

## 时政新闻

学习贯彻省委九届八次全会、省委经济工作会议精神

加速推进郑州都市区建设  
为中原更出彩点赞

核心提示

2012年以来,市委、市政府认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记系列讲话精神,紧紧围绕省委、省政府打造“四个河南”、推进“两项建设”的决策部署,紧紧围绕省委对郑州的“三大一中”战略定位,紧紧围绕市十次党代会确定的建设郑州都市区的目标任务,谋划实施了以航空港实验区为统揽、以“三大主体”工作为主导的郑州都市区建设三年行动计划。

三年来,在省委、省政府的正确领导下,市委、市政府团结带领全市上下凝心聚力、团结拼搏、创新进取,开创了郑州都市区大刀阔斧、势如破竹的建设新局面,使郑州步入了跨越发展、转型发展的快车道。

为系统梳理全市上下推进郑州都市区建设三年行动计划的探索实践和成效,进一步深化对郑州都市区建设决策部署的科学性、正确性和有效性的认识,进一步坚定加快推进郑州都市区建设的信心和决心,进一步准确把握郑州都市区建设的方法路径和经验做法,为今后的发展厘清方向、坚定目标、提供指导,郑州报业集团旗下的《郑州日报》、《郑州晚报》、中原网、中原手机报和新媒体矩阵,联合郑州电台、郑州电视台等媒体,同步推出“持续推进都市区建设 为‘中原更出彩’添彩”——郑州都市区建设三年行动计划大型报道,今日刊发——

郑州都市区建设三年行动计划大型报道之“推进机制篇”  
体制机制创新“创”出发展大格局

□郑州报业集团记者 张子明 陈锋 刘俊礼

## 履行“双重”责任 改革创新郑州先行

冬日的郑州寒意浓,但商都大地却是“春”意盎然。

2014年11月11日,由郑州市牵头,河南省进出口物资公共保税中心有限公司与加拿大中华商会就E贸易项目合作建立“加拿大国家馆”举行签约仪式,这是河南省及郑州市贯彻落实习近平总书记在郑州视察时提出的“买全球、卖全球”指示要求的又一举措和行动。

彰显活力的郑州让更多国家和地区充满期待。

11月28日,丝绸之路经济带中欧物流枢纽建设交流会在郑州举行。来自德国、俄罗斯等11个国家的铁路、邮政和驻华使馆等近500名嘉宾在郑州共同研究探讨如何建设中欧物流枢纽。

沐浴着21世纪的阳光,古老的丝绸之路焕发出新的生机和活力。郑州积极主动融入丝绸之路经济带建设,截止到2014年11月26日,中欧班列(郑州—汉堡)已成功开行80班,历经14个国家36个城市,总货值4亿美元,货源辐射超过中国半数省、自治区和直辖市。

联合国前副秘书长金永健说,郑州通过不断提升在丝绸之路经济带建设中的枢纽地位,为“一带一路”作出的贡献越来越大。

所有郑州元素开始涌动,向世界和时代展露出无限的生机和活力!

郑州,这座地处中国中部、中原腹地的城市,开始牵引着世界的目光,与世界相拥。

事实证明,穿过对外开放的大门,郑州正用一种独特的方式悄然崛起,靠体制机制创新增添的无穷动力而走向世界。

如果说前几年郑州持续快速发展是建立在经济体制



不断解放之上的,目前阶段,经济体制改革已经进入“深水区”,当前的郑州既处于“爬坡过坎、转型攻坚”期,又处于“抢抓机遇、奠定基础、确立地位”的关键期,很多深层次的矛盾单靠经济领域的改革已经无法从根本上解决。

2014年5月10日,习近平总书记在河南视察指导工作,明确指示要把郑州“建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽,为丝绸之路经济带建设多作贡献”。

中央的要求,时代的呼唤,人民的期盼,发展的使然,开放的郑州必须站位全局,抓住机遇,创新作为,积极拥抱世界,才能开辟更为广阔的发展空间。

在这样的背景下,郑州积极履行“双重”责任,按照中央要求和省委决策部署,开启了经济体制改革、行政管理体制改革、社会管理体制改革、乡统筹发展机制、文化体制改革等齐头并进的全方位改革的模式。

何为体制机制?郑州大学教授刘大恒说,体制一般是指国家体制,有政治体制(人民代表大会制)、经济体制。机制是内部运行的协调性。体制创新主要内容包

改革开放以来,每一次思想大讨论都伴随着体制机制的变革和创新。

党的十八大报告强调,在新形势下全面建成小康社会、实现伟大中国梦,必须继续深化改革开放,大力推进实践基础上的制度创新,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

十八届三中全会要求,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面的体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。省委书记郭庚茂指出,只有全面深化改革,才能构筑充满活力、富有效率、更加开放、更有利于科学发展的体制机制,才能更加有效地调结构、转方式、惠民生,促进河南经济社会可持续健康发展。

2014年4月17日,省委副书记、省长谢伏瞻到我市调研时指出,郑州要承担起更大的责任,主动作为,着力优化产业结构,在服务业发展、生态环境建设、改革创新、扩大开放等方面起到引领和带动作用,推动全省经济社会持续健康发展。

省委常委、市委书记吴天君说,体制机制创新决定着—一个地区发展进步的活力,决定着—一个城市的创造力和竞争力。我们要切实履行“双重”责任,在重点领域和关键环节的改革上率先突破,着力培育郑州都市区体制机制新优势,为实施“三大一中”战略提供制度保障。

这些掷地有声的话语,传递了斩钉截铁的改革决心,点燃了与时俱进的创新激情。

请继续阅读 AA04 版

## 改革创新有突破 高效务实惠民生

改革,只有通篇布局才能真正突破;创新,只有注重内涵才能见到实效。

改革创新需要强力攻坚、重点突破。当改革进入“深水区”和攻坚期,既要整体推进、又要重点突破。如是,才能纲举目张、带活全局。

习近平总书记指出,创新驱动须依托机制体制创新。

郑州市认真贯彻落实中央、省委的改革部署,结合郑州实际,突出问题导向、市场导向、需求导向,以调动领导干部积极性和创造性,提高政府调控、服务、管理水平为目标,持续推进体制机制创新。2012年以来,郑州从领导体制、工作推进机制、行政审批改革及城乡规划土地建设管理“六统一”改革,探索建立了“条块融合、职责明确、联动负责、逐级问责、网格覆盖”的依靠群众推进工作落实长效机制等,体制机制创新全面展开,为郑州的科学发

展、跨越发展不断注入活力。

创新领导体制。有序、高效的领导体制和运行机制是推进各项工作落实的前提,是事关长远的基础性工作。按照“责权明确、有机统一、整体效能”的要求,以市领导班子工作运行机制、日常应急处置工作机制、督查考核机制“三大机制”为载体,成立由市委常委任组长、市政府班子成员任第一副组长、人大和政协班子成员任副组长的七个市级重点工作推进领导小组和日常应急处置工作领导小组。八个工作



作、一级对一级负责”的领导体制。

创新工作推进机制。八个重点工作领导小组建立了领导小组例会制度,定期由组长、第一副组长召集召开例会,代表市委、市政府及时研究部署相关工作,协调解决相关问题;市级层面建立了重大项目协调推进例会制度,由市委副书记、市长马懿主持,每月召开两次,集中研究解决专项小组解决不了的问题;各领导小组建立了工作台账制度,每项工作具体到项目,制定形成项目网络图,对表落实、对表督查;完善督查评比制度,市委、市政府每月对八个领导小组的工作进行一次督查讲评,掌握情况,督促进度。

创新机构设置。以“理顺体制、完善机制、配强班子”为核心,优化了航空港实验区、郑东新区、经开区、高新区的职能设置和组织架构,全面推行各类开发区、组团新区、产业集聚区(专业园区)管理机构与行政区域管理套合改革,统一实行属地管理,机构套合,并按照“充分授权、权责明确”的原则,强化所套合乡镇(街道)下设机构职能,扩大其管理区域和管理权限,提高了各组团新区、产业集聚区、专业园区的决策效率、执行效率和协调效率,构建了“小机构、大社会”的管理体制,增强了各类产业集聚区的发展活力。

行进中国 精彩故事

【走基层 看郑州】