

# 2015 市委十届十次全会(扩大)会议精神解读

## 郑州都市区建设新三年行动计划粲然开启

新常态孕育新希望,新希望开启新征程。昨日召开的市委十届十次全体(扩大)会议,对今年及今后一个时期的工作进行了部署,要求全市上下主动适应新常态、积极作为新常态,努力开创以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设新局面。

今年经济工作的总体要求是:深入贯彻党的十八大、十八届三中全会以及中央、省委经济工作会议精神和《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》,紧紧围绕打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位,抢抓“一带一路”重大机遇,坚持稳中求进总基调,主动适应经济发展新常态,以提高经济发展质量和效益为中心,抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善,提升“三大主体”工作,全面推进依法治市和以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

努力实现四个方面的新突破:一是以航空港实验区改革先行先试示范区建设为标志的全面深化改革实现新突破;二是以畅通郑州工程、大棚户区改造、城乡承载功能提升为重点的新型城镇化建设实现新突破;三是以航空港实验区为引领,深化开放创新双驱动,现代产业体系构建实现新突破;四是以网格化长效机制为依托,在提升群众生活质量上实现新突破。

重点做好七项工作:一是以体制机制创新带动航空港实验区突破发展;二是以重点领域改革带动改革的全面深化;三是以人的城镇化为核心带动新型城镇化提质增速;四是以现代产业体系构建带动发展方式转变;五是以开放创新双驱动带动城市竞争力持续提升;六是以大气污染治理为重点带动生态环境改善;七是以民生改善带动社会事业协调发展。记者 孙娟 覃岩峰 裴蕾

### A 以体制机制创新带动航空港实验区突破发展

**【核心】**围绕“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”的发展主线,加快推进体制机制创新,全面完成“一枢纽、一专案、三片区、三个十”的重点建设任务。全面实施航空港实验区建设体制机制创新示范区总体方案,积极推进物流、投资、贸易、监管“四个便利化”,加快构建既符合国际惯例又适应实验区发展需要的开放型经济新体制新机制。

**【任务】**确保机场二期年底投

用,并协同推进郑州东站至机场城铁铁路、南四环至郑州南站城郊铁路、机场高速改扩建等重大交通工程建设,力争其同步建成投用;推动富士康研发中心、航空物流等高端项目向实验区加快转移,带动实验区智能终端研发制造基地加快建设,确保智能手机产能突破2亿部。力争东部片区起步区年底前、南部片区起步区明年年底前主体形象呈现,北部片区起步区明年年底前基本建成。

以IBM郑州数据中心、超微高端服务器等10大招商项目;友嘉精密机械产业园、中移动大数据中心与河南总部等10大产业项目;河南电子口岸服务中心、特种商品指定口岸、E贸易试点等10大要素平台项目为重点,力争新引进项目50个以上,签约总金额1500亿元以上。支持穆尼飞机组装机生产、通航机场布局建设等通航产业发展,争取列入国家首批低空空域开放试点区域。

### B 以重点领域改革带动改革的全面深化

**【核心】**全面推进体制机制改革,以深化经济体制改革带动重点领域和关键环节改革,不断为郑州赶超发展增创区域竞争新优势。

**【任务】**全力推进“五单一网”制度改革,3月底“五个清单”向社

会公布,今年年底前“四级联动”的政务服务网全面运行;持续深化“两集中两到位”改革,全面推进行政审批标准化建设。持续深化投融资体制改革,着力在推广PPP模式、拓展融资渠道、做活多元业务上求创新、求突破,进一步强化政府投融资公司的法人治理

结构和市场主体地位。

推进农村产权制度改革,完成全市30%的家庭承包耕地的确权登记工作。同时,持续深化土地管理制度改革、金融支持小微企业改革、财税体制改革、“五险合一”改革、医药卫生体制改革、国有企业改革等重点领域改革。

### C 以人的城镇化为核心带动新型城镇化提质增速

**【核心】**按照“扩面、提质、惠民”要求,以人的城镇化为核心,加快推进新型城镇化。

**【任务】**强力推进三环到四环之间城中村和“四优先”区域棚户区拆迁改造,力争今年年底我市辖区内村庄拆迁基本完成,加快安置

房建设,力争年内50%的动迁群众实现回迁;编制完成“五规合一”全市域新农村提升规划,开工建设一批新市镇社区,加快实施历史文化和自然生态风貌特色村保护提升工程,建设一批美丽乡村。

持续推进轨道交通、城郊铁路、京广路二期、金水路准快速化等

重大工程,实现陇海路快速通道全线竣工;开工建设有轨电车、农业路高架以及新的支线路网打通等一批重点工程;持续做好生态廊道建设和升级提升工作;加快推进一批城市水电气暖及生态环保等城乡基础设施和公共服务设施建设,基本完成城市污水处理设施提标改造。

### D 以现代产业体系构建带动发展方式转变

**【核心】**要加快推进工业结构优化升级,紧紧抓住做强工业这一战略任务,以产业集聚区为依托,进一步扩大优质增量,调整优化存量,化解过剩产能,淘汰落后产能。

**【任务】**加快推进七大主导产业发展,力争主导产业销售收入突破万亿元;积极实施千亿级集群、百亿级园区、战略性企业和“4个100”工业项目建设工程;突出战略性新兴产业发展,加快培育壮大物联网、云计算、大数据、3D

打印、智能机器人等新兴产业;加快改造提升传统产业,综合运用延伸链条、兼并重组、技术改造、淘汰落后等手段,促使有色、电力、煤炭等经营比较困难的企业尽快摆脱困境。

以龙湖金融中心建设为重点,提升郑东新区金融集聚核心区发展水平,打造国际化区域金融中心;加快建设国家电子商务示范城市,着力打造全球网购物品集散分拨中心和国际知名的网上商都;加快发展全域旅游,促进旅游产业转型升级;鼓励发

展养老、健康服务业、信息消费等新兴业态,加快国家信息消费试点城市建设;持续做好服务业综合改革试点工作,完成市场外迁任务,加快商务中心区和特色商业街区建设,争取郑东新区中央商务区成为首批全国服务业示范园区,加快申报国家服务外包示范城市;进一步完善房地产市场调控,加强市场分析监测和市场监管。加快发展都市生态农业,培育一批生态休闲农业示范园区和产业化集群,占领都市农业发展制高点。

### E 以开放创新双驱动带动城市竞争力持续提升

**【核心】**坚持把开放创新贯穿到经济社会发展各领域、全过程,以开放水平和创新能力提升为核心,以开放平台和创新创业载体建设为抓手,积极中建中国郑州自由贸易区,着力构建国际化、现代化开放型经济体系和科技创新体系。

**【任务】**全面融入国家“一带一路”战略,持续推进航空港、国际陆港、郑欧班列、跨境贸易电子商务试点等载体平台功能提升,加快推进新郑综合保税区拓展、郑州特种商品进口口岸和经开综合保税区申建工作,积极引进中国邮政等大型物流集成商建设分拨集散中心;着力引进“三力”项

目、引技引智项目和新兴产业项目,提升招商选资质量和水平;推动加工贸易扩大规模、提高质量,发展服务贸易,努力形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。

加快推进国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心等功能平台建设,加快建设创新创业综合体,规划建设科技服务业集聚区;引导企业开展技术、管理模式创新,鼓励企业商业模式创新,构建线上线下相统一的全渠道销售模式和个性化、定制化生产模式;以引进培育科技创新创业领军人才为重点,着力搭建创新创业平台,实现人才链、创新链和产业链融合对接。

### F 以大气污染治理为重点带动生态环境改善

**【核心】**持续推进“蓝天工程”,以治理大气雾霾为重点,全力做好燃煤锅炉拆改、引热入郑、机动车污染治理、道路和建筑工地扬尘治理、工业企业外迁等工作,加快推进“气化郑州”建设,加大环境执法力度,强化环境应急能力建设,努力实现空气质量向好的目标。

**【任务】**加快推进水生态文明试点城市建设,全面落实最严格的水资源管理制度,突出牛口峪引黄调蓄、环城循环水和水源开辟、水污染治理、城市防洪、

重点区域水景观建设。以园博会筹建为契机,巩固国家森林城市创建成果,突出抓好生态廊道、综合公园、南水北调生态文化公园、森林公园等重点工作,全面启动园博园建设,加快林业生态市规划建设,做好改善农村人居环境工作,加强农村公路两侧“双违”整治,完成区级综合公园建设。建立健全生态环境补偿、环境损害鉴定评估和责任追究机制,探索实施节能量、排污权、碳排放、水权的交易制度,试点推行环境污染第三方治理。

### G 以民生改善带动社会事业协调发展

**【核心】**按照“守住底线,突出重点,完善制度,引导舆论”的要求,持续保障和改善民生。全面落实主体责任,继续加大财政投入,认真办好省市民生“十大实事”。

**【任务】**千方百计扩大就业,以创业带就业,突出抓好大学毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业。切实提高社会保障能力,深化提升“五险合一”市级统筹,实施全民参保登记计划和扩面征缴计划,扩大社会保险参保覆盖面;加快完善城乡低保救助制度,全力抓好保障性住房建设。

持续构建普惠性基础教育体系,促进教育资源均衡配置;持续打造郑州片医特色的基层医疗服务体系和公共卫生服务体系,加快推进医疗联合体和区域性医疗中心建设;加快推进西区“四个中心”建设,强化文艺精品创作,打造郑州文化品牌。强力推进扶贫开发,大力发展生态游、郊区游、休闲观光游,强化贫困群众就业增收能力,在全省率先实现脱贫任务。进一步深化网格化管理,强化农产品、食品药品安全和安全生产监管,深入开展平安郑州建设,确保社会大局和谐稳定。

