中原时评

■个论

秦开美的幸运与代课教师的悲哀

秦开美,湖北潜江市浩口镇第三小学代课教师,已经"代课"26年。6月10日,携带自制炸药、手枪和汽油的农民张泽清闯进秦开美的课堂,将她和52名生劫持。危急关头,秦开美主动担撤离事后,秦开美被网友称为"最美女社懒",可是,这个"最美女教师"只是临时工,尽管教学出色,但因为是代课教师工,尽管教学出色,但因为是代课教师工,尽管教学出色,但因为是代课教师、秦开美曾两次被清退,后因学校缺近就会。6年来,秦开美挣着不到正处无关。(相关新闻见今日本报A30版)

秦开美的英勇事迹,让"代课教师"这个群体再次走进舆论视野。2012年5月8日,黑龙江佳木斯市女教师张丽莉在一起车祸中为救学生身受重伤,被网友称为"最美女教师"。事后人们才知道,张丽莉是一名没有正式编制的代课教师,连医保都没有。两名"最美女教师"都是临时工,难道只是一种巧合吗?不。这一方面说明,目前各地仍存在大量代课教师;另一方面说明,无论教学水平还是道德水平,很多代课教师并不比正式教师差——在某种意义上,他们拿着微薄薪水却毅然坚守三尺讲台,这本身就是奉献精神的体现,而在危急关头挺身而出,正是这种奉献精神的自然流露。

所以人们很难理解:如果像张丽莉、秦开美这样的老师不能成为正式教师,那么什么样的老师才有资格成为正式教师?进一步追问:同样是教师,同样从事教书育人的工作,为什么被人为地分为三六九等?

确实,随着教育的发展,"代课教师" 称谓应逐步退出历史舞台,对于那些优秀、合格的代课教师,应该让他们转为正 式教师,教育部也有这方面的政策。但现实情况是,在一些地方,优秀代课教师要么被清退,要么依然以临时工身份坚守在教育第一线,有的地方甚至有意大量雇用代课教师,他们只拿着正式教师一半的薪水,地方政府因此便可节省大量教育经费投入,代课教师俨然成了地方政府的廉价劳动力。

代课教师干着与正式教师一样甚至 更苦更累的活,但他们的地位、收入、福 利待遇却低人一等。毫无疑问,这种"同 工不同酬"是一种违法行为,而这种违法 行为长期存在于一些地方政府身上,更 加让人匪夷所思。真是因为正式教师身上,更 额有限吗?在安徽北部某县,在清理 政人员转为教师编制!如此作为,正式 教师编制当然不够用。不给代课教师的 新州不是政策界限问题,也不是教育员 量问题,他们所思虑的就是怎样省钱,通 过侵犯代课教师的正当权益省钱。

张丽莉转正了,秦开美马上也要转正了,这是值得祝贺的事情,也是让人五味杂陈的事情。难道代课教师只有凭借英雄壮举才能转正吗? 在这种"偶然的幸运"的背后,还有多少代课教师的正当权益仍在遭受侵犯? 张丽莉、秦开美个人的幸运,恰恰映射出代课教师这个群体的悲哀。

既然农村教育还离不开代课教师,就应该让优秀、合格的代课教师转正;即使正式教师编制不足,也应该提高他们的待遇,让他们与正式教师"同工同酬"。无论如何,地方政府不能再把代课教师当做廉价劳动力。重视农村教育,请从尊重代课教师的权益做起。□**晏扬**

■街谈

对环保部 4 亿罚单且慢叫好

环保部开出史上最大罚单,19家企业因脱硫设施存在突出问题,被罚脱硫电价款或追缴排污费合计4.1亿元。上榜企业中,我国五大电力集团华能、国电、华电、大唐和中电投,都有下属子公司上榜。(6月17日央广网)

4亿罚单,数额之大,令人感慨。 但从新闻来看,部分电力企业反馈确显 迟缓。华电集团表示,将尽快整改,但 还没有具体措施。大唐集团方面则表 示,目前还不清楚具体情况。

出现这种吊诡的现象原因何在?有三重原因不能忽视。从经济效益上而言,电力企业属垄断企业,这些年来呼风唤雨,盈利不少。即便是来势凶猛的4亿罚款,只要企业的垄断地位还能保证,就不用担心罚款带来的负面经济影响。也就是说,在天价罚单面前,电力企业的违法成本事实上仍偏低。因为尽管问题是电力企业的下属子公司造成的,但罚单却不是由这些下属子公司造成的,但罚单却不是由这些下属子公司独立承担,而是的部承担。更何况,4亿元罚单率涉19家企业,平均下来不过几千万,对于"电老大"而言,实属九牛一毛。

其次,不得不提电力企业的管理责任问题。电力企业从性质上说属于全民所有。管理层是替民众经营企业。这种特殊的关系,导致了罚款责任的不清晰。因为说到底,罚款罚的并非管理者的钱,无论罚款罚多少,都是从公帑上出。预言之,电力企业管理者的利益,并未在天价罚单面前受损,因而也就很难触动他们。

最后,对于环保部而言,"一罚 了之"的问题必须值得深思。从罚 款目的来说,天价罚单是为了规劝污染企业。但如果没有配套措施,控制不好监管与使用,旨在推动污染企业转型的罚金,很可能会形成一定的利益藩篱,造成污染企业交罚款了事的敷衍态度,而执法者纠结于罚款利益的困境。

因此,对于4亿元罚单的作用,公 众且不必急着叫好。当务之急,是如何 让天价罚单真正落在实处,发挥效力。 对环保部而言,必须转变的一个思路 是:仅仅依靠罚款,不能解决问题。罚 单要想给力,罚出效果,必须祭出配套 组合拳,真正触动国有企业管理者的利 益蛋糕。

具体而言,相关部门应积极推动制度改革,明确国有企业管理者在环境污染中的责任,让罚单与国企管理者在环境污染中的责任,让罚单与国企管理层的待遇挂钩。而环保部门则应做好事后的整改监督工作,及时将相关情况通报有关部门,做好联合执法。最为关键的是,激活电力企业的竞争,以市场规律倒逼电力企业进行设备的升级换代。唯有用好用准市场调节与政府监控的两只手,一纸巨额罚单才能免于"叫好不叫座"的命运。

□晚报评论员 杨兴东



66 岁, 巩义站街镇人,于6月4日下午因生气离家出走至今信息皆无,家人十分着急,见报后速与家人大联系,有见到本人或知其下落者请告知,定重谢! 郅大谦15290801698



