通话 多达 2400分钟
网龄越长越优惠 积分还能换手机

4G LTE
快人一步



中国移动
China Mobile
www.10086.cn
10086

本广告内容为要约邀请,具体内容以业务受理单、客户协议等文件为准,请到各移动营业厅办理