

## 中原时评



依法治国  
十八届四中全会闭幕

## 实现依法治国的历史跨越

□《人民日报》社论

社会主义现代化建设,离不开法治的引领和规范;中华民族的伟大复兴,离不开法治的保障和支撑。(相关新闻见今日本报A03~A06版)

刚刚闭幕的党的十八届四中全会,审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《决定》立足我国社会主义法治建设实际,直面我国法治建设领域的突出问题,明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则,提出了关于依法治国的一系列新观点、新举措,回答了党的领导和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题,对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导作出了全面部署,回应了人民呼声和社会关切,必将有力推进依法治国进

程,是加快建设社会主义法治国家的纲领性文件。

在我们这样一个13亿人口的发展中大国全面推进依法治国,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。全会《决定》明确指出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。实现这个总目标,必须坚持中国共产党的领导,必须坚持中国特色社会主义制度,必须贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是社会主义法治最根本的保证;中国特色社会主义制度是法治体系的根本制度基础,也是全面推进依法治国的根本制度保障;中国特色社会主义法治理论是法治体系的理论指导和学理支撑,是

全面推进依法治国的行动指南。这三个方面构成中国特色社会主义法治道路的核心要义,规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

党的领导和依法治国的关系是法治建设的核心问题。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我国宪法以国家根本法的形式反映了党领导人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。在我国,坚持党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是社会主义法治的根本要求和全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须

坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治,党要领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。把坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一起来,是我国社会主义法治建设的一条基本经验,也是我国法治与西方所谓“宪政”的根本区别。

法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。现在,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。全面推进依法治国,关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安。要推动我国经济社会持续健康发展、不断解放和增强社会活

力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定,不断开拓中国特色社会主义更加广阔的发展前景,就必须全面推进社会主义法治国家建设,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标。

“法者,治之端也。”今日中国,法治正在成为国家治理理念、社会共同信仰。党的十八届四中全会向国内外鲜明宣示,我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路,以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,为建设法治中国而奋斗!

## ■个论

## “10分钟别蹭邻车15次”的驾照怎么来的?

倒车、前进,倒车、前进……江阴一辆小轿车从一个标准车位倒出,竟然花了足足10分钟,前后倒车20次,刮擦旁边一辆轿车多达15次。更令人大跌眼镜的是,好不容易把车倒出车位后,司机竟然不顾被刮擦的轿车扬长而去。这一幕被停车位前的摄像头拍下,视频被人发布上网后,该司机也被网友封为“倒车哥”。现代快报记者了解到,该司机涉嫌肇事逃逸,警方已扣留他的驾驶证,下一步将做出具体处罚措施。(相关新闻见今日本报AA14版)

司机倒车10分钟别蹭邻车15次,才倒出标准车位,如此“车技”看得众人目瞪口呆,“倒车哥”名不虚传,而其不顾被刮擦的轿车扬长而去,其“智商”更令人“捉急”:停车场俱有监控,你把别人的车子刮成大花脸,跑得了和尚跑得了庙?

据报道,“倒车哥”的驾驶证

是数年前考的,其间很少开车。他现在刚参加工作不久,开车才两个月左右,也就是说,他的驾驶技术一直处于休眠状态。而他视频里的“高超”的驾驶技术让网友怀疑他到底有没有驾驶证,或者“驾驶证是买来的”?尽管警方证明此说不成立,但网友的质疑不是没有道理。众所周知,我国是从去年才开始实行新交规,要求驾驶证考试全部按照新的考试内容和标准进行,而各地通过率新低,驾考者纷纷叫屈“最严交规考试”,而在此之前,各地不规范驾校层出不穷,以至于出现2012年“九选三”考场全年人声鼎沸,需要夜晚加班考试的“奇景”。可以推算,“倒车哥”就是那个“宽松”阶段考过的“水货”司机。

如果说,这位“倒车哥”技术不熟练反复刮擦旁边车子也就罢了,肇事还逃逸,这就是人品问题。遵守交通规则是司机考证、上路行驶应当谨记的法

条,而一个好的司机应当具备过硬的驾驶技术、良好的心理素质,还要有对他人对法律的敬畏之心,发生事故要依法处理。像“倒车哥”一样犯了错一逃了之,就涉嫌肇事逃逸,终“罪加一等”,害人害己。

而这条新闻下面的网友吐槽也让人笑不起来,原来男的女的各式各样的“倒车哥”五花八门,不计其数,有多少“倒车哥”与你擦肩而过?想想就让人芒刺在背。这也给各方提了个醒:“倒车哥”们出于安全考虑应该先请个教练给自己“开小灶”,或者请老司机陪驾一段时间,等真正“满师”后再开车上路。而交警等有关监管部门对于最严交规前考过的、处于“驾驶休眠期”的驾驶员,不妨适时发布温馨通知,劝诫、督促他们接受驾驶技术训练,保障行车安全。毕竟车祸猛于虎,开车需谨慎,小心方能驶得万年“车”。□斯涵涵

## ■街谈

## 分级诊疗能改变“大医院人满为患”吗?

针对小医院门可罗雀,大医院人满为患的尴尬现象,浙江从10月底开始分批启动全省分级诊疗试点。按照要求,淳安县、宁波市北仑区、宁海县等8个纳入试点的县(市、区)居民在看病就诊时,须首先到当地基层医疗机构首诊。试点地区,将通过差异化设定不同等级医疗机构的报销比例、起付标准、医疗服务价格,引导患者分流就诊。(10月23日《中国青年报》)

有调查显示,到大医院就诊的病人中,70%都是普通疾病,在社区就能解决。大医院用最优质、最稀缺的医疗资源,来对付大量的常见病和多发病,造成资源的严重浪费,也大大影响了诊疗秩序,加剧了“看病难”现象。

建立“小病在社区医院,大病到大医院”的分级诊疗模式,是新一轮医改的重要内容。前不久,卫计委表示,将适时在公立医院改革试点城市启动分级诊疗试点。不仅是浙江,辽宁、四川等省份最近也陆续推出分级诊疗方案,价格杠杆成为普遍措施。按照浙江省相关人士的说法,如果没有经过首诊、转诊流程而自行到上级或跨统筹区域医院就诊,医保的报销比例将比转诊病人下降10~20个百分点,甚至不排除不予报销的情况。

通过差别化的医疗服务价格和医保支付制度加以引导固然是一种手段,但还远远不够。随着人们收入水平的提高,价格杠杆的作用被大大弱化,多花点钱看病对于很多人来说也是可以接受的。大医院和基层医疗机构的报销比例差距过小,起不

到多大作用;差距过大,又会有损医疗保障的公平公正。一些地方自行规定“越级诊疗不予报销”,更是侵害了参保者的合法权益,有悖于医保制度的初衷,值得商榷。

其实,大医院的收费标准原本就比小医院高得多。有广州媒体做过调查,同样是针灸,大医院的收费贵过社区医院3倍。再加上患者往返的交通费用,排队挂号的时间成本,到大医院看病的综合成本远远高于社区医院。即便如此,许多患者依然对大医院趋之若鹜,对家门口的社区医院不屑一顾。显然,钱并不是关键问题。

真正阻碍分级诊疗的,首当其冲还是医疗资源分配不均。一直以来,我们国家的医疗卫生资源呈现倒金字塔结构,全国80%的医疗资源集中在大城市,其中30%又集中在大医院。相比之下,基层医院和乡镇卫生院医疗水平低、优秀人才匮乏,无法赢得患者的信任。其次,公众医学常识缺乏也是重要因素。生了病,老百姓往往无法自行判断病情大小,轻重缓急,又担心到小医院被误诊或延误治疗,索性直奔大医院挂专家号。

解铃还需系铃人。分级诊疗不能光靠价格杠杆,可以通过加大财政投入力度,引导大医院和社区医院、乡镇卫生院建立医联体,开展技术合作、人才交流,切实提高基层医疗机构实力,重塑公众信心;同时,加大医疗卫生常识的宣传普及,帮助群众了解常见病、多发病的发病规律和防治手段,逐步养成小病进社区的意识,不再盲目选择大医院。□张枫逸

## ■街谈

## “卖萌”让故宫离百姓更近

雍容华贵的朝珠遇上现代的电子耳机,你会不会也折服于设计师“脑洞大开”的设计?近日,故宫博物院推出的以朝珠耳机为代表的文化创意产品再次受到了网友热捧,有人调侃说“会有人愿意戴着听歌吗”?也有人直接表示“给我来一条”!目前包含故宫研发的文化创意产品已有近6000件。(10月23日《新京报》)

古代故宫,是皇亲贵族生活和办公的地方,绝对是门禁森严、水泼不进,普通老百姓万万没有随意入内的道理。即便是到了现在,故宫成了旅游胜地,每年接待国内外游客达数千万,但是在绝大多数人的眼里,故宫依然代表着严肃、正统、古典的形象。而随着朝珠耳机、顶戴花翎帽防晒伞,以及“朕就是这样汉子”折扇等包含故宫元素的创意产品的推出,却大大颠覆

了公众对故宫的固有印象,不仅感叹原来故宫也可以这么“萌萌哒”。

但是当故宫变得时尚感十足,甚至是充满穿越感,势必又会引起部分人的质疑与争议,觉得这是否会破坏故宫一贯的严肃和正统形象而显得不伦不类?其实在我看来,“卖萌”的故宫非但不会损害其固有形象,而且会使其离百姓更近,这不管是对弘扬故宫文化还是弘扬中华民族传统文化,都有益无害。

故宫每年接待几百上千万国内外游客这不难,但是对于绝大多数游客来说,或者是限于时间紧张,或者是碍于故宫内人员拥挤,参观的过程几乎都是走马观花,一掠而过,根本就无暇顾及故宫内所陈设文物的细节。而不管是朝珠式耳机还是官帽式防晒伞,都是把故宫里面的文物元素

和现代科技产品相结合,可以让消费者在欣赏把玩的同时,观察到故宫文物的细节,比如朝珠一共有多少颗?顶戴花翎图案是据何设计的等。这显然要比走马观花式的参观更有利于游客了解故宫,了解我们的传统文化。

其实在我看来,时代发展到今天,故宫所代表的封建王朝离我们渐行渐远,故宫也没有必要非得像一位封建家长一样正襟危坐,一脸严肃,时尚一点,潮流一点,反而会距离百姓更近一点。还有一点也不得不提,那就是别看现在陈列在故宫里面的文物已经有几百上千年的历史,但是很多文物在当时都是非常时尚的产品,是当时宫内流行的潮流玩意儿,所以现在故宫再次推出故宫元素的时尚产品,不过是“复归时尚”而已。□苑广阔