

■个论

公车改革 硬骨头难啃也要啃

7月16日下午,《关于全面推进公务用车制度改革指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》下发。按照新方案,我国取消副部级以下领导干部用车,取消一般公务用车。普通公务出行社会化,适度发放公务交通补贴。司局级每月补贴1300元、处级800元、科级及以下500元。方案要求中央国家机关今年完成改革。(相关新闻见今日本报A2版)

纵观中央出台的车改方案,亮点纷呈,与民意形成了最大共识,比如取消副部级以下领导干部用车,取消一般公务用车,虽是“老调重弹”,但极富现实针对性。至于司局级每月补贴1300元、处级800元、科级及以下500元,更是大有深意,切中肯綮。但凡了解一些地方的车改,便知此举的厉害之处。

此前媒体多次报道,一些地方在车改中实行货币化补偿,即取消公车,对官员进行一定的金钱补贴。孰料,有的局级官员每月获得补贴居然数千元,简直比配车还浪费。更不可思议的是,有的官员左手领了补贴,右手正常配车,所谓的车改成了一些官员便于侵吞国家财产的一种手段。这样的车改,每进行一次,纳税人的负担就沉重一次。

而观察中央此次出台的方,对司局级官员补贴每月为1300元,并不算高,此举就压缩了官员中饱私囊的利益驱动。同时,为防范官员领了补贴还照样配车,可加强监督,一方面强化内部监督,严格控制公车使用,对违规者严厉处置,让官员得不偿失;另一方面扩大民众参与的监督平台,对公车标上明显标志,鼓励民众举报公车私用,一

经查实同样依照相关规定查处。

车改难,难就难在触动了既得利益者的利益。正如有专家所称,公车改革难以推进的真正原因,是制定公车改革政策的人又是公车的既得利益者。如果既得利益者不能真正削减自己的利益,那么,公车改革永远只会是雷声大雨点小。没有触动既得利益的魄力,公车改革则很难改得动。而从此次车改方案,可明显看出中央决心,也让人感受到既得利益者的利益被触动。

要预防好经被念歪,除了强化监督,还需要多一些釜底抽薪之策。比如,应准确公开公务用车数量。中纪委副书记吴玉良曾明确表示,要把全国公车的详细数量和需要减少的数量公布。诚然,对于必须要配公车的单位,每辆车到底多少人在用,花了多少钱,必须要有一本“明白账”,要向社会公示。只有把公车置于阳光下接受监督,才能减少腐败,便于车改。因为不公布数量就不知道该裁减多少公车,也就不能有的放矢地进行车改。再比如,编制更严密的财政预算,改变预算软约束或无约束的积弊,让官员不能也不敢乱花钱,无法在“三公”上大手大脚地浪费,不该配备的车绝不能配,即便想配也没钱配。

公车改革,硬骨头难啃也要啃。尽管“再锋利的刀,也削不了自己的刀把”,公车改革在落实中会有种种意想不到的困难,但开弓没有回头箭。中央有决心也有智慧将车改推行,只要监督力量更大、更持久,只要调动民众参与的热情,我们就对公车改革取得成功保持足够的乐观。 □秦川

■街谈

我们为何习惯不了官员辞职

浙江平阳县副县长周慧的辞职感言,7月15日在当地微信朋友圈和网络论坛热传。作者在感言中称,“每个人都应该遵循自己内心的想法去选择自己(想要)的生活,就像我明白我想要的是自由的,能自我掌控的生活。”当地宣传部门的一名工作人员表示,周慧确已向组织部门递交辞职信,且得到了上级批复,接下来还要走一些程序。周慧则称,感言原本放在私人QQ空间,没想过公开,至于辞职,“只不过是换个工作”。(相关新闻见今日本报AA14版)

尽管舆论场早有“当官不易”的声音响起,中央治腐的力度也进一步逼近,但官员主动放弃仕途,仍让人吃惊。特别是对于一名38岁的副县长而言,仕途已是亨通,转身别处,却反显劣势,在这样的对比下,辞职者本人能有“拨云见日”之感,从容离职,便难令公众理解。

不过,只要这名副县长自身清白,这种辞职便无可厚非。事实上,在市场经济时代,从政与从事其他职业,理应是平等的。公务员群体既有一套上升体系,便应具备一个良性的退出机制。允许领导者辞职,既有利于培养适合该岗位的干部,也有利于形成良性循环的行政结构,对辞职官员本人以及政府都是一件好事。

值得讨论的是,尽管时不时的有一些官员主动辞职事件发生,人们却仍没有习惯这种现象。这是因为,在一个有着官本位传统的环境里,主动放弃仕途,特别是放弃领导岗位,有些放弃前程的味道。在职业选择的价值

次序上,做官被许多人列为了一流职业,而其他行业,即便成为了富甲一方的商人,在价值排序上,却低于为官。在互联网搜索一番可以发现,我们几乎很难找到几个没有特殊缘由,却引起社会广泛关注普通企业中层辞职案例。

正是这种价值排序的存在,使得一个又一个的官员主动辞职,到今天的副县长辞职,都没有使得官员辞职退出舆论关注的视野。古语说,“万般皆下品,唯有读书高”,个中的读书,说的就是学而优则仕的故事。因而所谓的唯有读书高,也即唯有仕途高。现在,已经走上仕途的副县长,逆着这种价值排序走,自构成了一种内在的戏剧冲突,引起社会群体的关注与怀疑。

说到底,不是副县长辞职太轰动,而是社会环境的建设未到位。“县大爷”辞职,引人惊讶,也许别有个中玄机,但更多地说明公务员制度管理改革未到位,从政虽从理论上而言,与其他职业都是平等的,但在实际中,毕竟占有一定的优势。如何让公众真正正视官员辞职,必须首先纾解身份差异带来的等级差异,改革公务员机制,推进公务员工薪、福利相关制度的配套改革,还原公务员职业为常态职业,创造公平竞争的市场氛围。唯有这种持续有力的制度建设跟进,把官员身份带来的权力之手,关进制度牢笼,激活社会职业选择的空间,“让每一个人都享有人生出彩的机会”,官员辞职,才不会总是引起群体骚动。

□晚报评论员 杨兴东

■街谈

别忽视“礼节性微笑”的二次伤害

15日,一张浙江义乌工业园区官员笑对跪着哭诉村民的照片成为网络热点。义乌工业园区张泮村80岁村民向官员下跪哭求反映问题,官员面对下跪老人无动于衷还笑容灿烂。对此,义乌工业园区管理委员会公布了一段视频,称当时有村民跟这位官员打招呼,“他礼节性微笑回应”。(7月16日《南方都市报》)

义乌张泮村的村民跪倒在地,围抱着官员大腿哭诉,引起不少人围观,对当事官员来说,不是什么值得炫耀而光彩的事,应该是一件十分尴尬的事。这样的尴尬,如果激起官员与民同甘共命运的情怀,就会心随群众的诉求而动,对群众的事情感同身受,进而在交流沟通或思考中,出现调查、商量、承诺或处理的转机。

显然,涉事官员没有体会到尴尬。虽然被多名家属抱住腿,哭诉一个多小时,其中还有白发老人和中年女子,他还有心思叼着香烟,面对镜头神情坦然,无动于衷、笑容灿烂。这样的官员这时的心态,恐怕并不如人们所说的“冷漠”那么简单。他没有为群众服务、做事的打算,更没有为群众利益着想的准备,才会流露出对群众疾苦无足轻重的神情。骨子里面,这位“微笑哥”就是一个彻头彻尾的“爷”,在下跪群众哭求的衬托下,丝毫没有过错和愧疚,反而在一个多小时的时间里,享受并过足了高高在上的那一份惬意。

“微笑哥”对下跪群众的伤害,既来自他那一种轻视群众利益的表情,也来自他宁愿长时间拖着,也不及时理会哭泣群众诉求的心理。这让下跪群众看不到问题处理的一点希望,他们反而越来越意识到对当事官员的希望,其实是一种奢望,围观的群众也从中看到了一个官员与群众被颠倒的关系,看到群众诉求在官员眼里所占的分量。

而与涉事官员的笑容相比,相关方面把他的笑容归纳为“礼节性微笑”,则是对群众的二次伤害,比微笑官员更无耻和无赖。一个官员的无知与冷漠,不能代表一个群体的无知与冷漠;一个官员对群众的无情与伤害,不代表一个群体对群众无情与伤害。但是,所谓的“礼节性微笑”之回应,恰恰验证了这一地方官员的无知与冷漠,突出表现了他们对群众的无情和对涉事群众的再一次伤害。

有议论者认为,下跪者并不一定是有理者,甚至是受他人指使的无赖刁民。不过,不论对谁,也不论什么事,官员至少应当在公众面前表现出一种急为民所急的心态,而不是把自己塑造成与群众利益和需求的对峙者。从这个层面上看,“微笑哥”以及提出“礼节性微笑”的回应者,都难免站错位置,不是也不能体察群众的疾苦,也不能受到群众的支持和拥护。这样不关心群众,不为群众利益而谋的干部,要他作甚? □卞广春

中国联合网络通信有限公司河南省分公司

2014年基站建设项目(郑州市含巩义)环境影响评价第二次信息公示内容

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与暂行办法》的规定,现将中国联合网络通信有限公司河南省分公司2014年基站建设项目环境影响评价的相关信息向公众公示如下。

一、建设项目的名称及概要

项目名称:中国联合网络通信有限公司河南省分公司2014年基站建设项目。

项目概况:本工程在郑州市全境共建3G、4G网络基站2740个,其中巩义市93个(最终数量以审批为准);本项目包括新建及扩建基站,一般采用落地塔和楼顶塔方式架设基站发射天线。

二、建设项目的建设单位的名称和联系方式

建设单位:中国联合网络通信有限公司河南省分公司

联系地址:河南省郑州市金水路英协路交叉口河南联通大厦

联系电话:18638153355

联系人:王志敏

电子邮件:18638153355@wo.com.cn

三、承担评价工作的环境影响评价机构的名称和联系方式

环境影响评价机构:东方环宇环保科技有限公司

联系地址:郑州市郑东新区CBD商务外环路7号楼15A

联系电话:0371-65316822

联系人:刘新江

传真:0371-55698558

电子邮件:hndfhyfs@163.com

四、环境影响报告书审批单位的名称和联系方式

环境影响报告书审批单位:河南省环境保护厅

联系方式:郑州市东明路中段

联系电话:0371-66309125

传真:0371-66309125

五、环境影响评价的工作程序和主要内容

1.工作程序

委托环评——现状调查与监测——公众调查——编写报告书——报告书评审——上报环境主管部门审批

2.主要工作内容

- ①基站拟建址区环境现状调查
- ②工程分析
- ③典型基站现状监测与评价
- ④环境影响预测评价
- ⑤环境管理与环境保护措施分析
- ⑥公众参与调查
- ⑦环境风险评价
- ⑧环境经济损益分析

六、征求公众意见的主要事项

调查范围:建设项目周围可能受影响的单位或个人。

调查内容:对区电磁环境质量现状是否满意;是否知道或了解联通基站项目;从环保角度出发对本基站工程所持的态度和原因;对该项目环保方面的意见和建议。

七、公众提出意见的主要方式

公众可以在有关信息公开后,以信函、传真、电子邮件或者按照有关公告要求的其他方式,向建设单位或评价单位提出反馈意见。公众提出意见的时限为自公示之日起10个工作日内。