

预算改革加快完善政府资产负债表

近期,预算法修正案草案获通过,明确地方政府发行债券,举债规模须由国务院报请全国人大或全国人大常委会批准。人大立法和监督地位的提,意味着建立现代财政制度正迈出实质性一步。

预算制度改革对中国深化经济改革具有深远意义。一方面,预算能力是国家能力的重要支撑,预算是推进国家治理的重要手段。因此,建设现代财政制度推进国家治理现代化,必须加强预算制度建设。另一方面,行政体制改革,由经济建设型政府向提供公共服务型政府继续转变,也需要我国政府预算制度改革的配合。

在全国人大修改《预算法》过程中,原本拟将该法第28条做大幅度修改,对地方政府发行债券从原则上禁止、例外特许的模式,改为原则性准许、例外禁止的模式,这是一个重大突破。原《预算法》第28条规定:“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字。除法律和国务院另有规定外,地方政府不得发行地方政府债券。”在《预算法》约束下,自改革开放以来,直接以地方政府的名义发行债券从2009年才开始,2009年至2011年的发行规模每年2000亿元,2012年升至2500亿元,2013年升至3500亿元。

然而,由于财税体制改革滞后,地方政府年度预算形式上平衡,不列赤字,实际上大量的政府性债务在体外循环。《预算法》很大程度上被架空,甚至形同虚设,导致大量的财政机会主义。本质而言,中国的经济体制改革实际上是一个“分权”的过程。一方面,通过市场化改革和现代市场经济体系的建立,政府逐步退出竞争性领域,使这些领域的资源配置主要由价格和竞争机制来实现;另一方面,在政府体制内部,中央也逐步向地方放权,无论是早期的财政包干制,还是后来的分税制,都使得地方拥有了一定程度的实际自主权。

但是这种分权还只是局部的分权,或者说是一种不彻底的分权改革。首先,中国式分权并没有赋予地方独立的税权。其次,中国式分权没有在地方层次上形成水平制衡,这就意味着中国式财政分权并不是在一个公共财政的架构下进行的分权,而仅仅是在一个等级管理体系中的权力划分。特别是地方政府在不透明、软约束环境下举债融资形成庞大债务,债务和金融风险不断累积,给宏观经济运行带来了周期性和结构性的困扰。根据审计署最新统计,截至2013年6月底,我国省市县三级政府负有偿还责任的债务余额10.5万亿元,比2010年底增加38680亿元,年均增长19.97%。可以说,隐性负

债是中国面临的最大的中长期风险。

首先,中国已经形成了一个“以中央政府为核心,以地方政府为主体”的完整的隐性担保体系。这些担保或承诺并未被纳入政府预算收支,但它们却是一种隐性的预算外开支或责任;其次,地方政府通过各种形式的欠款、挂账和担保产生了巨大的非显性债务。由于各级政府间偿债职责不清、事权界限不明,一旦累积的债务风险超过地方财政的承受能力,势必逐级向上转嫁偿债风险,直接危及中央财政安全。

因此,此次《预算法》修正确强化人大立法和法律监督地位对于约束政府财政扩张具有重大意义。然而,尽管政府预算框架基本形成,但与现代财政体制建设要求还相距甚远。未来的预算程序必须从传统的“自下而上”为主转变为“自上而下”为主。要形成提供公共服务和保障民生的公共服务型预算,而不是行政干预市场的建设与调控型预算;要形成规范和监督政府收支行为的法治型预算,而不是强化政府预算管理权力的管理型预算。

就当前我国的政府预算制度改革目标而言,强化权力约束机制,完善监督机制和提高财政资金使用效率,注重绩效评价可以说均是十分重要的改革目标。首先,须以“全口径预算”为突破口的预算管理制度现代化。在政府一般预算、政府性基金预算、国有资本经营预算及社会保障预算之间形成统一和均衡,建立规范透明的资金往来渠道,同时尽可能把专项资金变为预算内资金,纳入人大监督范畴。

其次,完善政府资产负债表管理。定期统计地方政府现金流流动性的数据表,可以与地方资产负债表形成动静结合的评估体系,更全面地反映地方负债情况;应增加固定资产以及固定资产折旧、国债未来还本付息负担、社会保障基金的未来负债、政府担保形成的隐形债务等方面的内容,这不仅与预算改革相配套,而且可以增加政府资金的使用透明性和效率。特别要建设公开透明的预算制度,在扁平化的国家治理框架下,构建纳税人参与预算编制、执行和决算的有效机制,提高预算透明度,保证纳税人对预算的监督落到实处。

最后,必须尽快增加编制中期滚动预算和临时预算。国际上很多国家都在编制年度预算的同时编制3至5年中期滚动预算,它可以使政府将几年的财力综合起来统筹规划,更好地配合国民经济和社会发展规划的执行,提高政府预算的前瞻性、连续性、可控性。

张荣楠
(中国国际经济交流中心副研究员)

“领”悟市道

阿里巴巴不趟A股的混水是正确选择

阿里巴巴赴美上市已进入百米冲刺阶段。9月6日,阿里向美国证券交易委员会提交更新后的招股文件。文件显示,阿里将以每股美国存托凭证60~66美元的价格挂牌上市,通过IPO(首次公开募股)筹集到243亿美元,这有望打破Visa、通用汽车、Facebook的纪录,成为美国有史以来融资额最大IPO。

就在马云知天命的年纪,事业迎来巅峰之作,阿里巴巴赴美上市。就在一些国内企业削尖脑袋企图登陆A股之时,马云已经开始圈美国人的钱了,这才是大手笔。十余年来,随着互联网的日益普及,马云也一步步被推上神坛。他从一个典型的屌丝,逆袭成为中国的互联网领袖,乃至中国的首富。

或许,很多人不解,既然马云一直高喊爱国,又对自家公司信心满满,为什么不直接来A股上市呢?这是肥水不流外人田的简单逻辑。事实上,阿里巴巴不在A股上市的原因有很多,因为阿里巴巴在中国上市不符合目前中华人民共和国的法律、法规。据报道,阿里巴巴的注册地在开曼群岛,总部位于杭州。招股书曝光的阿里巴巴股权结构为:日本软银持34.4%股份,为最大股东。雅虎持22.6%股份,马云只持有8.9%。并且,阿里现在是

合伙制。中国的上市公司是不认合作制度的。中国的股市是同股同权,但是合伙制可以不同股同权,而美国股市是认可合伙制度的,所以,阿里在美国上市,创始人的股份占比虽然少,却可以拥有更高投票权,可以用少量资本控制公司管理权。

显然,阿里巴巴集团是当前中国最大网上交易市场,也是中国最具影响力的互联网公司之一。单从业绩而言,阿里巴巴的业绩,足以亮瞎美国人的眼睛。我实在无法想象,如果阿里巴巴要是在A股上市,该是怎样的发行价?每股价格在60到66美元,那就相当于360元至400元人民币!上市首日会开在什么价格?挂牌后,将连拉多少个涨停板?相信阿里巴巴若在A股上市,此前的第一高价股贵州茅台就显得弱爆了。阿里巴巴要走国际化道路,不趟A股的混水是正确的选择。

看着现在大盘每天上市就遭到秒停的新股,心里着实无法平衡。这些股票很多业绩一般,凭什么上市之后,就能连拉十来个涨停板?无非是因为这批新股发行市盈率和中签率都很低,中签者惜售。新股上市首日的“秒停”制度,是管理层“饥饿疗法”的恶果,是新股发行体制改革失败的表现。同样,也是A股“炒新”劣根性的表现。郑州晚报记者 徐刚领

推荐

苹果手机软件中国业绩骄人 腾讯微信功不可没

“最贵的一次,我买《天天酷跑》里的花豹花了68元。”身为苹果“粉丝”的邓女士说。她说的《天天酷跑》是腾讯公司开发的热门游戏,里面的人物都要跑过障碍。有一头花豹作为宠物,可以赋予人物力量,帮助玩家击败他们的朋友。

正是像邓女士这样数以百万计的消费者,使中国成为苹果的第三大手机软件销售市场,而其中的很大一部分来自微信。截至6月底,微信在全球的每月活跃用户数量为4.38亿,其中绝大多数在中国。微信已经迅速由一个即时通讯工具

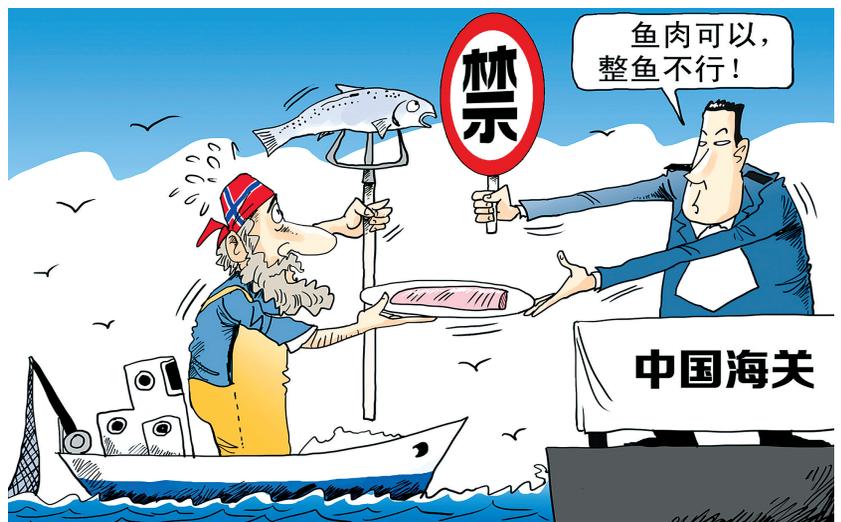
演变成数字化的“瑞士军刀”,用户可以发讯息、玩游戏、叫出租车以及网上购物。

在中国,微信用户的银行账号与手机绑定,在购买手机游戏中的虚拟商品和装备付款方面,这已经被证明是一个成功的套路。而微信的所有营收都由苹果抽成30%。

据App用量统计公司App Annie的资料,腾讯的6月和7月苹果iOS系统游戏收入均为中国之冠。苹果预计本周发布新款iPhone,所配置的大屏幕更有利于手机游戏。根据路透社文章整理分析

经济表情

中国禁止进口整条挪威三文鱼



挪威食品安全局周一称,中国自9月10日禁止进口整条挪威三文鱼,直到进口商能够证明进口的三文鱼没有具传染性的三文鱼贫血症病毒以及该病毒的其他变种,才会考虑解禁。

不过,该食品安全局表示,部分加工过的三文鱼,包括没有鱼头、鱼鳃和内脏的三文鱼,可以继续发运到中国。根据路透社文章整理分析

GREE 格力
掌握核心科技

1赫兹 好变频

核心科技 就在格力

格力变频技术荣获国家科技进步奖

格力i系列、U系列、睡梦宝-II变频空调,2年免费包换

国家科技进步奖

格力1赫兹,好变频 搜索

好空调·格力造
www.gree.com