

# 人行金融业务集中专题宣传新闻通气会上周举行 全面解读农村金融、“两权”抵押贷款、第三方支付等热门问题 多措并举支持地方经济和农村金融工作

如何改善河南信贷投入状况?2014年农村金融工作最大的亮点是什么?第三方支付对固有的支付方式会有哪些影响?今年支农再贷款和支小再贷款的情况怎样?6月5日,中国人民银行郑州中心支行(简称:郑州中支)召开金融业务集中专题宣传新闻通气会,相关处室负责人回答了现场记者的提问,全面解读了农村金融、“两权”抵押贷款、第三方支付等金融热点问题。郑州晚报记者 吴幸歌



## ■支付结算篇

### 多重层面保障第三方支付的安全性

问:目前,很多第三方支付平台受到社会民众的认可,第三方支付是否安全?

答:从技术层面说,非金融机构申请《支付业务许可证》,需向人民银行提交技术安全检测认证证明,据以表明支付业务设施符合中国人民银行规定的业务规范、技术标准和安

可以说,从技术层面,获得人民银行颁发《支付业务许可证》的第三方支付机构的业务系统均通过相应机构的检测认证。

从业务层面说,人民银行总行近年来先后制订了《支付机构预付卡业务管理办法》、《支付机构客户备付金存管办法》等业务管理规定,在规范第三方支付机构

业务开展方面发挥重要作用,并发布《支付机构互联网支付业务管理办法》(征求意见稿),广泛征求社会各方意见。一般来说,在第三方支付机构遵守人民银行各项业务制度、个人具备应有的风险防范意识、正确进行业务操作的前提下,第三方支付机构提供的支付产品和服务应当是安全的。

### 第三方支付更加便利、快捷

问:第三方支付对固有支付方式的影响有哪些?

答:第三方支付突破了银行支付等固有支付方式和支付服务的局限,拓展了传统银行支付服务的范围,通过开发提供个性化、定制化的支付产品和服务,满足社会公众的支付服务需求,便利了社会公众网上支付、公用事业缴费、

信用卡还款、小额转账等支付活动,是银行传统支付服务的补充和延伸,是支付服务市场化程度提高和分工细化的结果,符合我国市场经济发展的要求。

相比较银行机构提供的支付产品和服务,第三方支付机构注重支付的便利性、快捷性和良好的客户体验。

### 推动农村支付服务环境的改善

问:对于农村偏远地区,支付结算不发达的地方,采取的政策扶持措施是什么?

答:2009年以来,人民银行将农村支付服务环境建设工作作为重中之重,以发展普惠金融为导向,积极推动农村地区基础金融服务设施建设和农村支付服务环境改善工作。主要措施有:一是制定印发相关制度文件,引导金融机构不断扩大支付清算系统在农村的覆盖面,在乡镇以下布放ATM、POS机具等基础服务设施。二是推广银行卡助农取款服务,引

导银行机构在乡镇、行政村的便利店、超市等布放POS机具并开通取款功能,方便偏远农村居民通过POS机具就近办理银行卡小额现金取款业务,支持涉农财政补贴及时发放到农村居民手中。三是推广农民工银行卡特色服务,组织农信社、邮政储蓄银行通过柜台受理银行卡取款并给以手续费优惠,方便外出务工人员返乡就近取款,交易量连续6年稳居全国第一。四是协调财政部门,对空白乡镇第一台ATM机具、空白行政村第一台

随着第三方支付机构数量的不断增加、业务量的快速增长,其在支付服务市场中发挥的作用日益增强。一般认为,第三方支付机构已经成为我国支付服务市场的重要组成部分,且占据支付服务市场的份额不断扩大,未来一个时期仍将保持相对较快发展趋势。

POS机具给予财政资金补助,引导金融资源向偏远、经济不发达地区倾斜。

下一步,将以“巩固和深化农村支付服务环境”为总基调,坚持“实事求是、因地制宜,市场主导、政府扶持,试点先行、稳步推进”的原则,深化助农取款服务点建设,积极推广银行卡、网上银行、手机支付等多种支付方式,形成以金融普惠制为切入点,以“三农”需求为导向,多层次、可持续的农村支付服务体系,为金融服务城乡一体化发展奠定基础。

## ■货币信贷篇

### 多措并举支持地方经济发展

问:如何改善河南信贷投入状况,更好地支持地方经济发展?

答:郑州中支历来高度重视引导信贷投放、支持地方经济发展。近年来,采取了多种切实有效措施,引导金融机构加大对实体经济的有效信贷投放,帮助企业拓宽融资渠道。一是认真贯彻稳健的货币政策,引导金融机构加大对实体经济的支持力度。二是灵活运用存款准备金、再贷款、再贴现等货币政策工具,增强我省金融机构尤

其是地方法人金融机构资金实力。三是加强金融市场培育和管理,加大金融市场对实体经济的支持力度。四是多措并举促进信贷结构优化。

下一步,我们将采取更多的措施支持地方经济发展。一是引导全省货币信贷和社会融资规模平稳适度增长。二是强化推动金融创新,加大对重点领域和薄弱环节的金融支持。三是加强金融市场培育和管理,拓宽企业融资渠道。

### 2014农村金融工作亮点纷呈

问:今年农村金融工作最大的亮点是什么?目前已经做了哪些工作?

答:做好农村金融工作对解决我省“三农”难题,促进城乡统筹、“四化”融合发展具有重要作用。今年,郑州中支结合河南实际,创新工作方式方法,采取多种措施,扎实做好农村金融工作,力争实现农村金融产品不断丰富、金融服务水平显著提升、金融资源更多流入“三农”领域的工作目标。

一是深入推动新型农业经营主体主办行工作,积极探索开展家庭农场、农民专业合作社、农业产业龙头企业、种养大户等新型农业经营主体金融服务试点工作。目前,已组织农发行、农行、邮储银行、农信社和部分村镇银行选择346家

庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业和种养大户,提供全面优质金融服务。二是探索开展农村土地承包经营权抵押贷款试点工作。三是继续推动农村金融创新工作,引导我省10个农村金融创新示范县(市)设立示范基地、示范产品和示范项目。四是认真做好扶贫开发金融服务工作。五是综合运用货币政策工具,引导加大三农领域信贷投放。

这些具体工作中,金融支持扶贫开发、新型农业经营主体主办行工作和农村土地承包经营权抵押贷款工作是农村金融工作的亮点,也是推动新型农业经营主体发展的重要抓手。通过以上措施,我省农村金融工作取得新的成效。

### 支农再贷款限额突破200亿

问:今年支农再贷款和支小再贷款使用情况怎么样?

答:今年以来,郑州中支加大支农再贷款限额调剂力度,积极优化地市间支农再贷款限额配置。加大对辖内贫困县法人金融机构的支农再贷款支持力度,对辖内符合条件的贫困县法人金融机构执行更加优惠的支农再贷款利率,引导其不断扩大涉农信贷投放,力争贫困县支农再贷款余额占全省支农再贷款总额的比重高于上年同期水平。及时将总行下

达的支小再贷款限额分配至地市中支,重点向小微企业贷款投放占比高、资金相对不足的地区倾斜,引导使用支小再贷款的金融机构加大对小微企业的贷款支持,降低贷款利率。

截至5月末,我省支农、支小再贷款限额分别为212.2亿元和20亿元,支农、支小再贷款余额分别达167.8亿元和12亿元,今年已分别累计发放支农、支小再贷款100.1亿元和12亿元,有力支持了全省“三农”和小微企业平稳发展。

### 四举措探索“两权”抵押贷款

问:在2014年工作会议中,提到将探索开展农村土地承包经营权、农民住房财产权(“两权”)抵押贷款试点,盘活农村产权要素。请问今年会有哪些具体措施?

答:“两权”抵押贷款试点工作,既有利于盘活农村资源资产,拓宽农村抵质押担保物范围,也有利于降低涉农银行业金融的贷款风险,提高金融机构增加涉农信贷投入的积极性。今年,郑州中支的工作重点是试点开展土地承包经营权抵押贷款。

农村土地承包经营权抵押贷款试点是一项涉及部门较多、需要综合协调配套的改革工作,需要土地承包经营权确权颁证、交易流转平台建设、经营权价值评估、抵押物处置、风险补偿机制建设等多方面配套政策。为推动工作顺利开展,采取了多重措施:一是积极与

农业、国土、住建、林业等部门沟通,发挥部门合力,协同推进工作开展。二是加强调研。多次赴焦作、新乡等地实地走访和座谈,详细了解“两权”抵押业务开展存在的困难和障碍,探索对策建议。三是加强对地市的指导。如焦作武陟县政府相关部门已成立农村产权交易中心,新乡长垣县已出台《长垣县人民政府关于印发长垣县农村土地承包经营权抵押贷款试点管理暂行办法的通知》(长政[2014]28号)。四是督促引导辖区金融机构积极参与试点工作。引导金融机构综合考虑贷款对象、用途、期限、利率、额度及价值评估、贷后管理等多方面因素,研究出台贷款细则,研发信贷产品。

目前,该项工作正处于积极筹备阶段,待国家正式启动试点后,将积极稳妥推进该项工作。