

特别报道

新郑

帮民富 聚民心 惠民生 促民和 “六大工程”护航“三化”协调发展

“新郑,这是座富有文化底蕴的历史名城。城市名字从两千年之前就沿用至今,轩辕黄帝在此出生、创业、建都,千载难垣见证着这里是郑伯旧土,韩国都城。每年农历三月三,轩辕生日,黄帝故里拜祖大典使得万众欢腾。
新郑,这是座充满勃勃生机的经济强市。2013年,县域经济发展质量总体评价位居全省108个县(市)首位,全国中小城市综合实力百强县(市)排名升至第49位;并成功跻身全国财政收入百强县(市),名列73位,成为河南省唯一入围的县(市)。
新郑,更是一座百姓安居乐业的文明生态之城。今年,新郑大力实施农村劳动力转移、农民合作创业、“百千万”文化惠民、现代农业示范、城乡居民社会保障和行政效能提升等“六大工程”,帮民富、聚民心、惠民生、促民和,扎实推进以人为本的城镇化。
郑州晚报记者 杨宜锦/文 通讯员 刘桂阳/图

A 从就业到择业再到创业 农村劳动力就地转移实现“双赢”

今年年初,年味儿尚未褪去,新郑市就举办了为期3个月的“春风行动”活动和为期一周的“民营企业招聘周”活动。
近年来,新郑市紧紧围绕“新型社区”建设,大力推进实施“双免”工程,对初高中毕业生、高校毕业生、退役士兵和残疾人等城乡就业困难人员开展“免费技能培训、免费推荐就业岗位”,切实让“大城乡劳动力尽快实现就业。同时,采取送岗位、送政策、送技能等形式,实现了对就业困难对象的长效援助。
“城镇化建设中,核心是人的城镇化。真正的城镇化不仅要让农民进城实现地域转移和职业转换,还要实现身份的转换,实现就业方式、人居环境、社会保障等系列由乡到城的

重大转变,圆进城农民的‘市民梦、创业梦、安居梦’。”新郑市委书记王广国在采访中告诉记者,为破解农民生产方式和生活方式变化所引发的社会问题,新郑市创新提出实施“六大工程”,并把农民就业、创业及社会保障作为“六大工程”的核心工程。
新郑市人社局农村劳动力转移办公室主任许宝钢告诉记者,为让更多劳动力选择到合适的工作岗位,新郑市在推行“双免”政策的基础上,建立了人才信息和岗位信息资料库,正在开发“新郑市农村劳动力就业查询系统”,为全市人才信息建立信息库;建立了空岗信息报告制度,目前新郑规模企业249家,全部建立了空岗信息报告制度;作为全国劳动力转移示范点,新郑市还

加入中部就业网,以后新郑市的劳动力在中部几省皆可查询到合适的岗位;在基层劳动所安装电子发布平台,目前12个乡镇已经有9个乡镇安装了电子显示屏,7月底12个乡镇将全部安装到位。
目前,全市共有农村劳动力22.4万人,实现转移就业18.2万人,其中北部4镇共有劳动力11.32万人,实现转移就业9.2万人。
随着城镇化建设的迅猛发展,越来越多的项目在新郑开花结果,新郑农村劳动力就地就业早已经不是问题,更多的则在就业基础上择业或者创业。为有效提升农民就业技能,提升就业层次,新郑开展了大规模培训。依托新郑市技工学校、职业中专等7家定点培训机构,实

施校企联合机制,积极开展订单、定向、定岗等多形式培训。积极引导具备条件的学校“走出去”,如郑州煤炭工业技师学院与新能集团开展校企联合培训,建立培训实训基地,开展多层次、多形式的职业教育和技能培训。
龙湖镇东张寨村在华南城旁边,农民资金相对充实,新郑市在此开办了创业意识培训班,指导农民如何在华南城创业;孟庄镇黄河社区附近工厂较多,电工是急需人才,为此新郑市开办了电工培训班,进行国家职业技能培训,让农民能够持证上岗,从而实现了双赢局面。目前,越来越多的新郑农民实现了从农民到打工者,打工者到工人,工人到老板的身份转变。

B 充分激活农民活力 农民合作创业惠及城乡

林正佳是新郑一位新生代农民,大学毕业后回到家乡,不愿再做打工仔,有了创业的想法,抱着试试看的态度申请了小额贷款担保,没想到很快就获批了,如今小伙子开的轮胎专卖店经营得风生水起。
不再满足于打工而是自主创业,已经是越来越多的新生代农民的选择。为此,新郑市2014年上半年共开展创业培训班4期120人,共申请小额贷款担保款720万元,带动432人就业。如今越来越多的农民不愿进厂务工,再加上手中也有了充足的资金,就产生了“当老板”的梦想,为充分激活农民自身蕴含的

资源与活力,把农民的潜能和积极性调动起来,今年3月21日,新郑市成立了新型农民协会。新郑农民协会的运行模式和做法经验,是“以人为本为核心的城镇化”的积极探索,目前在国内属于首创。
新郑市新型农民协会坚持“市场主导、政府推动、组织规范、政策扶持、严格管理、规范发展”的原则,以产业为支撑,以龙头企业领办为主导,以区域特色为基础,建立健全市、乡、村三级农民协会运作体系。
目前,农民协会开展培训2.6万余人次,招引企业7家,招引资金达10亿多元,促进农民创业就业8600

多人,帮助农民解决合同纠纷、工资纠纷等20多起,挽回经济损失120多万元,促进农民增收10%以上。
在加快新型城镇化建设的背景下,大量农民就业向非农产业转移,居住向城镇转移,由于生产方式转变、就业方式转变、生活方式转变,农民在变市民过程中面临一些就业创业、技能培训、权益维护、资产运营等困惑和问题,为此新郑市通过成立农民协会,引领和帮助农民融入城市、融入市场,得到了群众好评,取得了显著成效。
新郑市坚持先培育后规范、边发展边规范,优先选择农村专业经

济组织活跃、区域特色经济明显的农民组织先行先试,逐步展开。先后培育、壮大了好想你红枣产业协会、雏鹰农牧养殖协会、临港农机协会、蔬菜产业协会等一批先进典型,达到了“建设一个、受益一片、带动一方”的效果。
针对新型城镇化建设过程中产生的一大批失地农民的社会保障问题,新郑市实施城乡居民社会保险工程,主要从失地农民的养老、医疗、就业、住房安置等方面着手,消除失地农民的后顾之忧,为新郑市新型城镇化建设提供强有力的社会保障服务。



求职者正在了解招聘信息



新郑市城关乡端庄村的草莓温室大棚



“百支队伍、千名骨干”,让群众成为文化的主角,实现万家欢乐

C 挖掘新郑本土文化 “百千万”文化惠民工程结硕果

5月22日,新郑市梨河镇长江路路上,将近800米的路段上,全镇24个村的“文艺骨干”,伴随着路两侧的层层麦浪,兴奋地跳着、唱着、扭着,卖力地敲着盘鼓,舞着长龙,尽情展示着新型农民的精神面貌。而这得益于新郑市实施的“百千万”文化惠民工程。
农民变市民,不仅仅是身份上的转变,更重要的是生活方式的转变。为丰富农民精神文化生活,提升农民文明素质,今年,新郑市提出了实施“百支队伍、千名骨干、万家欢乐”的文化惠民工程,围绕“我们的价值观我们的中国梦”这一主题,通过层层举办的培训活动,扎实组建起社区或村组文艺队伍。
建设一支“留下来”的文化工作

队,搭起一个“不落暮”的大舞台。新郑市实施“百千万”文化惠民工程,变文化下乡为文化在乡,使群众由观众变为演员,由看戏到演戏,由参与文化到创造文化,让群众成为文化的主角,实现全民参与、万家欢乐。截至目前,新郑市共组建各类文艺队伍600余支,使得文化、文艺、文明的种子深植于群众之间。
文化是最大的乡愁。新郑市以“百千万”文化惠民工程为载体,以行政村为单位,深入挖掘民间的非物质文化遗产以及方言文化、口传文化、古庙会内涵等,通过开展文化巡回展演评比活动,把新郑本土文化挖掘出来,保护起来,发扬光大。

D 努力创建“国家现代农业示范区” 现代都市农业发展格局初显

提起新郑就会想起大枣,8000年前,一枚炭化枣核在新郑裴李岗文化遗址中出土,新郑枣文化延绵至今,今日的大枣在新郑做出了大文章。
7月初,记者走进位于薛店镇的红枣产业生态园,园内的古枣树一片生机,道路建设、智能大棚、休闲木屋的搭建都在紧张而有条不紊地进行,虽然建设刚刚启动,但记者已经看到了园区的宏大与前瞻。占地8930亩的红枣生态产业园位于新郑市6万亩“三化”协调发展示范区的中心区域,是示范区中现代农业及“三化”协调发展的核心区和先导区,园区以古枣树和红枣种植资源保护为核心,融入现代农业科技和发展理念,将农业产业与休闲观光的一、三产业结合,形成以“四区、二心、一园”七大功能区的布局。
红枣生态产业园是新郑建设现代都市农业的一个缩影。去年以来,按照郑州市现代都市农业示范区和现代农业“136”工程的整体部署,新郑市结

合自身资源、区位、市场、产业特点,依托农业龙头企业,利用当地红枣生产、特色杂果、休闲观光等优势资源,提出了“都市型现代农业示范区”具体建设思路,规划建设集休闲观光、特色旅游、农业种植、农畜产品加工为一体的现代农业示范区,并明确了通过三年努力创建“国家现代农业示范区”的战略目标。
按照“生产区域化、建设规模化、主题特色化”的理念,以发展休闲观光农业为主,着力构筑“一心五区,一带多园”的现代都市农业发展格局。“一心”即都市型现代农业核心区;“五区”即红枣主题示范区、生态循环种养区、精品园艺区、精致农业体验区、高效粮油作物区;“多园”即休闲观光农业、花卉苗木、设施农业、生态养殖、高效林果、加工物流等20多个特色产业园;“一带”,即沿潮河两侧打造都市农业生态景观带。截至目前,新郑市现代农业示范区完成基础设施投资2亿元,入驻农业企业10家,流转土地1.8万亩。

E 强化行政效能建设 着力提升服务能力和水平

围绕“为民服务”,在优化服务、凝聚合力上下功夫。把服务群和维权群众合法权益作为提升行政效能提升工程的落脚点,围绕群众生活需要提升服务能力和水平。
按照“让群众只到一个地方、只跑一个来回、一站解决所有问题”的原则,全市37个职能部门全部入驻行政审批服务中心,80%的审批手续要在行政服务大厅完成,20%的疑难问题可交由疑难问题办公室处理,从而为群众搭建起真正高效的服务平台。在乡镇(街道)设立便民服务中心,围绕计生、劳保、民政等业务开展便民服务;在新型社区建立便民服务站,实行市直单位职能、人员、保障向社区“三下沉”,做到窗口授权、审批事项进驻和管理服务“三到位”,为群众提供“一站式”、“快捷式”服务,打通服务群众的“最后一公里”。

开展执法监管部门和窗口单位效能监察,畅通来访、来电、来信、网络投诉等渠道,全面接受群众监督,着力提升职能部门服务能力和水平。由市委副书记王效光牵头成立效能督查工作领导小组,建立事后考评、事后监察与事中督办相结合的工作机制,联合绩效办、效能办、督查室三方力量,加大督查力度,强化督办问责能力。

面对都市区建设之大任,前有经济发展独步中原、一骑绝尘之优势,今有“三化”协调发展打造临空经济强市之新局。变革不断,引领不止,盖因风云际会,又因过人胆魄。
“我们实施‘六大工程’就是要践行党的十八届三中全会提出的‘坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为本为核心的城镇化’。”新郑市委书记王广国表示。
近年来,新郑市坚持产业为基、就业为本、产城互动、城乡统筹、勇于创新、积极探索、大胆实践,走出了一条以工业化带动城镇化、城镇化助推产业转型升级、促进农业现代化的路子,支撑和带动经济社会持续快速健康发展。“我们以‘三化’协调发展示范区建设为抓手,实施‘六大工程’,力争让群众‘进城有工作,劳动有合同,报酬有保障,参保有办法,上岗有培训,维权有渠道,住宿有改善,子女有教育,生活有文化,追求有目标’。同时我们还加大环保力度和生态投入,加强文化开发,让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。”新郑市委书记王广国向记者描述了新郑人的未来。风雷激荡,风帆正劲,敢于担当的新郑市,在“六大工程”的护航下,挺立在郑州市“三化”协调发展的船头,率先建成郑州市“三化”协调发展示范区。



新郑中心城区