

■个论

# 不动产登记条例“难产”怎样变“顺产”

6月30日是国务院要求《不动产登记条例》出台的最后一天。但根据国土资源部5月通过的立法计划,《不动产登记条例》已由6月底前出台变为6月底前力争报出送审稿,年内完成立法。记者从权威人士处获悉,《不动产登记条例》要延期,有望在今年年底前出台。(6月30日《南方都市报》《法制晚报》)

不用去看各种内幕消息和专家分析大概就能猜得出来,《不动产登记条例》的立法过程是比较曲折的,由于该条例牵扯到多个部门利益,不仅部门利益会成为一种阻力,而且该条例触及某些官员的利益,也会制造一些阻力。另外,由于原不动产登记都有相应的法律依据,条例必然与现行相关法律存在某些冲突。

所以,《不动产登记条例》能否从“难产”变为“顺产”,关键在于如何突破各种阻力,并提高修法的效率。首先,应公开条例草案最具争议的部分,让公众参与讨论。据悉,征求意见过程中的“批评”也让条例难产。由此不难看出,条例草案已经有初稿,并且已经在内部征求意见。

无论是解决内部争议,还是破除某些阻力,都需要阳光照进来。一方面公众对内部争议可以起到“裁判”的作用——相信公众的智慧可以帮助有关部门化解分歧;另一方面,一旦开门立法,某些阻力就难以发挥作用,因为舆论的影响力还是很大,恐怕某些阻力制造者不敢把自己的利益企图公开化。

其次是需要更有效率的协调机制。坦率地说,部门利益是《不动产登记条例》“难产”的主要原因之一,这在很多制度改革中已经多次被证实过。如果部门利益协调不畅,不仅条例“难产”,而且也难以实施。除了部门利益外,相信地方利益也会影响条例早日出台。

今年2月,经国务院批复同意,由国土部牵头九部门建立不动产登记工作部际联席会议制度。应该说,部际联席会议制度的作用之一就是协调相关部门利益。但如果作用没有最大化发挥,就会影响效果。笔者建议,不妨围绕不动产登记建立更规格的协调机制,既协调各个部门的利益,又协调中央与地方的利益。

最后,提高相关法律法规清理、修订的效率。目前,与不动产登记有关的法律法规很多,比如说《房地产管理法》《土地管理法》《房屋登记办法》《草原法》《森林法》《海域使用权登记办法》等,如果不及时完善相关法律,即使《不动产登记条例》出台了,也面临制度“打架”的尴尬。所以,凡是《不动产登记条例》与相关法律可能存在冲突的地方,应该早日建议全国人大进行修订,为《不动产登记条例》的出台、实施铺平制度之路。

对于《不动产登记条例》“难产”,我们可以有两种理解,“难产”是因为谨慎,避免草率、仓促。但是,“难产”也会影响公众对这部条例的信心——既然制度都“难产”,制度执行恐怕也阻力重重。笔者以为,既然条例“难产”成为事实,我们所要做的是,想尽各种办法促使这部条例在年内“顺产”。

一句话,《不动产登记条例》不能再拖延了,因为早在7年前“不动产统一登记制度”就已写入《物权法》。

□冯海宁

■街谈

# 没有泳池的学校怎样培养25名游泳健将

辽宁省本溪市高级中学今年高考生1000多名,获得体优生加分者高达87人,受到众多考生和学生家长的质疑。东北育才学校一名于姓家长说:“他们连游泳池都没有,竟然有25名游泳二级运动员?”(6月30日央广网)

这是一所没有泳池的学校,却培育了25名游泳健将。运动天才的层出不穷,令人好奇校方究竟实施了怎样的培育方案。从新闻上看,有受访对象称本溪中学每晚11点多才放学,体育课通常不上。但校方却解释,这些人都是在校外省级以上比赛中夺得了名次。那么,事实的真相难道是运动少年们都利用课余时间,自发而忘我地在本溪市公共游泳场所训练?

这样一个荒唐的答案是本溪校方希望令公众相信的答案,但明显经不起推敲。首先,25名游泳健将,其中11名均在同一比赛,2013年于广西南宁举办的全国少儿游泳冠军赛中取得二级运动员资格。其次,从国家二级运动员的数量来看,本溪高级中学是辽宁省其他五市二级运动员数量的总和。但本溪并非以培育运动员为主业的体育学校,“人才”频频出,在训练场所明显匮乏的背景下,校方毫无疑问需要给

出一个合理解释,理清其与高考加分的关联。

再次,本溪高级中学除了游泳健将外,乒乓精英、羽坛达人等也一应俱全。而另一值得关注的是,本溪高级中学同时还是辽宁省文科状元的包揽者,超过一本分数线学生更是高达95%,所谓的运动健将,其中大多数也正是在这95%,甚至高分段考生以内。种种不寻常的迹象,究竟是教育奇迹,还是网友所怀疑的“伪造二级运动员证”,骗取加分,均需要相关部门介入调查,给出更具体的真相细节。

辽宁本溪25名游泳健将的问题,如果查实,其所反映的问题已非一个个案的意义。从性质上而言,这是高考加分政策的一种失败。旨在选拔优秀人才加分政策,一定程度上为了少数人牟取利益的武器。因此,亟需纠正的并不仅仅是查处几个利用加分政策,钻空子的考生,而是更为彻底地清理各类高考加分政策,提升认证门槛,加强监管力度。除此之外,还应思考,如何建立一种公开透明的选拔制度,给予特殊人才以及体育等方面的特长生一个共同的平台,既照顾了英才,又不至于因为不恰当的加分,而破坏普通学生的权益。 □晚报评论员 杨兴东

**新东方**  
1993-2013  
XDF.CN

**新东方**

高考 **675分**  
中考英语 **110分**  
中考 **650分**  
中考 **648分**  
高考英语 **142分**

**100万**

理综 **284分**  
文综 **278分**

**奖学金**

**重奖中/高考高分学员**  
即日起凭成绩单预约登记,同时可领取精美礼品一份

登记电话: **0371-56557903**  
(具体奖学金计划请登陆网站ZZ.XDF.CN查询)

网上报名立省**50-100元!**

**郑州基石中学国际部**  
直升美、加、澳、英一流大学安全通道

郑州基石中学是教育局批准成立的全日制高中,由河南省实验中学国际部创建团队专业管理,2007年成为美国大学入学考试委员会官方授权教学中心,7届毕业生直升美国前100强、加拿大、澳大利亚前15强一流大学,培养出托福120分满分学子,连续三年美国高考ACT中国区第一名等众多优秀毕业生,办学业绩居全国领先地位。

凭借11年国际高中办学经验,在美国大学考试委员会支持下与全美最佳学校大约翰城高中合作开办中美(加澳)国际高中,打造国际教育精品典范,2014年继续面向全省招生。

**>>>中美国际高中精英班<<<**  
★招生对象:初三毕业生,依据中招或我校英语测试择优录取

**>>>ACT国际大学预科班<<<**  
★招生对象:高二、高三学生 学制:10—12个月

**国际高中衔接指导夏令营**

我校总结11年国际高中办学经验教训,开办国际高中衔接指导夏令营,全面帮助学生适应国际班学习、考试、升学要求

**招生对象:计划入读各国际高中班的高一新生**  
**活动时间:7月7日~19日**

免费咨询电话: **400-812-0371** 详情请百度搜索基石教育  
学校地址:郑州市中原路与华山路向南70米路西